Royal Canadian Mounted Police

1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

88-02554/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-67 Canada: $10.00
ISBN 0-660-53963-2 Other Countries: $12.00

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Royal Canadian Mounted Police

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is comprised of three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The Table of Contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 4
B. Use of 1986-87 Authorities 6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
1. Highlights 7
2. Summary of Financial Requirements 9
B. Recent Performance
1. Highlights 11
2. Review of Financial Performance 14
C. Background
1. Introduction 16
2. Mandate 17
3. Program Objective 18
4. Program Organization for Delivery 18
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 23
2. Initiatives 24
3. Update on Previously Reported Initiatives 26
E. Program Effectiveness 29
F. Program Evaluation 40

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders 41
B. Police Services Under Contract 49
C. Law Enforcement Services 61
D. Administration 73

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 78
2. Personnel Requirements 79
3. Capital Expenditures 83
4. Transfer Payments 89
5. Revenue 90
6. Net Cost of Program 92
B. Other Information
1. Listing of Major Federal Statutes 93

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Royal Canadian Mounted Police		
25	Operating expenditures	**757,661**	662,941
30	Capital expenditures	**107,270**	96,737
(S)	Pensions and other employee benefits - Members of the Force	**153,889**	140,097
(S)	Contributions to employee benefit plans	**13,740**	14,632
	Total Agency	**1,032,560**	914,407

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Royal Canadian Mounted Police	
	Law Enforcement Program	
25	Law Enforcement - Operating expenditures, the grants listed in the Estimates, contributions, and authority to spend revenue received during the year	**757,661,000**
30	Law Enforcement - Capital expenditures	**107,270,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates							1987-88 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary					Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to Vote		
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	481	422,907	21,442	0	444,349	9,282	435,057	326,023
Police Services Under Contract	900	622,361	52,268	0	674,629	426,827	247,802	284,664
Law Enforcement Services	439	89,529	23,839	508	113,876	2,395	111,481	103,992
Administration	1,496	196,606	9,721	31,923	238,250	40	238,210	199,728
	3,316	1,331,403	107,270	32,431	1,471,104	438,544	1,032,560	914,407
1987-88 Authorized person-years	3,325							

Note: The level of police personnel in the Royal Canadian Mounted Police in the Department of the Solicitor General is established by Treasury Board. For 1988-89, this has been set at 16,938 police person-years. For information on the distribution of police person-years by activity, refer to the departmental Part III of the Estimates, Section III.

B. Use of 1986-87 Authorities--Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Royal Canadian Mounted Police Law Enforcement Program			
30 Operating expenditures	627,908,000	629,183,159	**592,412,511**
35 Capital expenditures	96,679,000	96,679,000	**92,646,926**
(S) Pensions and other employee benefits - Member of the Force	132,903,000	135,402,867	**135,402,867**
(S) Contributions to employee benefit plans	12,771,000	14,156,000	**14,156,000**
Total Program - Budgetary	870,261,000	875,421,026	**834,618,304**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

The activities which will involve a major focus of effort and resources during 1988-89 include:

- the development and implementation of preventive strategies at the community level with strengthened and co-ordinated drug law enforcement within the National Drug Strategy will be pursued to reduce the levels of drug abuse Canada-wide. This strategy, which commenced during 1987-88, will ensure a co-ordinated effort, targetting the reduction of both supply and demand for illegal drugs. Nineteen additional person-years for 1988-89 will augment resources dedicated to this national strategy (see pages 11, 24);

- the strengthening of protective measures at designated airports will continue into 1988-89 with an increase of 96 person-years as approved by Treasury Board, April 1987. This increase is in response to the government's priority to ensure an improved level of security within Canada pertaining to civil aviation (see pages 11, 25);

- the establishment of a Cadet Official Languages Training program, designed to ensure that both anglophone and francophone recruits, upon engagement with the Royal Canadian Mounted Police, are provided with language training in their second official language to ensure service to the public in the official language of choice (see pages 12, 25);

- a national recruiting team has been formed to target and attract personnel to meet Royal Canadian Mounted Police priorities, and to ensure the equitable participation of francophones, females, visible minorities, and indigenous Canadians as peace officers, as well as the handicapped within our civilian member component. This pro-active approach will be pursued by the RCMP during 1988-89 to match the multi-cultural nature of the Canadian population (see page 25);

- the continuance of politically motivated crime throughout the world and its possible effects within Canadian society will require the RCMP to deploy further resources to national security enforcement. The enhanced efforts will be

directed toward the gathering of criminal information for the prevention of national/international terrorism and the arrest and prosecution of persons involved in this type of crime (see page 25);

- the redeployment of policing resources to provide the necessary levels of protective services for internationally protected persons attending the Economic Summit at Toronto in June 1988, will be a major undertaking during 1988-89 (see page 25);

- the changes to the Royal Canadian Mounted Police Act including the establishment of an External Review Committee and the Public Complaints Commission, as well as the passage of Regulations and a Code of Conduct for members will allow the public and Force members a more equitable review process for accountability, both externally and internally. During 1988-89 the RCMP must plan to accommodate legislative provisions that will change current processes (see page 25);

- the Royal Canadian Mounted Police will be actively preparing positions for the negotiations with the contracting provinces, territories and municipalities for the renewal and revision of the policing contracts which are to expire during 1991 (see page 26).

2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Law Enforcement Program for both the Estimates and current fiscal year are presented by activity in Figure 1.

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89			Forecast 1987-88				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Total Net Expenditures	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Total Net Expenditures	Change	For Details See Page
Enforcement of Federal Statutes & Executive Orders	444,349	9,282	435,067	432,296	10,500	421,796	13,271	42
Police Services Under Contract	674,629	426,827	247,802	628,078	412,736	215,342	32,460	50
Law Enforcement Services	113,876	2,395	111,481	116,465	1,854	114,611	(3,130)	62
Administration	238,250	40	238,210	235,651	40	235,611	2,599	74
	1,471,104	438,544	1,032,560	1,412,490	425,130	987,360	45,200	
Person-years subject to RCMP Act	16,938			16,605				
Other person-years *	3,316			3,360				

* Person-years subject to the Public Service Employment Act, the Public Service Staff Relations Act, and the Public Service Superannuation Act.

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are $45.2 million, or 4.5% greater than the 1987-88 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• reduction of 33 public service person-years as part of Federal Government reduction of Public Service	(.8)
• reduction of 106 separately controlled person-years to meet provincial government restraint initiatives	(7.0)
• reduced requirement for funds as Francophone and Commonwealth Heads of Government Summits and Calgary Olympics are non-recurring	(16.1)
• continued impact of enhancements to the National Drug Strategy and Protective initiatives	11.0

- funding for 1988 Economic Summit 4.9
- funding provided for government policy changes concerned with market-valued service charges and maintenance of property 10.0
- restoration of staff levels to 1987-88 authorized levels 18.1
- salary and wage adjustments for inflation 16.1
- increased statutory requirements in pensions due to pay adjustments and pension rate increases 9.0

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of 30 November, 1987) is $987 million or 8.2% more than the 1987-88 Main Estimates of $914 million. The major contributing items are:

	$ Million
• Force strategy to meet government restraint program through a controlled lapse of person-years and a reduction in discretionary expenditures in both operating and capital votes	(17.3)
• effect of RCMP pay settlement retroactive to January 1, 1987 and paid during current fiscal year	18.7
• three major government initiatives approved during the year for which both operating and capital funds have been expended (a) Protective Security Arrangements: 401 incremental person-years (b) Airport Security: 203 incremental person-years (c) National Drug Strategy: 57 incremental person-years	37.5
• loss of revenue associated with the RCMP taking over Police and Security Detail at airports rather than providing the service to Transport Canada on a cost recovery basis	21.5
• security requirements for the Francophone and Commonwealth Summits	12.6

B. Recent Performance

1. Highlights

During the recent past, the RCMP has concentrated on the following activities:

- protective security arrangements, both within and outside the National Capital Region, were strengthened with an additional 208 person-years as approved by Treasury Board, April 1987. The government priority in this area has seen the deployment of 113 of these person-years within the National Capital Region and 63 outside the region during 1987-88 for Protective Services. Thirty-two person-years were also added in 1987-88 for VIP bodyguard capability and general support services to the overall Royal Canadian Mounted Police national protective function (see page 26).

- the strengthening of protective measures at designated airports within Canada was approved by Treasury Board, April 1987, and resulted in the training of personnel and deployment of 203 additional person-years to this function at the ten international airports (see page 25).

- the National Drug Strategy announced in May 1987, is being implemented to enhance drug awareness and prevention programs, and to intensify the attack on major drug suppliers. This strategy focuses on reducing supply and the reduction of demand for drugs through improved community drug awareness and prevention programs. During 1987-88, 57 person-years were added to the Royal Canadian Mounted Police's drug enforcement program to implement this strategy (see page 24).

- a Special Emergency Response Team has been formed, trained, and is in a state of readiness to respond to serious criminal events which cannot be resolved through standard police practices and which require specific expertise (see page 27).

- the Missing Children's Registry, established in 1986 within the automated Canadian Police Information Centre, is now assisting all police agencies in missing children investigations across Canada (see page 27).

- the Royal Canadian Mounted Police has introduced specific liaison officers to work with the Canadian Security Intelligence Service to improve communications and to ensure the timely exchange of vital information that is of concern to

both agencies. Liaison officers are now in place in major centres with a senior level liaison committee at Ottawa to resolve difficulties (see page 27).

- the Major Crime File has been added to the options available through the automated Canadian Police Information Centre system. This file, available to the Canadian police community, will allow investigators to screen, focus upon, isolate and ultimately identify/reveal serial offenders (see page 28).

- automation within the Royal Canadian Mounted Police is continuing to maximize productivity. The Police Information Retrieval System (PIRS) and the Operational Statistical Reporting System (OSR) are being made more widely available. In excess of 80% of RCMP operations are now able to utilize PIRS, with 100% of the RCMP using OSR. During 1986, these systems were available through 780 terminals across Canada and in 1987 via 925 terminals. In addition to RCMP use, these facilities are available to other government departments and Canadian police forces. Sharing of selected information on a mutually beneficial basis is now taking place with the Department of National Revenue (Customs & Excise), Immigration & Passport, as well as Agriculture Canada. Ports Canada has recently requested access. Other police forces, such as Moncton, New Westminster, Delta and Matsqui, have started using these systems during 1986 and 1987, and they are being evaluated by West Vancouver, Central Saanich, Port Moody, Nelson, and the Royal Newfoundland Constabulary. Non-RCMP users are provided access on a 100% cost recovery basis (see page 91).

- the upgrade of the RCMP financial system has been pursued jointly by the Royal Canadian Mounted Police and Supply & Services Canada to utilize common entry and streamline operations through automation. This automated Financial Accounting & Reporting System (FARS) upgrade will allow Supply & Services Canada's Common Entry System to be implemented during April 1988 in all Royal Canadian Mounted Police divisions (see page 27).

- changes to the RCMP's Official Languages program were approved by Treasury Board in June 1987, reflecting a more aggressive managerial approach to be followed by the RCMP. These positive steps include the extension of the Unit Bilingual Complement (UBC) concept to all Royal Canadian Mounted Police offices in Canada and abroad; the identification of bilingualism as an element of merit in recruiting, and where relevant, in staffing and, establishment of a Cadet Official Languages Training program at the recruit

entry level to ensure both anglophones and francophones are provided with training in their second official language (see page 25).

- the planning for, and the successful carrying out of, protective security measures occupied significant Royal Canadian Mounted Police resources during 1986-87 and 1987-88 for Expo '86, the Francophone Summit and the Commonwealth Heads of Government Meeting. The RCMP, in addition, provided security for visits of members of the Royal Family, Heads of State, Heads of Governments and other VIPs who visited Canada (see page 28).

- consolidation of RCMP training programs has taken place in 1987-88 to reap the benefits of economy of scale and reduce duplication of resources and overhead (see page 26).

- the areas of strategic planning, policy design, financial planning, audit, evaluation, ministerial liaison, communications and media relations, and information access have been placed under the Deputy Commissioner Corporate Management to improve their interaction. This consolidation of corporate support functions will ensure the planning and policy development required by the RCMP to meet change (see page 25).

- the RCMP presented 25,410 lectures on crime prevention in 1986. These presentations, in both official languages, were given both nationally and internationally and focused on issues such as child abuse, family violence, con games, and youth and the police. A 35 minute audio/visual presentation entitled "Fraud and Other Con Games" is being translated into Cantonese, Japanese and Punjabi. Pamphlets entitled "Youth and Police" and "School Safety Program", and colouring books are being translated into Cree, Ojibway, German, and Ukrainian. This undertaking is aimed at increasing awareness in these communities of the role and responsibilities of citizens and the police.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Net Expenditure	Main Estimates	Change
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	334,746	35,858	298,888	314,400	(15,512)
Police Services Under Contract	624,772	419,588	205,184	254,932	(49,748)
Law Enforcement Services	108,550	1,782	106,768	104,172	2,596
Administration	223,841	63	223,778	196,757	27,021
Total	1,291,909	457,291	834,618	870,261	(35,643)
Person-Years			19,345	19,563	(218)

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 were $35.6 million or 4.3% less than the 1986-87 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

	$ Million
• revenue was greater than expected because of old year payments being received during the fiscal year and the automation of the billing process to ensure more timely billing and payment, new cost recovery procedures at Training Academy, Regina, Saskatchewan and increased security at airports	(47.1)
• under-utilization of person-years due largely to difficulties in recruiting and training to fill vacancies brought about through increased resource levels provided for protective enhancements	(10.9)
• continuing impact of the government's 2% reduction plan in operations and maintenance and capital expenditures	(2.1)

- the delivery of an acceptable level of police services and the fulfillment of contracted responsibilities resulted in overexpenditures due to increases in costs over which the RCMP had no control:
  - personnel costs: personnel pay increases 5.4
  - transportation: travel and transportation of goods cost escalations 5.6
  - professional services: cleaning services, training, medical services and protection of property contract escalations 9.7

- statutory payment for pensions increase greater than estimated 3.8

C. Background

1. Introduction

The RCMP is the primary federal law enforcement agency responsible for the enforcement of a broad range of federal statutes and, under Part IV of the Canadian Security Intelligence Act, has the primary responsibility to perform the duties assigned to peace officers in relation to offences which constitute a threat to the security of Canada or an internationally protected person (IPP). (Section III - page 93 provides a listing of major statutes.)

Under the authority of federal-provincial cost-shared policing agreements, the RCMP provides provincial police services to the territories and all provinces except Ontario and Quebec under the direction of the provincial/territorial Attorneys and Solicitors General. In addition, municipal police services are provided to some 191 municipalities in the Atlantic, Prairie and Pacific regions. As a provincial and municipal police force, the RCMP enforces the Criminal Code, provincial statutes, and certain municipal by-laws, as well as contributing to federal enforcement requirements.

A 1966 Federal/Provincial Administrative Agreement on Organized Crime tasked the Royal Canadian Mounted Police as a co-ordinating body for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence. This agreement created a new role for the Force and provided the framework for investigations and operations to assist the provinces in combatting organized crime in Canada. Field intelligence sections are strategically located across Canada. Special emphasis is placed on entrenched organized crime, including related economic crime and income tax investigations to attack the proceeds of crime.

In 1966, a further Federal/Provincial administrative agreement on Financial Disclosure and Securities Regulations was approved. This agreement tasked the Royal Canadian Mounted Police to establish units to enforce the laws relative to securities offences. Investigative Sections were established in every province to deal with securities crimes, fraudulent bankruptcies, commercial crime and frauds against the Government of Canada. The RCMP was also tasked to establish and operate a national repository for securities fraud information.

Since 1949, the RCMP has represented Canada in Interpol and operates Canada's National Central Bureau which links with 142 countries in a system for communicating criminal information likely to assist in preventing and suppressing crime. The National Bureau links the world police network with Canada's police forces and law enforcement agencies in a united effort investigating international drug trafficking, organized crime and international travelling criminals. Interpol, at its 53rd General Assembly in September 1984, passed resolutions

defining "terrorism" and "violent crime". As a result, 143 nations participating in Interpol are better able to exchange information on terrorists charged with crimes.

The RCMP offers a variety of federally funded specialized services to the Canadian police community. Through the Law Enforcement Activity, the RCMP provides the police community with a computerized criminal information repository, forensic laboratory services, fingerprint and other identification services as well as specialized police training and police research of a social science nature, primarily through the Canadian Police College.

Security consulting and evaluation services relating to physical security of buildings, information, and EDP systems, are provided to the Federal Government and facilities designated as vital points under the auspices of Emergency Planning Canada. The RCMP also provides personal and residential protection to Canadian executives, internationally protected persons (IPPs), embassies, consulates, and trade missions. A Bomb Data and Product Development Centre is maintained to provide the Canadian police community with information and suitable equipment to contend with incidents involving explosives, in addition to providing the explosives disposal capability in areas where the RCMP has jurisdiction. International co-operation is maintained to assist with investigations and product development when explosive devices are involved.

2. Mandate

The RCMP dates back to 1873 and its present day role is based on authority and responsibility assigned under the Royal Canadian Mounted Police Act. This Act establishes the RCMP as a federal police force, provides the legislative basis for operation of the Force and authorizes the Solicitor General to enter into policing agreements with provincial, territorial and municipal governments. Part IV of the Canadian Security Intelligence Service Act gives the RCMP primary responsibility for duties assigned to peace officers in respect of offences constituting a threat to the security of Canada, or where the victim is an IPP within the meaning of Section 2 of the Criminal Code. In addition, a number of Cabinet directives and international agreements assign protective responsibilities, while a substantial number of agreements with other federal departments and police agencies have been developed to further define enforcement responsibilities.

3. Program Objective

The Program Objective is drawn from Section 18 of the Royal Canadian Mounted Police Act,

> "... the preservation of the peace, the prevention of crime, and of offences against the laws of Canada and the laws in force in any province in which they may be employed, and the apprehension of criminals and offenders and others who may be lawfully taken into custody;"

This peace officer concept guides the Force and is reflected in its objective:

> "To enforce laws, prevent crime, maintain peace, order and security."

The Program can be further divided into the following sub-objectives:

- To prevent, detect and investigate offences against federal statutes; provide investigational assistance and protective security to other federal departments and agencies; and protect internationally protected persons and Canadian dignitaries;

- To prevent and detect crime, enforce laws and maintain law and order in provinces, territories and municipalities under contract;

- To assist Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory services, identification and criminal records services, and integrated automated information services; and

- To provide co-ordinated and common support services to the Program.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: Resources are assigned and program results achieved within the context of four Activities:

i. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders;
ii. Police Services Under Contract;
iii. Law Enforcement Services; and
iv. Administration.

The activities of Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders, and Police Services Under Contract, relate to the enforcement of laws, prevention of crime and the maintenance of peace, order and security. Law Enforcement Services provides specialized police training, forensic laboratory, identification and information services. Administration provides an infrastructure of support systems and services. Figures 3 and 4 display these activities, each comprised of several sub-activities.

Figure 3 - Program Activity Structure

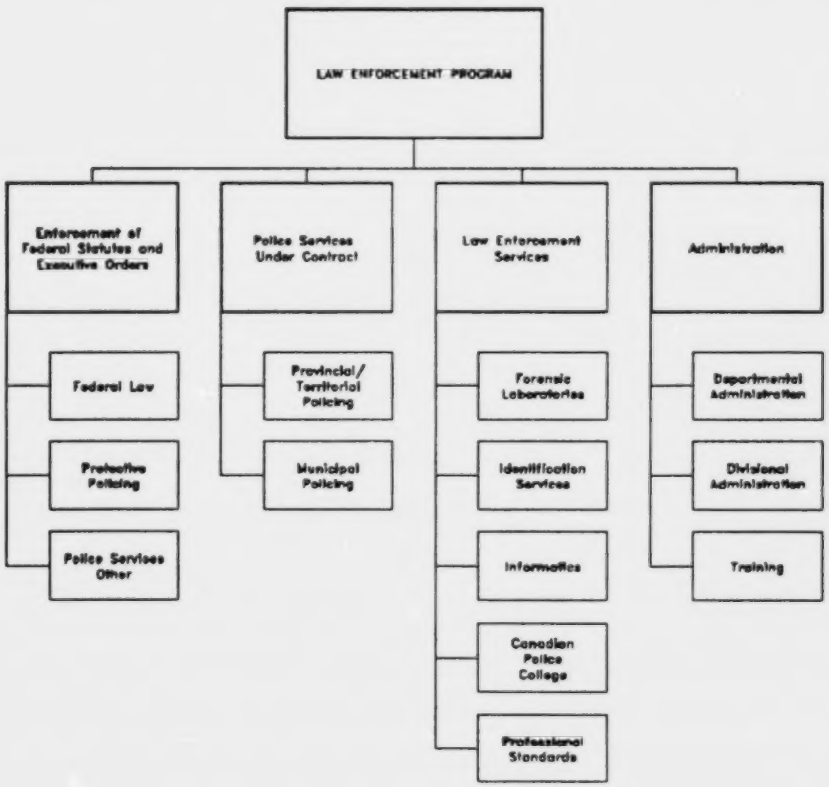


Figure 4: 1988-89 Resources by Activity

	1988-89 Estimates			
	Person-Years RCMP Act	Other Person-Years	Total Person-Years	$000 *
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	5,702	481	6,183	444,349
Police Services Under Contract	8,674	900	9,574	674,629
Law Enforcement Services	1,023	439	1,462	113,876
Administration	1,539	1,496	3,035	238,250
	16,938	3,316	20,254	1,471,104

* These figures are gross expenditures and do not reflect revenues of $438.5 million credited to vote.

Organization Structure: The Royal Canadian Mounted Police Act provides the legal basis upon which the RCMP is organized. The authority and accountability for executing the requirements of the Act rest with the Commissioner, supported by Deputy Commissioners and divisional Commanding Officers. The Commissioner reports to the Solicitor General of Canada, who in turn is responsible to the Parliament of Canada.

The divisional Commanding Officers, who report to the Commissioner, are responsible for the resources they utilize and the results achieved within their assigned regions. Commanding Officers in divisions operating within a provincial or territorial policing contract have the additional responsibility of liaison with the provincial or territorial Solicitor/Attorney General on such matters as resource planning, general enforcement policy and the achievement of planned results. Figure 5 displays the organization structure with Figure 6 denoting the geographical representation of the divisions.

In 1987, the Royal Canadian Mounted Police was organized geographically into 13 operational divisions further divided into 50 sub-divisions and 701 detachments. The corporate roles of the Commissioner, Deputy Commissioners and policy directorates are carried out from Headquarters, Ottawa.

Figure 5: Royal Canadian Mounted Police 1987 Organizational Structure

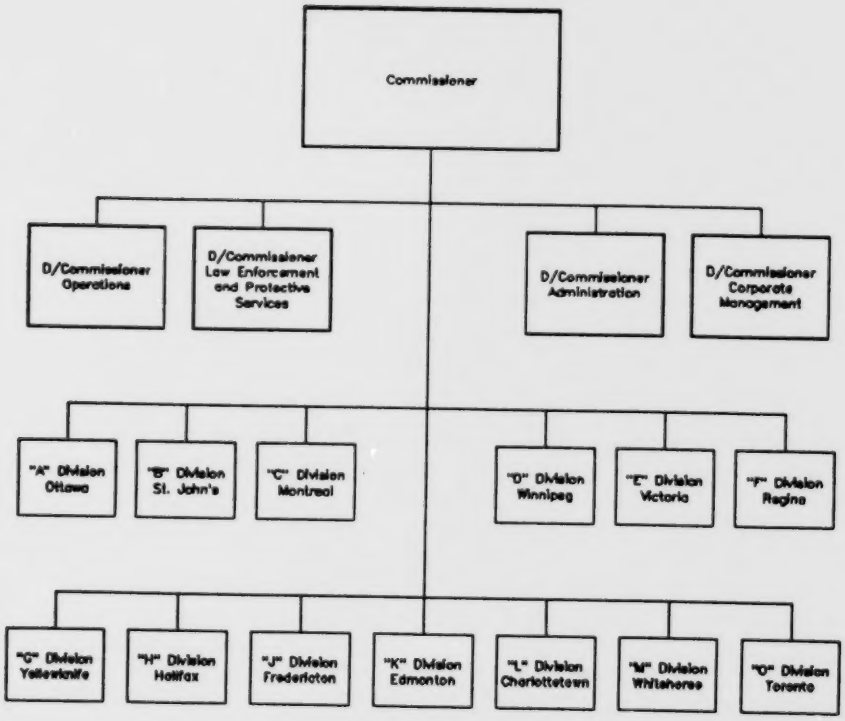


Figure 6: Royal Canadian Mounted Police Divisions

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

General: The Royal Canadian Mounted Police, Canada's national police force, is faced with an ever-increasing demand for support and services to be provided to numerous jurisdictions (federal, provincial, municipal) in a variety of spheres: crime prevention, law enforcement, specialized police training, automation of police information systems, foreign services and protective policing services. The RCMP's commitment to meeting these requirements dictates the necessity for a contemporary and flexible corporate management process.

Recent changes have had a profound impact on the Force, perceptibly altering organizational requirements. The formation of the Canadian Security Intelligence Service has changed responsibility for the collection of security intelligence, while the Security Offences Act has given the Force primary responsibility for the investigation of alleged offences arising out of conduct constituting a threat to the security of Canada or to internationally protected persons.

The expansion of the Royal Newfoundland Constabulary and the creation of the New Brunswick Highway Patrol resulted in adjustments to Royal Canadian Mounted Police contract roles in the Atlantic Provinces. More recently, the RCMP has experienced downsizing in its contract operations in Alberta and Saskatchewan. Re-negotiation of future contracts for 1990-91 must be planned taking such changes into account.

The Federal Law Enforcement Under Review (FLEUR) study has demonstrated that federal law enforcement must be rationalized. The growth of security and/or policing units within other federal agencies, new protective policing demands and contract requirements continue to affect RCMP priorities.

Other police forces lack the resources of the RCMP and its national scope, therefore there is increasing reliance on the RCMP in such areas as drug trafficking, economic crime, specialized training, informatics, science and technology.

Amendments to the RCMP Act 1986 creating the Public Complaints Commission and the External Review Committee require the RCMP to make significant internal administrative adjustments and to respond to external standards of accountability. The Charter of Rights and Freedoms and the Young Offenders Act are also factors requiring the Force to reorient its enforcement policies and procedures.

All of the above place increased demands on the RCMP for greater accountability, improved management and responsiveness to government, and for more public information on police activities, while at the same time accommodating the effects of fiscal restraint.

2. Initiatives

National Drug Strategy: As part of Canada's Action on Drug Abuse, the RCMP will be dedicating additional personnel and resources over the next five years to its drug enforcement program. Outlined below are a number of major initiatives.

The RCMP is expanding its prevention program across Canada to keep Canadians, especially young people, from abusing drugs. A number of programs have been proposed, including: a National Hockey League (NHL) poster program featuring NHL stars and their anti-drug messages (NHL stars have also been featured in televised public service messages); production of a national RCMP-Canadian Football League (CFL) video public service announcement; and a continuing program of community presentations by drug enforcement officers. New program co-ordinator positions across Canada with a national co-ordinator position in Ottawa will be developing new national drug awareness programs to be aired at schools, service clubs and with the general public. They will also work more closely with other police forces to assist in developing drug prevention and awareness programs.

The Anti-Drug Profiteering program will be enhanced with the addition of RCMP investigators dedicated to these specialized investigations. The RCMP will also offer other Canadian police forces training in anti-drug profiteering methodology. These measures, combined with anticipated "proceeds of crime" legislation, present an opportunity for a comprehensive assault on major drug trafficking organizations.

The RCMP is expanding its drug intelligence collection, storage, retrieval and analysis capabilities. This expansion will provide the RCMP and, it is hoped, other police forces in Canada, with current and comprehensive data which will lead to the successful dismantling of drug trafficking networks.

As part of the effort to stop drug trafficking at its source, the RCMP will be expanding its assistance to drug source, trans-shipping, and consuming countries by training drug enforcement officers of these countries in surveillance and intelligence analysis.

National Drug Strategy initiatives will stress the establishment of formal and informal agreements with other enforcement agencies, more joint task forces, specialized drug training for local police and more financial assistance to police helping the RCMP in drug investigations.

Airport Security: Increased responsibility at designated airports will require increases of 96 person-years for 1988-89 and 115 person-years for 1989-90. This will complete the proposal approved by Treasury Board in 1987 for enhanced protective measures.

Cadet Official Languages Training (COLT): This program is to be instituted at the recruit entry level to ensure that recruits, both francophone and anglophone, receive training in their second official language to meet the needs of the RCMP to provide service in both official languages.

Employment Equity - Participation of Visible Minorities: Four designated groups were identified for employment equity programs throughout the Public Service in 1983: women, native people, disabled persons and visible minorities. RCMP personnel policies will be examined to eliminate any artificial barriers which might exist to the detriment of recruiting qualified members from visible minority communities.

Communication with and through ethno-cultural media and groups/societies will be heightened by the establishment of a national co-ordinating office for cross-cultural policy and procedures.

A new national recruiting team will manage RCMP efforts to recruit from visible minority communities. Individual members are being encouraged to contribute by conveying to Canadians in these groups the message that the Force is open and receptive to them.

National Security Enforcement: To be effective combatting the criminal aspects of terrorism, liaison with CSIS and dedicated RCMP criminal investigative resources are required. Resources for a national security enforcement program to respond to criminal matters under Section 57, Part IV of the CSIS Act are to be deployed.

Protective Policing: The RCMP will be redeploying policing resources to provide the necessary level of security and protective services during the Economic Summit at Toronto, June 1988.

Amendment to RCMP Act: During 1988-89 the RCMP will be pursuing communication and training programs in preparation for implementation of the amendments to the RCMP Act (1986). These amendments included the establishment of the External Review Committee and the Public Complaints Commission, as well as passage of a Code of Conduct for members.

Corporate Management: Realignment of corporate control functions under one accountable manager, the Deputy Commissioner Corporate Management, will improve strategic planning, corporate policy and accountability, benefitting both the RCMP and the Federal Government. The RCMP's ability to present corporate policy and planning decisions to meet current and future requirements will also be enhanced by this restructuring.

Training: Consolidation of training programs to permit economies of scale, cost-reduction and reduction of duplication is being planned and implemented through organizational and program changes.

Contract Negotiations: A task force has been established within the RCMP to work closely with the Ministry to prepare positions for the negotiations with the contracting provinces, territories and municipalities for the renewal of the policing contracts which are to expire 1991.

3. Update on Previously Reported Initiatives

National/International Terrorism: Canada's approach to terrorism is divided into three elements; prediction (criminal intelligence), protection, and reaction. Terrorism is normally associated with violent criminals acts and from a law enforcement perspective, police must be able to carry out their responsibilities from the time the conspiracy to commit the act is formed. It is essential that the police have relevant information for two purposes - to prevent the planned criminal act from taking place, and for the investigation of the criminal conspiracy or the planned act should it take place.

The continuation of politically motivated crime throughout the world necessitated the enhancement of the Force's national security enforcement efforts for prevention, arrest and prosecution of persons involved in this type of crime.

With respect to the second element, protection, additional regular members and Special Constables have improved the Force's protection of embassies, consulates and internationally protected persons, increased explosive disposal and technological services, in the National Capital Region.

Similarly, additional resources have also provided enhanced protective services to foreign diplomatic missions, consulates, and internationally-protected persons outside the National Capital Region.

Drug Enforcement: The strategy of the drug enforcement program is to concentrate on the top echelon of drug traffickers at the national and international levels and to dismantle the major drug trafficking organizations before they become entrenched in our society. At the international level, the RCMP worked closely with both producing and trans-shipment countries on drug interdiction.

Federal Policing: The Secure Criminal Information System was given approval in principle in the 1986 Information Technology and Systems Plan under the title "Secure Criminal Information Message Switching System". This system will provide the Royal Canadian Mounted Police with a secure computer/communication network for the purposes of secure communication and secure information processing. The Royal Canadian Mounted Police processes a significant amount of classified/ restricted information relating to the control of international terrorism and the enforcement of drug legislation. In addition, the Force shares classified/restricted intelligence/information with agencies such as CSIS and the FBI, and must provide facilities which meet national and international security guidelines. This system will be in place by December 1989.

Financial Accountability: The Financial Accounting and Reporting System (FARS) has been developed and will be implemented in April 1988. This will increase the Force's ability to respond to the financial needs of the organization at all levels of the accountability framework.

Immigration & Passport: The Force continues to pursue technological applications that specifically address the use of fraudulent documents for illegal entries to Canada. The Forensic Laboratory personnel maintain the Fraudulent Document Bank of known counterfeit travel documents. Training in the recognition of such documents has been incorporated into the training syllabus.

The following are completed initiatives:

Special Emergency Response Team (SERT): This team has been formed, trained, and is in a state of readiness to respond to any serious criminal event which cannot be resolved through standard police practices and which require their highly specific expertise to defuse extremely serious situations.

Missing Children's Registry: This automated registry was established in 1986 within the Canadian Police Information Centre, and is now assisting all Canadian police agencies in missing children investigations.

Liaison With the Canadian Security Intelligence Service: The RCMP has introduced specific liaison officers to work with CSIS to improve communications and to ensure the timely exchange of information that is vital to both agencies. Liaison officers are in place in major centres with a senior level liaison committee at Ottawa to resolve difficulties.

Protective Policing: Successful protective security measures were provided by the RCMP at Expo '86, the Francophone Summit and Commonwealth Heads of Government Meeting. In addition, the RCMP provided security for members of the Royal Family, Heads of State, Heads of Government and other VIPs who visited Canada.

Major Crime File: This file has been added to the options available through the automated Canadian Police Information Centre system and is available to the Canadian police community to allow investigators to screen, focus upon, isolate and ultimately identify/reveal serial offenders.

E. Program Effectiveness

An historically important measure of effectiveness for the Law Enforcement program is the clearance rate. This is a ratio of the actual number of offences cleared to the number of actual offences. For example, if 200 actual offences were cleared and 400 actual offences occurred, the clearance rate would be one half, or 50%.

A myriad of factors can influence clearance rates. For example, a change in the complexity of reported crime can increase the time required to investigate certain types of offences. If resources remain constant, the number of offences successfully concluded within available time will be reduced. Similarly, a major increase in reported crime raises the case burden of each investigator and may impact upon the successful clearance of cases by reducing the average time available per investigation.

Three definitions describing offences are given below.

Definitions:

Reported - call for service to a police organization from any source, reporting the need for police assistance.

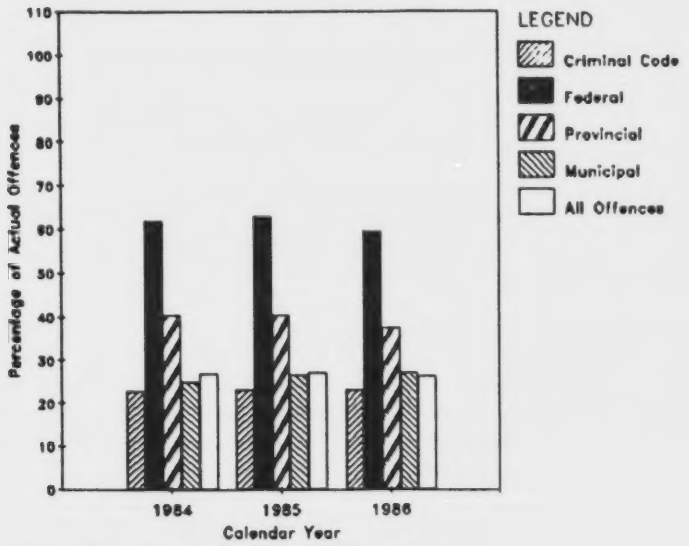
Actual - a "reported" call for service which is determined by investigation to have happened or to have been attempted.

Cleared - an "actual" call for service where an offence has been confirmed, the offender is known, and sufficient evidence has been uncovered to support the laying of a charge.

Figures 7 and 8 allow comparison of the Royal Canadian Mounted Police to the other Canadian police agencies which report to Statistics Canada. Within the review period, the Force maintained a relatively consistent position in investigating "actual" offences (approximately 26%) of the Canada total.

The proportion of federal "actual" and provincial "actual" offences marginally decreased, while the proportion of RCMP to total municipal "actual" offences has increased.

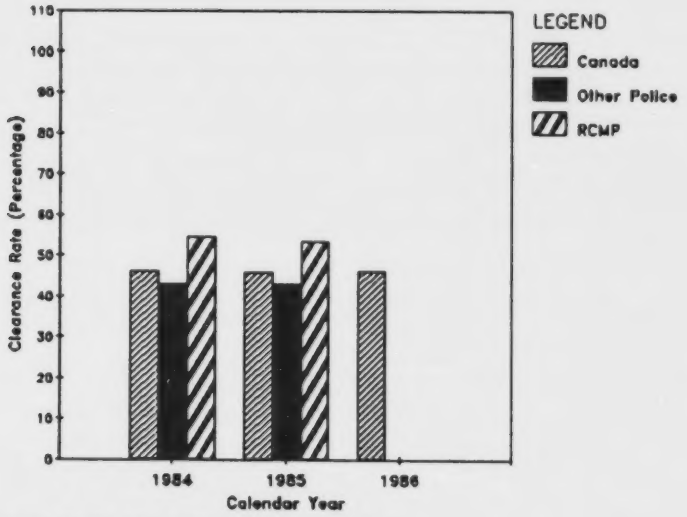
Figure 7: Proportion of RCMP Actual Offences to Total Canadian Actual Offences



Source: Canadian Crime Statistics (1986) Catalogue 85-203

Clearance rates for the "actual" offences indicate that the Royal Canadian Mounted Police maintained a clearance rate of 53.8% for all offences in 1985 (Figure 8). Although a slight decline is noted from previous years, this overall clearance rate is higher than other police agencies in Canada.

Figure 8: Clearance Rate Comparison
Uniform Crime Reporting
All Types of Offences



Source: Canadian Crime Statistics (1986) Catalogue 85-203

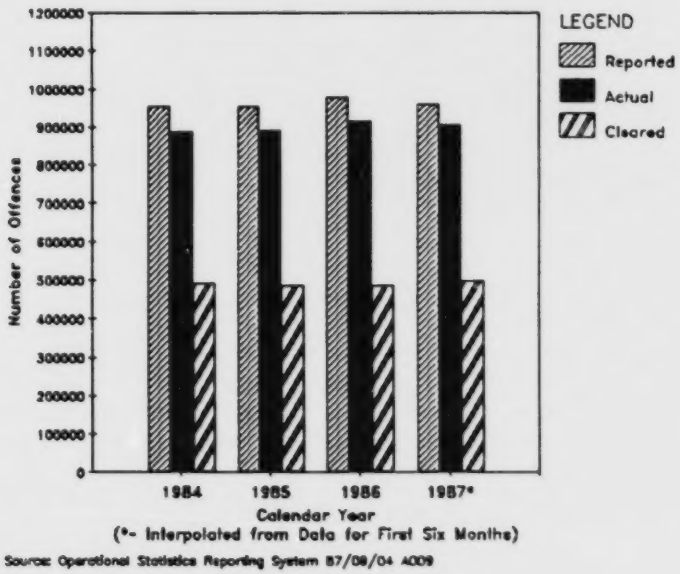
The published UCR statistics used in Figures 7 and 8 compare the RCMP to other Canadian police forces. The following Figures, which relate to offences in this section and in Section II, come from the RCMP Operational Statistical Reporting system.

In 1986, the traffic law enforcement statistics indicated 2,261,665 "actual" offences investigated by total Force resources.

Figures 9 to 13 contain data (excluding traffic) showing that the RCMP maintained its position in law enforcement. The short paragraph given before each figure highlights changes which occurred over the review period. The total offences are broken down into the major sub-categories and their sub-sub-categories. The major sub-categories are total Criminal Code, total federal, provincial and municipal offences. The sub-sub-categories for Criminal Code are: "persons" offences, which include homicide, assault, and robbery; "property" offences, which include break & enter, theft of motor vehicles, and frauds; and "other" Criminal Code, which include prostitution, unauthorized use of computers, passport offences, and counterfeiting.

The total offences investigated against all Acts by total Royal Canadian Mounted Police resources are displayed below (Figure 13). A slight increase of 2.6% "actual" and 2.5% "reported" is indicated in 1986 with a .4% decrease noted in the number "cleared".

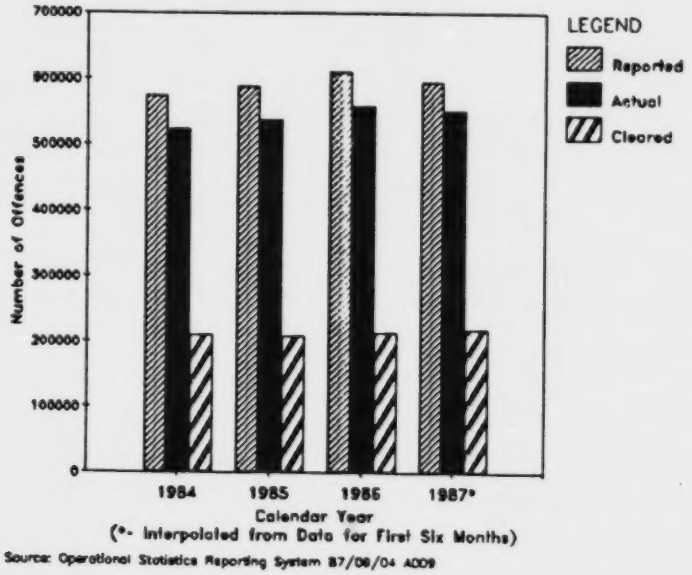
Figure 9: Total Offences All Acts Investigated by Total Program Resources



Source: Operational Statistics Reporting System 87/08/04 A009

Criminal Code offences investigated by the Royal Canadian Mounted Police are displayed (Figure 10). The "actual" offences indicate a 6.5% increase from 1984 to 1986 with the number "cleared' showing a 1.9% increase over the same period. Figures 10.1 to 10.3 show a further breakdown of Criminal Code offences by Persons, Property and Other Criminal Code with crimes against persons showing the highest increase, 13.2% for "actual".

Figure 10: Total Criminal Code Offences Investigated by Total Program Resources



Source: Operational Statistics Reporting System 87/08/04 ADD9

Figure 10.1 indicates a 13.2% increase for "actual".

Figure 10.1: Criminal Code Persons Offences Investigated by Total Program Resources

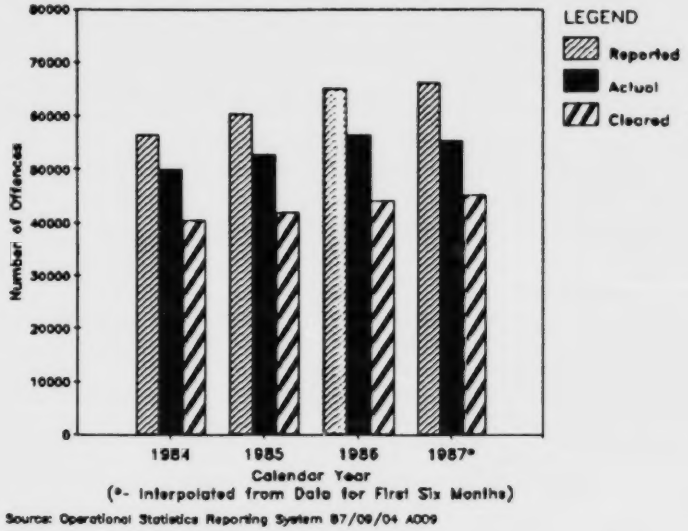


Figure 10.2 indicates a 4.6% increase for "actual".

Figure 10.2: Criminal Code Property Offences Investigated by Total Program Resources

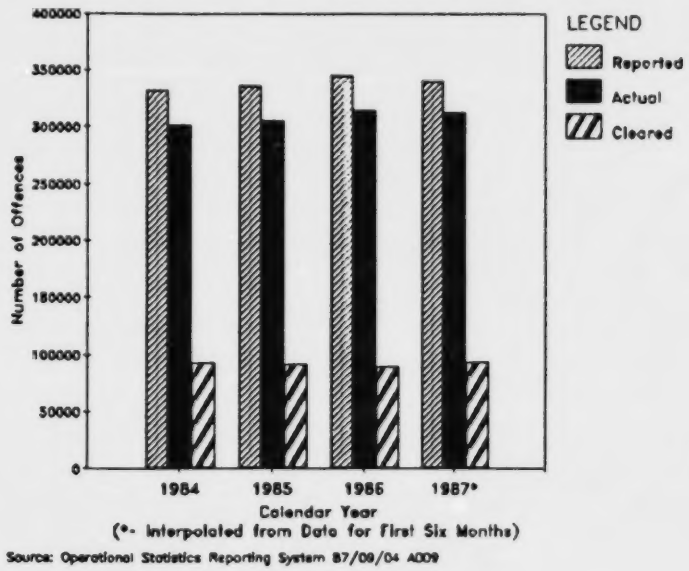
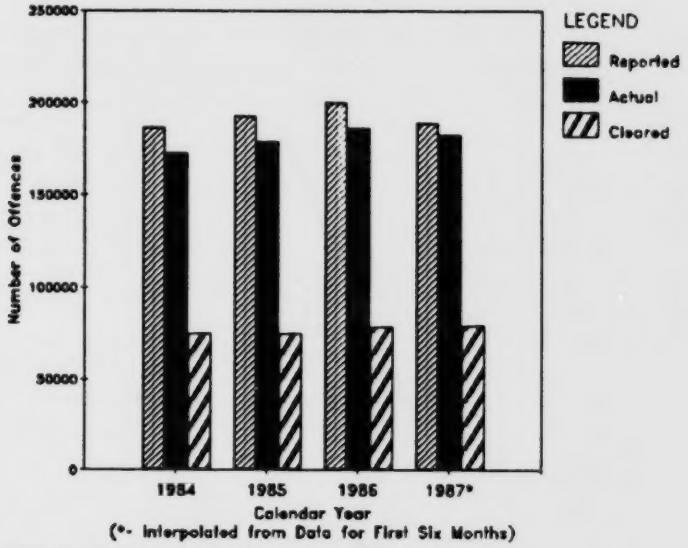


Figure 10.3 indicates a 7.9% increase for "actual".

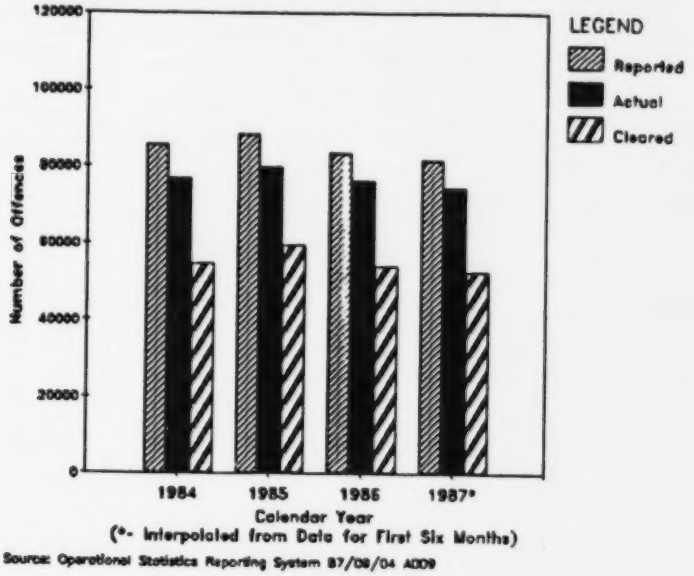
Figure 10.3: Criminal Code Other Offences Investigated by Total Program Resources



Source: Operational Statistics Reporting System 87/08/04 A009

The federal offences, "actual" investigated by the Royal Canadian Mounted Police have decreased by 4.6% for the total program in 1986 (Figure 11). Figures 11.1 and 11.2 show a further breakdown of Drugs and other Federal Statute offences.

Figure 11: Total Federal Statute Offences Investigated by Total Program Resources



(*- Interpolated from Data for First Six Months)

Source: Operational Statistics Reporting System 87/08/04 A009

Figure 11.1 indicates that Drug offences "actual" increased by 5.6% from 1984 to 1985 and then decreased by 7.6% during 1986.

Figure 11.1: Drug Offences Investigated by Total Program Resources

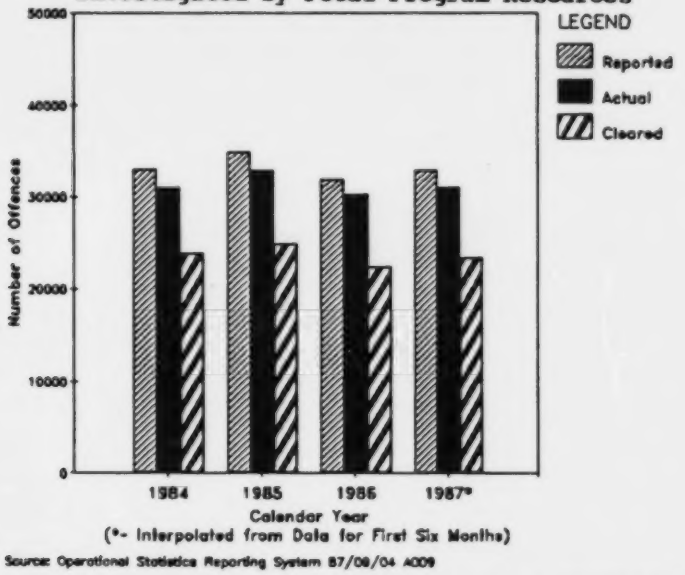
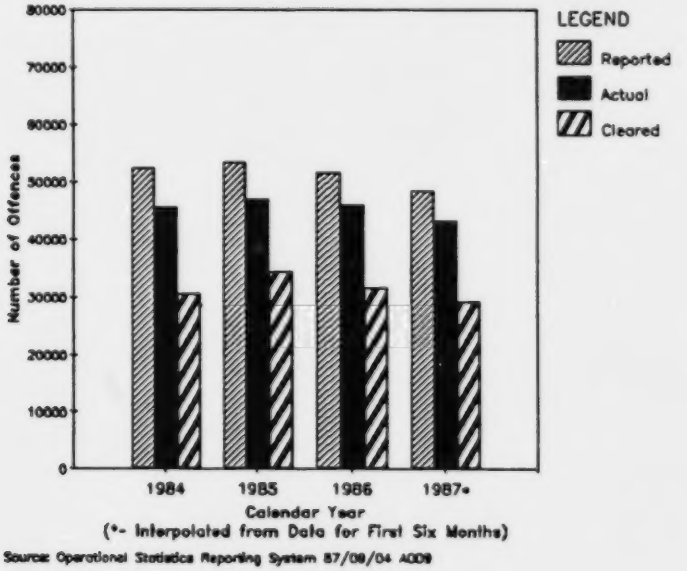


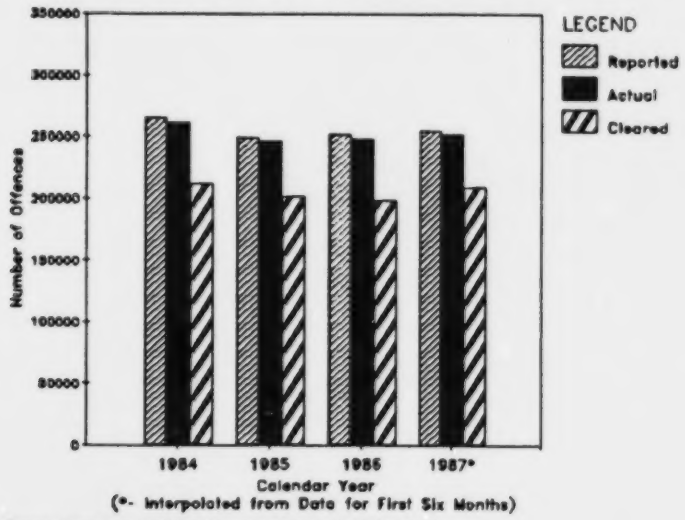
Figure 11.2 indicates Federal Statutes offences "actual", excluding Drugs, increased by 3% from 1984 to 1985 and then decreased by 2.3% during 1986.

Figure 11.2: Federal Statute Offences (Other than Drugs) Investigated by Total Program Resources



Provincial offences "actual", investigated by the Royal Canadian Mounted Police decreased by 5.8% from 1984 to 1985 with a 1.1% increase during 1986 (Figure 12).

Figure 12: Provincial Offences Investigated by Total Program Resources

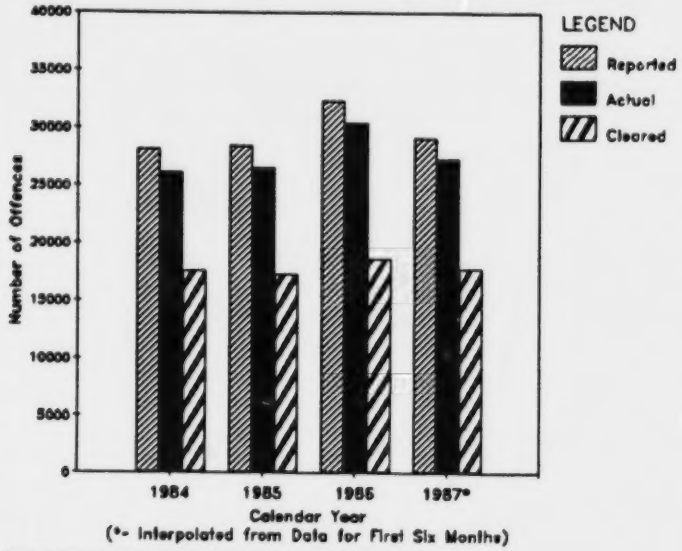


(*- Interpolated from Data for First Six Months)

Source: Operational Statistics Reporting System 87/09/04 ADD9

Municipal offences "actual", investigated by the Royal Canadian Mounted Police increased by 1.8% from 1984 to 1985 and increased 14.6% from 1985 to 1986 (Figure 13).

Figure 13: Municipal Offences Investigated by Total Program Resources



(*- Interpolated from Data for First Six Months)

Source: Operational Statistics Reporting System 87/08/04 A009

F. Program Evaluation

The RCMP has a Program Evaluation activity to carry out in-depth, periodic examinations of the effectiveness of RCMP operations. During the 1986-87 fiscal year, assessments were carried out on Health Services, Training programs, Technical Security, Marine Services, and Audit. Brief details of the highlights of these studies are provided below.

Health Services: The Health Services program is under review to assess the adequacy and appropriateness of the current health and occupational safety programs and associated standards; to consider alternative health care delivery systems; to cost the present and alternative models; and, to recommend changes of, or improvements to, the program.

Training Programs: Improvement to the training program of the RCMP has resulted from an organizational change which consolidated accountability for the programs. As well, the administration of all training courses in the National Capital Region is to be unified to realize benefits associated with economies of scale and to prevent duplication of effort. Finally, improvements in the identification of training requirements are being implemented.

Technical Security: This program is responsible for providing security assistance to the Force and the Government of Canada, through inspection and consultation, for the protection of its buildings, computer installations and information, and other assets. Its responsibilities also include operating the Vital Points Security Inspection Program, and the Canadian Bomb Data Centre, as well as supplying specialized resource persons and equipment in support of police investigations. The evaluation assessment resulted in an evaluation study being undertaken to examine the effectiveness of this program in meeting its clients' needs.

Marine Services: The RCMP federal enforcement duties, such as coastal preventive patrol, investigations and surveillance relating to general drug enforcement and basic marine law enforcement were reviewed. Memoranda of Understanding with the military, Coast Guard Services, and Fisheries & Oceans have been signed to maximize the RCMP's level of enforcement while reducing the cost of fleet support. This initiative has been supplemented by the decision to sell an RCMP east coast vessel which the study demonstrated was not cost-effective.

Audit: The audit program consists of two formal levels: the Commissioner's Audit Branch, and the Division Audit Units. In addition, management and quality reviews are conducted by various subordinate management levels. An evaluation was conducted to examine the relationship between these levels of review to determine if changes could result in improvements to the efficiency and effectiveness of the program.

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders

Objective

To prevent, detect and investigate offences against federal statutes; provide investigational assistance and protective security to other federal departments and agencies; and protect internationally protected persons and Canadian dignitaries.

Description

This activity may best be described in terms of its sub-activities.

Federal Law: This includes responsibility for the prevention, detection and investigation of offences against federal statutes and executive orders. It involves the specialized investigation of organized crime, drug trafficking, fraud and other high profile crimes. Also covered are investigations into breaches of the many statutes governing the international movement of goods and people, such as those under the Immigration Act, the Customs Act, and the Export and Import Permits Act. The collection and dissemination of criminal intelligence/information and investigational data relating to organized crime syndicates, high profile enterprise crimes and acts of violence by politically motivated groups are emphasized.

Protective Policing: This includes protection of Canadian and foreign dignitaries, federal government facilities and assets, including designated airports as well as the research, development and evaluation of security equipment, materials, and concepts on behalf of the Government of Canada.

Police Services Other: As a result of the recommendations of the Task Force on Policing on Reserves, Cabinet on June 22, 1973, approved a joint RCMP/Department of Indian and Northern Affairs program, for Indian Special Constables policing reserves in contracting provinces. This is a cost-shared program with 54% of the funding provided by the province and the remainder by the Department of Indian and Northern Affairs. This program employs Indian Special Constables in law enforcement with a particular emphasis on crime prevention and police community relations and presently involves 189 person-years.

Information Access: Legislative requirements governing access to information and privacy are met by the Information Access Directorate located in Ottawa.

Resource Summaries

Total expenditures for the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity will account for approximately 30.2% of total expenditures for 1988-89 and 30.5% of person-years.

Figure 14: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Federal Law	279,051	3,884	272,099	3,726	230,297	3,534
Protective	151,523	2,110	148,080	1,800	72,447	1,055
Other Police Services	13,775	189	12,117	169	32,002	589
Sub-Total	444,349	6,183	432,296	5,695	334,746	5,178
Less Revenue	9,282		10,500		35,858	
Net Expenditures	435,067	6,183	421,796	5,695	298,888	5,178

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are $13.2 million, or 3.1% greater than the 1987-88 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• reduced requirement for funds as Francophone and Commonwealth Heads of Government Summits and Calgary Olympics are non-recurring	(14.8)
• internal reallocation of person-years to this activity from Law Enforcement Services	.5
• continued impact of enhancement to the National Drug Strategy and protection at airports	11.0
• funding for Economic Summit	4.9
• restoration of staff levels to 1987-88 authorized levels plus the reallocation of 59 separately controlled person-years from Contract Policing	11.6

Figure 15: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Federal Law	230,297	246,319	(16,022)
Protective	72,447	56,983	15,464
Other Police Services	32,002	39,881	(7,879)
Sub-Total	334,746	343,183	(8,437)
Less Revenue	35,858	28,783	(7,075)
Net Expenditures	298,888	314,400	(15,512)
Person-Years	5,178	5,357	(179)

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 were $15.5 million or 4.9% less than the 1986-87 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

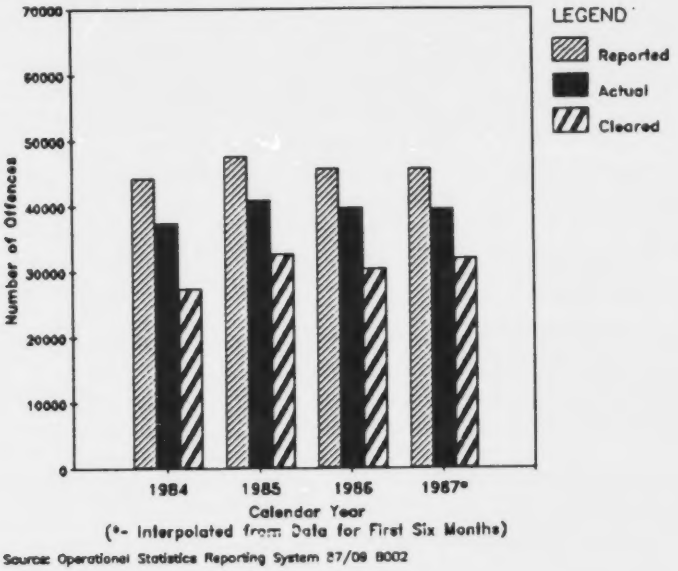
	$ Million
• under-utilization of person-years to offset over-utilization of training and administrative support person-years and as part of a controlled lapse to meet the government's 2% reduction program	(9.0)
• revenue was greater than projected because Transport Canada was authorized to use Police and Security Detail Corps of Commissionaires for emergency requirements at various airports on a 100% cost recovery basis	(7.1)
• continuing impact of the government's 2% reduction plan where expenditures on discretionary services and non-essential capital were curtailed	(1.7)
• includes expenditures for 35 person-years as Information Access was moved into this function	2.3

Performance Information and Resource Justification

Figure 16 displays the investigations and enforcement of federal offences by federal resources. It shows a downward trend during 1986 for offences - "reported" of 4.2%, "actual" of 3.1% and "cleared" of 6.8%.

This downward trend can be partially attributed to the complexity, sophistication and technology involved in these cases. In addition, the enlarged protective services responsibilities of the RCMP borrowed resources normally employed in these areas while new recruits were being hired and trained.

Figure 16: Federal Offences Excluding Traffic Investigated by RCMP Federal Resources



Source: Operational Statistics Reporting System 87/09 B002

Enforcement under the Immigration, Customs, Economic Crime and Drug areas show differing patterns within the federal offences (Figure 17). Immigration offences show the only increase.

Figure 17 - Distribution of Major Federal Offences Investigated by the RCMP Federal Resources

	1984		1985		1986	
	R	A	R	A	R	A
Immigration	7,221	4,837	8,449	6,058	12,008	9,394
Customs	5,932	3,666	5,832	3,785	4,540	3,041
Economic Crime	5,820	5,100	7,476	6,850	3,628	3,123
Drugs	13,596	12,478	15,608	14,329	14,641	13,675
S/Total	32,569	26,081	37,365	31,022	34,817	29,233
Other Federal	11,888	11,438	10,436	10,036	10,970	10,574
Total Federal	44,457	37,519	47,801	41,058	45,787	39,807

R = Reported, A = Actual
Source: Operational Statistical Reporting System.

Drug Enforcement: The focus of drug enforcement has been to target major traffickers to reduce drug availability. This, together with the emphasis on locating and confiscating the actual proceeds of trafficking, change the manner of conducting investigations.

Under the National Drug Strategy, approved in May 1987, the RCMP will enhance and promote the reduction of demand for drugs through improved community drug awareness and prevention programs.

During 1988-89, the RCMP will expand the Substance Abuse Drug Awareness Program, the Anti-Drug Profiteering Program, the Drug Intelligence Co-ordination Offices, the National Automated Drug Intelligence Program, the support arrangements with municipal and provincial police forces, and liaison posts in American cities.

The RCMP will continue its concentrated efforts working at local, provincial, national and international levels for the reduction in demand and supply. During 1987-88, 57 person-years were added to the existing drug enforcement resources, with further resources of 19 person-years for 1988-89, two person-years for each of 1989-90, 1990-91, and 1991-92.

Operations Protective

The Royal Canadian Mounted Police has the primary responsibility for discharging the government's protective policing obligations, providing security for the following:

1. The Governor General and family;
   The Prime Minister and family;
   Ministers of the Crown;
   Members of Parliament;
   Federal and Supreme Court Judges;
   Persons designated by the Solicitor General;
   Foreign missions and internationally protected persons;
   Federal properties such as Parliament Hill, Rideau Hall, and the Supreme Court,
2. Police security services at ten international and eight major domestic airports, and
3. Security planning and co-ordination for major events.

The protective services program consists of three main components: operations within the National Capital Region; operations outside the National Capital Region, and airport policing.

The Department of External Affairs chairs regular meetings of the Interdepartmental Diplomatic Review Committee, where the Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Security Intelligence Service participate. Decisions on whether or not certain internationally protected people require protection are determined within this committee. The Royal Canadian Mounted Police then determines the specific protection to be provided.

The planning and conduct of protective services in respect to foreign missions, visiting dignitaries and major events requires close co-operation with provincial authorities and assistance of provincial, regional and municipal police.

The Royal Canadian Mounted Police relies upon intelligence and threat assessments provided by the Canadian Security Intelligence Service and on criminal intelligence provided by its own units and by other law enforcement agencies for determining particular measures to be applied to a given person or property.

In the case of airport policing, protective security arrangements approved by Treasury Board, April 1987, gave the Royal Canadian Mounted Police responsibility for security at ten international and eight major domestic airports.

The airport protective policing capability is both comprehensive and flexible with a number of elements contributing. Specially trained and armed personnel have been placed at critical access points and continuous patrols of terminals and aircraft operating areas provide active security. Police dogs trained to detect explosives in baggage make-up and cargo areas are being utilized. Supervision by the Royal Canadian Mounted Police of guard services and surveillance systems and monitoring and enforcement of the airport pass systems is ensuring a heightened awareness. Transport Canada participates in developing and monitoring aviation and airport security regulations, standards and procedures.

The three phase implementation was begun during 1987-88 with the addition of 203 person-years. An additional 96 person-years for 1988-89 and 115 person-years for 1989-90 will complete the planned resource allocation, culminating in protective measures that will deter and minimize incidents against Canadian civil aviation.

Immigration and Passport

There continues to be a dramatic increase in the number of persons entering Canada illegally using false documentation and claiming refugee status, frequently assisted by organized groups. These events are increasing the demand placed on Royal Canadian Mounted Police field Immigration and Passport units and other investigative sections.

Economic Crime

This specialized sector is responsible for the enforcement of the Criminal Code, federal and provincial statutes in relation to business oriented crime in which the Government of Canada is the victim, corruption in public office, securities frauds, fraudulent bankruptcies and counterfeiting. The recent Treasury Board circular entitled "Losses of Money Suffered by Her Majesty and Offences and Other Illegal Acts Against the Crown" requires that all offences against the federal government be reported to the Economic Crime Directorate of the RCMP at Headquarter, for monitoring and investigation or follow-up as necessary.

Information Access

The RCMP has approximately 785 autonomous units generating and using records. In order to provide a centralized response area, the Information Access Directorate was established to deal with Access to Information Act and Privacy Act requests. The Force received 2,876 requests in 1986-87 under both Acts. Figure 18 provides a summary of the requests completed and the person-years involved in service delivery.

Figure 18: Number of Access Requests Completed and Person-Years

					Forecast
	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Access Requests under the Privacy Act	1,196	1,826	1,879	2,038	1,893
Access Requests to assist other departments under Privacy Act	285	492	340	561	652
Access Requests under the Access to Information Act	128	122	197	172	115
Access Requests to assist other departments under the Access to Information Act	19	49	39	20	29
Total Requests Completed	1,628	2,489	2,455	2,791	2,689
Total Person-Years	49	35	35	35	35

B. Police Services Under Contract

Objective

To prevent and detect crime, enforce laws and maintain law and order in provinces, territories and municipalities under contract.

Description

The Royal Canadian Mounted Police provides police services to the territories and all provinces, except Ontario and Quebec, and municipal police services to 191 municipalities under ten year cost-sharing agreements expiring March 31, 1991. The cost-sharing recognizes the benefits to Canada and the economy of scale of having Canada's national police force providing these police services.

Full details concerning federal revenue resulting from policing agreements is detailed on page 90. Contracting governments receive services similar to those provided by a local police organization: general duties, traffic policing, identification services and other specialized services. Contract policing also provides for enforcement of federal statutes and executive orders over much of the vast geographic expanse of Canada. Specialized federal units are situated in larger population centres and made available to address more complex federal cases/responsibilities in rural Canada.

Resource Summaries

Total expenditures for the Police Services Under Contract activity will account for approximately 46% of the RCMP total expenditures and about 47% of the person-year utilization for 1988-89.

Figure 19: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Provincial/ Territorial Policing	**465,494**	**6,562**	458,029	6,509	454,217	6,500
Municipal Policing	**209,135**	**3,012**	170,049	2,915	170,555	2,921
	674,629	**9,574**	628,078	9,424	624,772	9,421
Less Revenue	**426,827**		412,736		419,588	
Net Expenditures	**247,802**	**9,574**	215,342	9,424	205,184	9,421

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are $32.5 million or 15% greater than the 1987-88 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• reduction of 106 separately controlled person-years to meet provincial government restraint initiatives	(7.0)
• reallocation of 59 separately controlled person-years to Federal Statutes	(4.7)
• reduced requirement for funds as Calgary Olympics is non-recurring	(1.3)
• funding provided for government policy changes concerned with market-valued service charges and maintenance of property	10.0
• salary and wage adjustments for inflation	9.1

- restoration of staff levels to 1987-88 authorized levels offset slightly by a reduction of public service person-years 21.5

- increased statutory requirements in pensions due to pay adjustments and pension rate increases 4.9

Figure 20: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Provincial/Territorial Policing	454,217	464,796	(10,579)
Municipal Policing	170,555	169,855	700
	624,772	634,651	(9,879)
Less Revenue	419,588	379,719	(39,869)
Net Expenditures	205,184	254,932	(49,748)
Person-Years	9,421	9,703	(282)

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 were $49.7 million or 19.5% less than the 1986-87 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

$ Million

- revenue was higher than projected due to old year payments being received during the fiscal year and the automation of the billing process to ensure more timely billing and payment (39.9)

- under-utilization of person-years due to vacancies which could not be filled because of priority staffing of Protective positions (14.0)

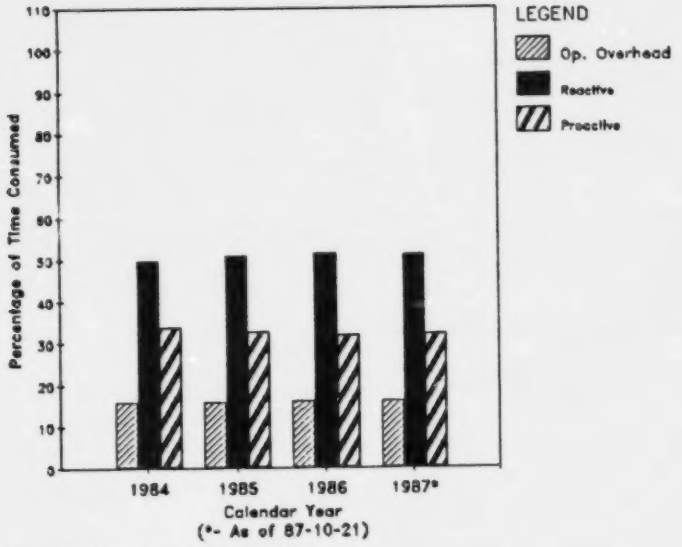
- the delivery of an acceptable level of police services and the fulfillment of contracted responsibilities resulted in overexpenditures due to increases in costs experienced over which the Force had no control:
  - personnel costs 2.6
  - transportation 1.6

Performance Information and Resource Justification

Police services provided under contract are highly labour intensive and involve enforcement of criminal and provincial laws, municipal by-laws, and federal statutes. Much of the work is reactive and often requires an immediate response to a call for help from the public under many circumstances.

A police officer's time can be categorized as "discretionary" or proactive work, "non-discretionary" or reactive work and "administrative support" or operational overhead (Figure 21).

Figure 21: Percentage of Time Consumed in Various Work Categories by Contract Policing Personnel



Source: RCMP Person-Hour Reporting System

Reactive work: involves investigations of crimes against persons or property, response to complaints from the public or government, searches for missing or lost persons, prisoner escorts, investigation of sudden or unexplained deaths, and maintenance of public order.

Many of the services provided are not offence related, but involve situations which require police response and attention in the form of assistance to the public.

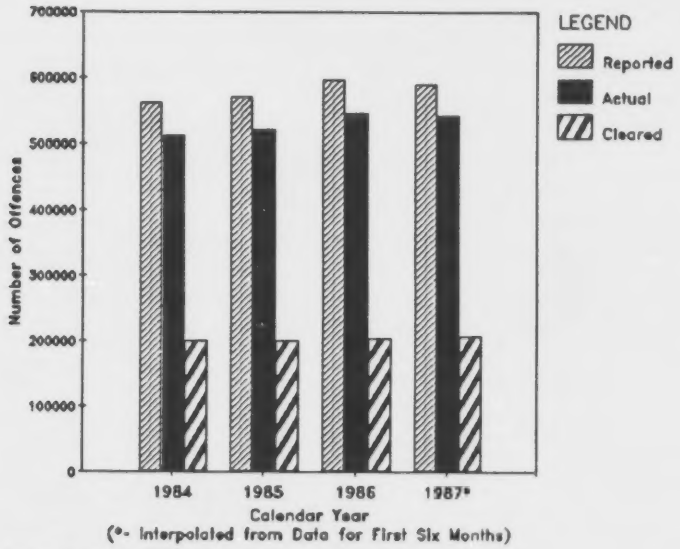
Proactive work: involves investigations, collection of evidence and preventive measures when no specific complaint or request from the public has been received. This type of activity increases the visibility of the police and impacts on the general order in the community, peace of mind of the population, and in some instances, can limit the opportunity for potential violators to commit crimes. As the demand for service increases in the reactive category, time is drawn from the proactive area of work.

Operational Overheads: involves day-to-day resource management functions which support and maintain the police operations. These include: supervision of personnel and investigations, maintenance of buildings and equipment, records keeping and associated clerical duties.

Activities directly related to offence investigations (excluding traffic) are given in Figures 22 to 25.

Figure 22 shows that Criminal Code offences "reported" and "actual" have increased from 1984 to 1986 6.24% and 6.4% respectively. Figures 22.1 to 22.3 show a further breakdown of Criminal Code offences.

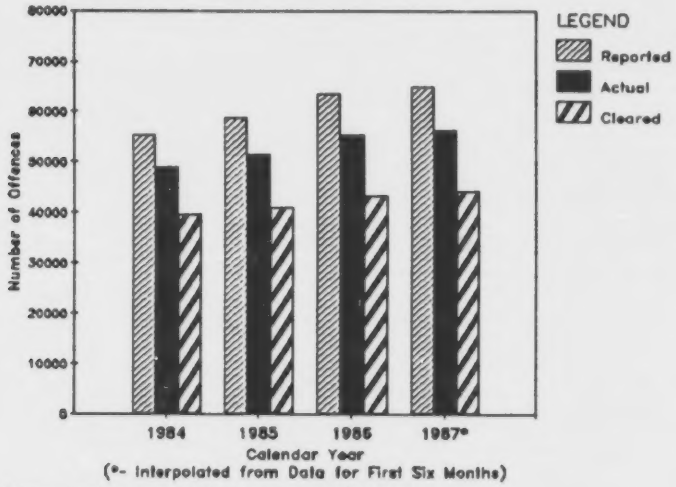
Figure 22: Total Criminal Code Offences Investigated by Police Services Under Contract Personnel



Source: Operational Statistics Reporting System 87/08 8002

Persons offences, "actual", have increased 13% over the years 1984 to 1986 inclusive (Figure 22.1).

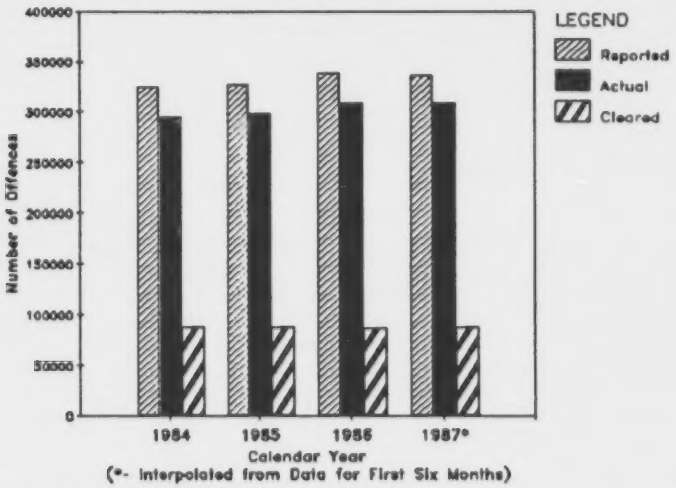
Figure 22.1: Persons Offences (Murder, Assaults and Robberies) Investigated by Police Services Under Contract Personnel



Source: Operational Statistics Reporting System 87/09 8002

Property offences, "actual", have increased 4.8% from 1984 to 1986 inclusive (Figure 22.2).

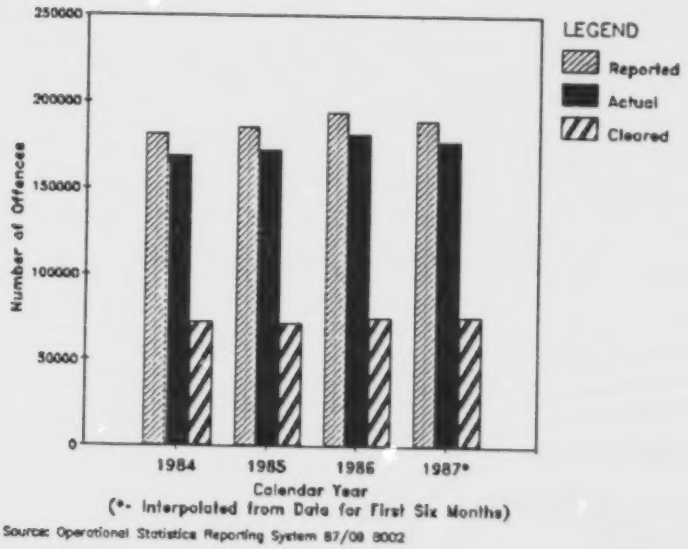
Figure 22.2: Property Offences (Break and Enter, Thefts, Frauds and Possession of Stolen Goods) Investigated by Police Services Under Contract Personnel



Source: Operational Statistics Reporting System 87/09 8002

Other Criminal Code offences, "actual", reflect a 7.4% increase from 1984 to 1986 inclusive (Figure 22.3).

Figure 22.3: Other Criminal Code Offences (All C.C. Other than Persons or Property Offences) Investigated by Police Services Under Contract Personnel

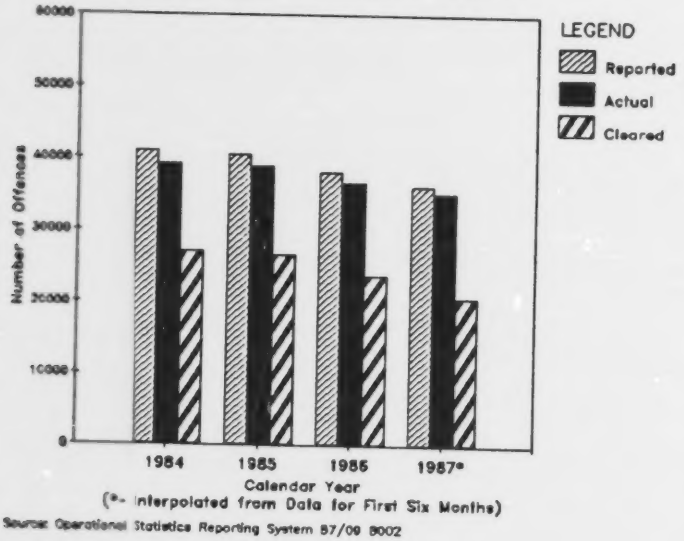


(*- Interpolated from Data for First Six Months)

Source: Operational Statistics Reporting System 87/08 8002

Federal offences, "actual", investigated declined 6.5% from 1984 to 1986 inclusive (Figure 23). Figure 23.1 displays Drug offences investigated within Police Services Under Contract.

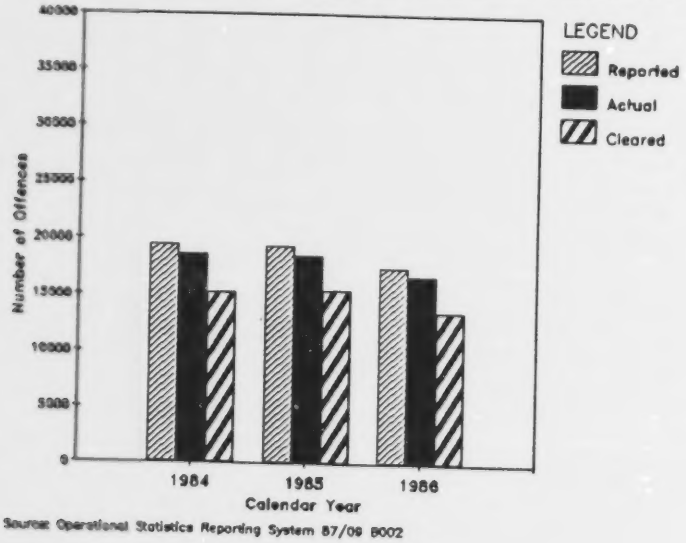
Figure 23: Federal Offences Investigated by Police Services Under Contract



(*- Interpolated from Data for First Six Months)

Source: Operational Statistics Reporting System 87/09 8002

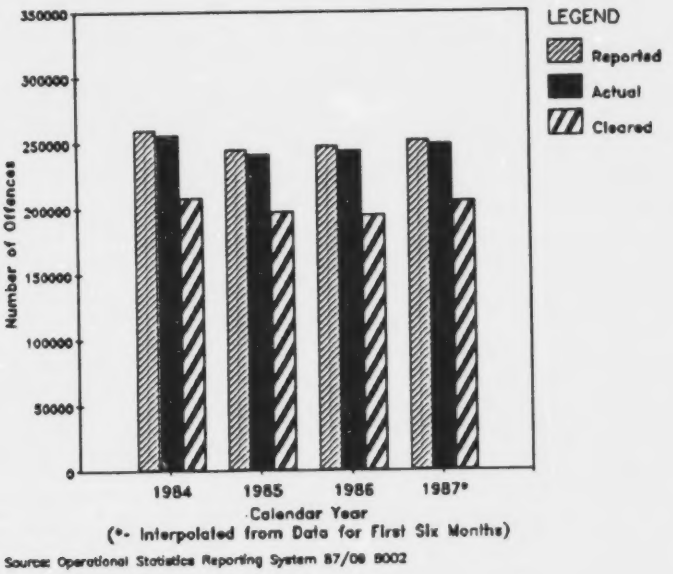
Figure 23.1: Total Drug Offences Investigated by Police Services Under Contract Personnel



Source: Operational Statistics Reporting System 87/09 8002

Total provincial offences, "actual", have decreased 4.8% from 1984 to 1986 inclusive, while offences cleared have decreased 6.4% over the same period (Figure 24).

Figure 24: Total Provincial Offences Investigated by Police Services Under Contract Personnel

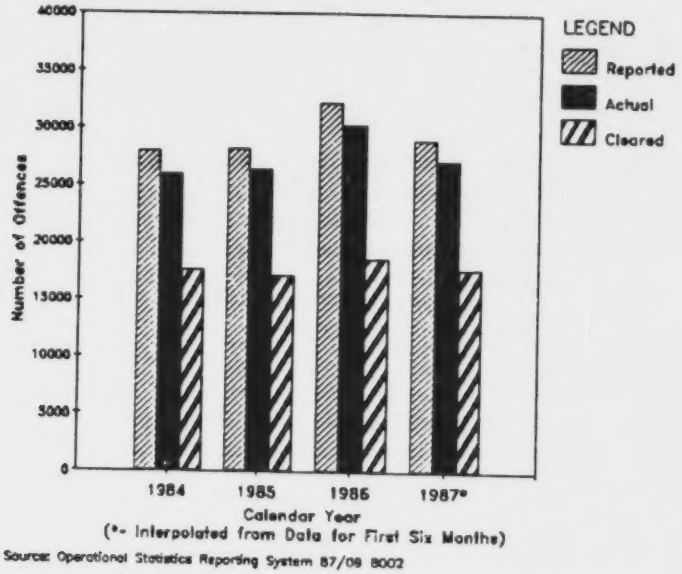


(*- Interpolated from Data for First Six Months)

Source: Operational Statistics Reporting System 87/09 8002

Municipal offences, "actual", show an increase of 16.5% from 1984 to 1986 inclusive (Figure 25).

Figure 25: Total Municipal Offences Investigated by Police Services Under Contract Personnel



Source: Operational Statistics Reporting System 87/08 8002

Figure 26 is a sample listing of types of non-crime services provided. The demand for service in this work area has been growing and is expected to continue to increase for the foreseeable future.

Figure 26: Selected Non-Crime Services Provided by Police Services Under Contract

	1984	1985	1986
Assistance to General Public	505,856	528,197	518,878
Service of Legal Documents	118,088	128,698	132,566
Safety or Preventive Lectures	24,343	25,691	25,410
Permits Issued	103,066	103,525	173,539
Inspections Conducted	73,014	76,882	82,497
Prisoners Escorted	41,750	49,425	55,286
Motor Vehicle Accidents Investigated	184,657	191,273	194,423

Source: Operational Statistics Reporting (OSR).

In summary, the percentage of time involving "reactive work" has shown an increase in recent years with a concomitant decrease in "proactive work". The Criminal Code investigations "actual" show an increase from 1985 to 1986 of 4.6% with persons offences increasing 7.7%, property offences increasing 3.8% and other offences increasing 5.1%.

The federal offences investigated "actual" show a 5.5% decrease from 1985 to 1986, while provincial and municipal offences "actual" show increases of 1.2% and 14.6% respectively over the same period.

One of the important elements in the cost-sharing of policing services is that contractual Royal Canadian Mounted Police members also perform federal duties. These cost-sharing agreements also provide a ready pool of experienced personnel to assist during emergencies and major investigations or security operations which require the temporary redeployment of Royal Canadian Mounted Police resources.

Economic conditions and continuing government restraint have made it difficult for provincial and municipal governments to make firm commitments on future resourcing needs. The economic conditions in the Provinces of Alberta and Saskatchewan have already led to downsizing and reduced resourcing forecasts. These conditions are expected in other provincial and municipal contract areas within the foreseeable future.

C. Law Enforcement Services

Objective

To assist Canadian law enforcement agencies by providing specialized police services such as: forensic laboratory services; identification and criminal records services; integrated automated information services; and specialized police training.

Description

The Law Enforcement Services Activity may best be described in terms of its major components:

Forensic Laboratory Services: Forensic laboratory services are made available to Canadian police agencies, other government agencies and the judiciary through forensic laboratories strategically located across Canada. Expert opinion based on scientific examination of exhibits is provided as an aid to investigators and the courts.

Identification Services: Identification services are provided through maintenance and operation of centralized fingerprint, criminal record and firearms registry services and the Canadian Police Services Information Centre.

Informatics: Informatics administers a comprehensive and integrated program of information management systems and services which includes electronic data processing, telecommunications and records services. These services are provided in support of operational, administrative and management programs of the Royal Canadian Mounted Police. A fundamental component is the Canadian Police Information Centre which provides support to the Canadian police community in their law enforcement efforts.

Canadian Police College: The Canadian Police College provides specialized police, tactical, operational and management training, educational programs and related social science research which is made available to personnel of Canadian police agencies, other government agencies and foreign police departments.

Professional Standards: This Directorate provides legally trained adjudicators, prosecutors and member representatives for formal internal disciplinary proceedings, providing a centralized system of adjudication of service, discharge and demotion. Professional Standards operates only internal to the RCMP.

Resource Summaries

Total expenditures for the Law Enforcement Services Activity will account for approximately 8% of total expenditures and 7% of Force person-year utilization for 1988-89.

Figure 27: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Forensic Laboratories	**26,717**	**343**	26,240	355	24,312	349
Identification Services	**23,325**	**415**	23,863	426	22,721	412
Informatics	**57,136**	**618**	57,875	623	54,140	621
Canadian Police College	**6,153**	**79**	7,555	82	6,794	74
Professional Standards	**545**	**7**	932	12	583	5
	113,876	**1,462**	116,465	1,498	108,550	1,461
Less Revenue	**2,395**		1,854		1,782	
Net Expenditure	**111,481**	**1,462**	114,611	1,498	106,768	1,461

Explanation of Change: The financial requirements for 1988/89 are $3.1 million, or 2.8% less than the 1987/88 forecast expenditures. The major item contributing to the net decrease are:

	$ Million
• reduction of 33 public service person-years as part of Federal Government reduction of Public Service and separately controlled person-years due to decreased requirements	(2.3)
• internal reallocation of person-years to Federal Law and Administration	(.8)

Figure 28: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Forensic Laboratory Services	24,312	21,036	3,276
Identification Services	22,721	25,191	(2,470)
Informatics	54,140	50,980	3,160
Canadian Police College	6,794	6,327	467
Information Access	0	2,339	(2,339)
Professional Standards	583	0	583
Sub-Total	108,550	105,873	2,677
Less Revenue	1,782	1,701	(81)
Net Expenditure	106,768	104,172	2,596
Person-Years	1,461	1,512	(51)

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 were $2.6 million or 2.5% greater than the 1986-87 Main Estimates. The major items contributing to the net increase were:

	$ Million
• under-utilization of person-years due to the inability to staff vacancies due to priority staffing of Protective and the inability to attract scientific replacements	(2.6)
• Main Estimates include 35 person-years for Information Access which were reallocated to the Federal Statutes Activity	(2.3)
• continuing impact of the government's 2% reduction plan in expenditures where lower priority capital acquisitions were curtailed	(.4)
• the support services necessary for the delivery of an acceptable level of police services and the fulfillment of contracted responsibilities resulted	

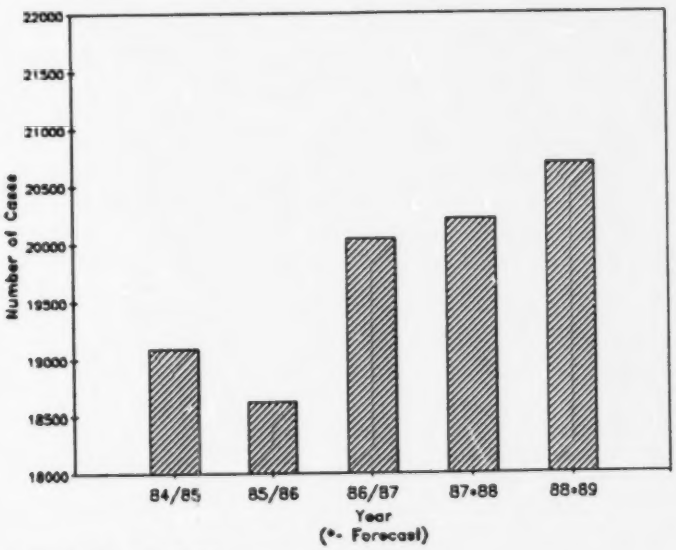
in overexpenditures due to increases in costs experienced over which the Force had no control:	
- personnel costs	.4
- transportation	2.3
- professional services	5.2

Performance Information and Resource Justification

Forensic Laboratory Services: These services provide scientific and technical assistance in criminal matters to all Canadian police agencies including the Royal Canadian Mounted Police, other authorized agencies at the federal, provincial and municipal levels, and the courts. Forensic laboratories are located at Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa, Montreal, Sackville and Halifax. A wide range of forensic examinations are provided under the disciplines of Alcohol, Chemistry, Document Examination, Firearms, Toolmark Identification, Hair & Fibre Examination, Serology, and Toxicology.

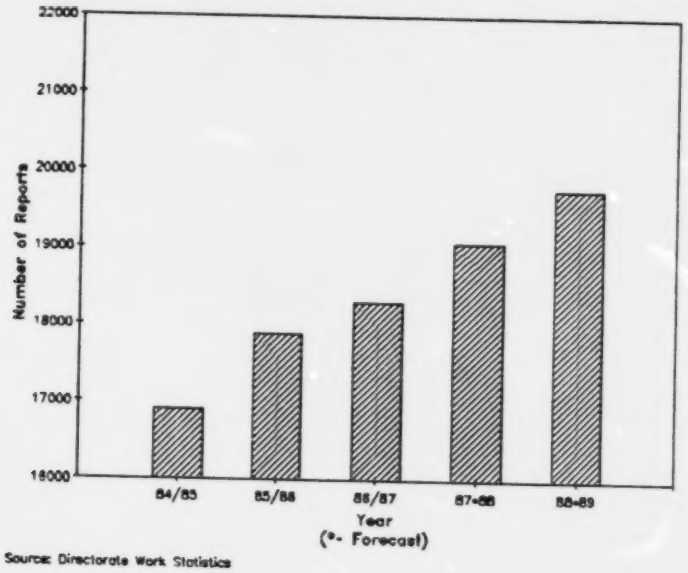
The following figures illustrate the "Casework Demand" (Figure 29) and "Reports Issued" (Figure 30). "Casework Demand" refers to cases submitted by agencies, each of which normally involves several disciplines to provide all available forensic information. "Reports Issued" refers to reports prepared covering the various examinations by the laboratories.

Figure 29: Forensic Laboratory Services Demand (Casework)



Source: Directorate Work Statistics

Figure 30: Forensic Laboratory Services Reports Issued on Cases

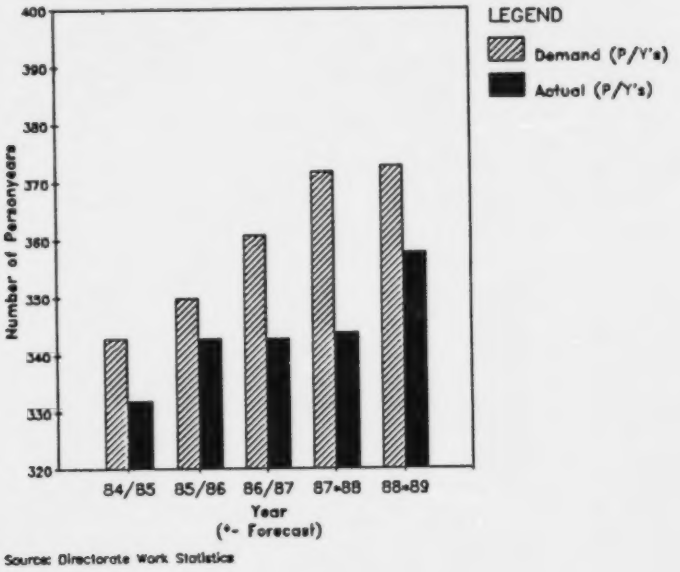


Source: Directorate Work Statistics

The sophistication of, and technological advancements in, crime demand forensic assistance in the detection, identification and prosecution of criminals. Identification by "DNA" analysis is presently being developed in many centres around the world, including RCMP Forensic Laboratory Services. The potential of positively identifying individuals using this technique will have implications on criminal investigations and the whole judicial system. Forensic bloodstain pattern analysis/scenes of crime examinations and explosive residue analysis are required to meet investigational needs. Strong demands continue in more traditional areas, such as firearms, toolmark identification, alcohol, hair and fibre, toxicology, chemistry, serology and document examinations.

The timeliness of delivery of forensic assistance to the user agencies is a direct reflection of the quality of the service. Casework is rigorously screened and a case priority system is in place. Implementation of new methodologies to maintain the forensic laboratory services at an internationally acceptable operational level is essential and appropriate resources are required to apply complex advanced methodologies. Currently, the demands of increasing workload and changing methodologies are surpassing resources. Figure 31 illustrates the total demand in terms of person-years compared to the actual person-years allocated.

Figure 31: Forensic Laboratory Services Total Demand/Capacity

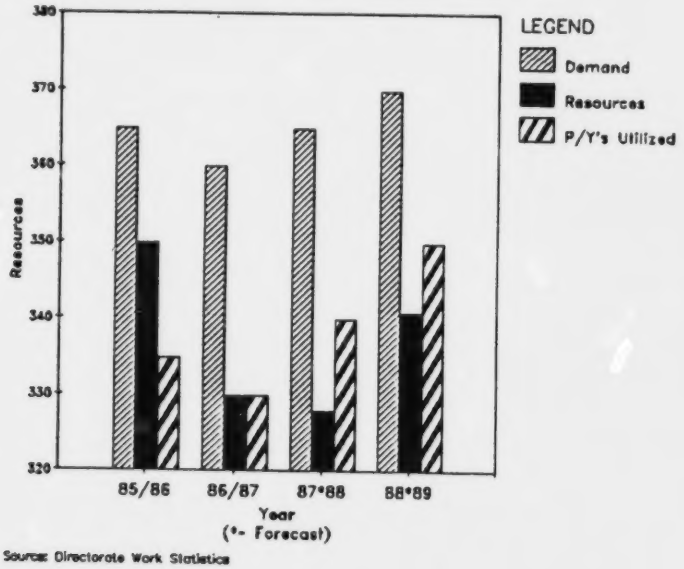


Source: Directorate Work Statistics

Identification Services: This program provides: a national computerized repository of fingerprint records contributed by law enforcement agencies across Canada; the Criminal Records Level II System which stores over two million criminal records on the Canadian Police Information Centre system which are accessible on a 24-hour a day basis to Canadian police departments; the National Firearms Registry which records all restricted weapons registered (in excess of 875,000); and a latent fingerprint collection of over 300,000 sets collected from criminals who are most likely to commit a future offence. This service also processes: pardon applications received from the Clemency and Pardons Section of the National Parole Board; non-criminal fingerprint submissions for purposes such as Visa, Citizenship Court, and security enquiries; and provides photographic services for all field units of the Royal Canadian Mounted Police in support of investigations and evidential use before the courts.

Figure 32 illustrates the total person-year demand and utilization for Identification Services.

Figure 32: Identification Services
Resource Demand and Utilization



Source: Directorate Work Statistics

Informatics: The administration of a comprehensive and integrated program of information management systems and services including Electronic Data Processing (EDP), Telecommunications, Records Services, and the Canadian Police Information Centre (CPIC) which services the Canadian police community, are provided under Informatics.

The EDP Services component provides both CPIC and departmental computing facilities at Headquarters and field divisions which support operational and administrative programs. The RCMP Data Centre is a centralized departmental EDP facility made available through remote terminals. The systems supported through the RCMP Data Centre are:

i. Canadian Police Information Centre system providing automated operational services to the general Canadian police community.
ii. Criminal Operations Police System (COPS) providing automated data services to support departmental programs of the Force;
iii. Administrative Information Management Systems (AIMS) providing an automated administrative data service to support the administrative activities of the Force.

Performance data for EDP Services is shown in Figure 33.

Figure 33: Performance Data for EDP Services

				FORECASTED		
		1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
CPIC Scheduled Hours/Yr. (8736)	Scheduled Terminal Hours/Yr.	11,348,064	11,383,008	11,531,520	11,531,520	11,531,520
	Data Characters (Millions)	-	7,655	8,094	10,556	13,018
	Availability %	98.9	98.6	99.2	99.0	99.0
COPS Scheduled Hours/Yr. (8736)	Scheduled Terminal Hours/Yr.	3,040,128	4,104,464	5,374,824	7,259,616	8,517,600
	Data Characters (Millions)	-	3,862	7,686	11,955	16,223
	Availability %	96.6	99.4	99.2	99.0	99.0
AIMS Scheduled Hours/Yr. (4160)	Scheduled Terminal Hours/Yr.	565,760	622,613	713,440	723,840	802,880
	Data Characters (Millions)	-	2,377	3,189	3,795	4,401
	Availability %	96.6	99.0	98.2	99.0	99.0
TOTAL	Data Characters (Millions)	-	13,894	18,969	26,306	33,642
	Scheduled Terminal Hours/Yr.	14,953,952	16,110,085	17,619,784	19,514,976	20,852,000
	Full EDP Cost ($000)	36339.9	38700.0	44155.2	49972.0	56798.6
AVERAGE	Delivery Cost/Terminal Hr.	1.36	1.19	1.18	1.19	1.28
	Processing Cost/1000 Char.	-	1.40	1.23	1.02	.89

Source: Informatics Directorate

The Canadian Police Information Centre system is an advanced automated information system for the storage, retrieval and communication of operational police information on behalf of accredited Canadian police agencies. The police community presently has access to the system through 19 interface systems and 1287 on-line terminals geographically distributed throughout the country. This system is operated on a seven-day, 24-hour basis. The CPIC file statistics are outlined in Figure 34.

Figure 34: CPIC File Statistics (000s)

	1984-85	1985-86	1986-87
I CPIC SERVICES			
1. Persons File			
File Size	1,340	1,517	1,561
Weekly Transactions	343	364	385
2. Vehicle File			
File Size	392	398	396
Weekly Transactions	158	230	254
3. Marine File			
File Size	N/A	19	19
Weekly Transactions	N/A	1.5	.9
4. Property File			
File Size	678	706	752
Weekly Transactions	35	41	45
5. ACIIS (includes FOCUS)			
File Size	131	123	141
Weekly Transactions	5	5	3
6. Major Crimes			
File Size	-	-	.012
7. Off-Line Searches			
Requests Received	N/A	N/A	1.7
II IDENTIFICATION SERVICES			
1. CNI/CRS			
File Size	3,100	1,785	2,149
Weekly Transactions	181	200	210
2. Criminal Records			
File Size	1,927	1,400	1,580
Weekly Transactions	72	65	56
III AUXILIARY SERVICES			
1. Vehicle Registered Owner			
File Size	3,590	3,630	3,670
Weekly Transactions	88	78	101
2. Narrative Traffic			
File Size	N/A	17,820	19,197
Weekly Transactions	N/A	343	369

Source: Informatics Directorate

The Telecommunications Services component supports Royal Canadian Mounted Police programs, including radio, data and image transmission facilities. Technical standards, general policy, systems planning, procurement and general field support are handled centrally. The field role is essentially operations and maintenance. Performance indicators for Telecommunications Services are shown in Figure 35.

Figure 35: Performance Indicators - Telecommunications Services

	1984-85	1985-86	1986-87	Overall Average (1982-1986)	Guidelines
Service Time (Sec.) (1)					
Average	51	37	51	52.4	40-45 sec.
Immediate (2)	47	34	48	48.3	
Deferred (3)	61	43	61	62.0	
Operator Utilization (%) (4)					
Immediate (2)	45	37	54	46	35-45%
Deferred (3)	30	22	37	30	
	15	15	17	16	
Access Delay (Sec.) (5)					
Immediate (2)	42	22	61	45	10-15 sec.
Deferred (3)	21	9	29	20	
	11	8	12	12	
Tasks (6)					
Arrival Rate (per hr.)	32	36	38	32	
Immediate (2)	23	23	28	22	
Deferred (3)	9	13	10	10	
Workload Split (%)					
Operational Communication Centre	40	55	68		75%
Detachments	60	45	32		25%

Source: Informatics Directorate

(1) Service Time - These service times represent the weighted average of all service times taken during surveys.
(2) Immediate - represents tasks that require immediate or speedy action.
(3) Deferred - represents tasks that are capable of being deferred to quiet periods for completion.
(4) Operator Utilization - This tells how busy the operator is and enables analyst to determine how many operators will be required.
(5) Access Delay - This can be defined as the time consumed from the time the user completes the signalling process to the time the operator acts upon the request for service.
(6) Tasks Arrival Rate - The average arrival rate is dependent upon the requests made by clientele.

The Records Services component of Informatics provides planning, direction, control and co-ordination of information systems and administers the Royal Canadian Mounted Police Identity Program. Information Systems and Records Management Branches provide policy and procedures for management of recorded information, mail handling, libraries, quality assurance of field records units and administration of the micrographics program. Indicators of performance are shown in Figure 36.

Figure 36 - Records Services: Volume of Services Per Person-Year and Available Person-Years

				FORECAST	
	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Directives Management					
Pages per P/Y(1)	265.00	270.00	272.00	275.00	275.00
Available P/Ys	23.92	23.92	23.92	23.92	22.92
Forms Management					
Projects completed per P/Y(2)	14.19	12.65	12.01	11.24	13.84
Available P/Ys	26.56	26.48	25.56	24.56	24.56
Micrographics					
Pages filmed per P/Y(3)	92,982	122,543	217,806	240,032	243,123
Available P/Ys	9.36	9.36	9.36	9.36	9.36
Archives					
Transactions per P/Y(4)	8,222	9,101	8,375	9,098	9,098
Available P/Ys	23.16	23.88	22.42	23.88	23.88

Source: Informatics Directorate

(1) "Pages" refers to photo-ready copy for publication.
(2) "Projects" refers to controlled tasks of varying complexity performed on demand or self-initiated.
(3) The drastic increase in production in the Micrographics area has been brought about through the use of Computer Output Microfilm which converts material directs from EDP tapes to microfilms. Revised work performance standards are being refined.
(4) Archives transactions will show significant reductions due to vacancies and secondments to the File Disposition Project. The transactions refer to files reviewed, analyzed for disposition, or researched for historical data.

Canadian Police College: Police training and related social science research, information and advisory services are provided by the Canadian Police College to police officers from federal, provincial, municipal and approved foreign police agencies. Figure 37 illustrates the training requests and outputs of the Canadian Police College.

Figure 37: Canadian Police College Training by Calendar Year

	1983	1984	1985	1986	1987
Requests for Training	3,270	2,852	2,879	3,047	3,339
Number of Candidates Trained	1,736	1,742	2,141	1,976	2,240*
Percentage of Requests Met	53	61	74	64	67*
Number of Courses Run	91	92	116	108	112*
Available Person-Years	79	79	79	79	78

Source: Canadian Police College

* Forecast
- Statistics based on calendar year.

D. Administration

Objective

To provide co-ordination and common support services to the program.

Description

Administration encompasses centralized and divisional administrative functions such as compensation, official languages, public relations, organization, classification, personnel administration, finance, services and supply, and training.

In changing circumstances, which will fundamentally affect the role and activities of the RCMP, it is important to enhance the RCMP's capacity to manage change. The management of change is important to ensure that the excellent performance of the RCMP is sustained.

The re-organization of corporate management resources will allow for a concentrated effort on strategic planning, operational planning, corporate policy development, audit, reviews and evaluation. These combined activities reconfigured should position the RCMP in the forefront of national policing responsibilities.

To expedite adaptation to this environment, the RCMP has co-ordinated its corporate policy, planning functions and financial planning under the new Deputy Commissioner of Corporate Management; as well, its training programs have been consolidated into one accountability centre. Automation of an updated Financial Accountability Reporting System by April 1988 will satisfy reporting requirements of the new accountability framework. The Force is currently pursuing agreements under Increased Ministerial Authority and Accountability (IMAA), which will increase responsibilities and accountability.

Resource Summaries

Total expenditures for the Administration Activity will account for approximately 16.2% of the total expenditures during 1988-89. Administration represents 15% of the overall Force's person-years.

Figure 38: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Departmental Administration	59,269	755	56,470	835	49,028	800
Divisional Administration	145,280	1,787	143,812	1,785	144,326	1,888
Training	33,701	493	35,369	728	30,487	597
	238,250	3,035	235,651	3,348	223,841	3,285
Less Revenue	40		40		63	
Net Expenditures	238,210	3,035	235,611	3,348	223,778	3,285

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are $2.6 million or 1.1 % greater than the 1987-88 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• continued over-utilization of person-years in 1987-88 to meet training and administrative support requirements has been addressed by a partial offsetting person-year increase	(8.8)
• internal reallocation of person-years to this activity from Law Enforcement Services	.3
• salary and wage adjustments for inflation	7.0
• increased statutory requirements in pensions due to pay adjustments and pension rate increases	4.1

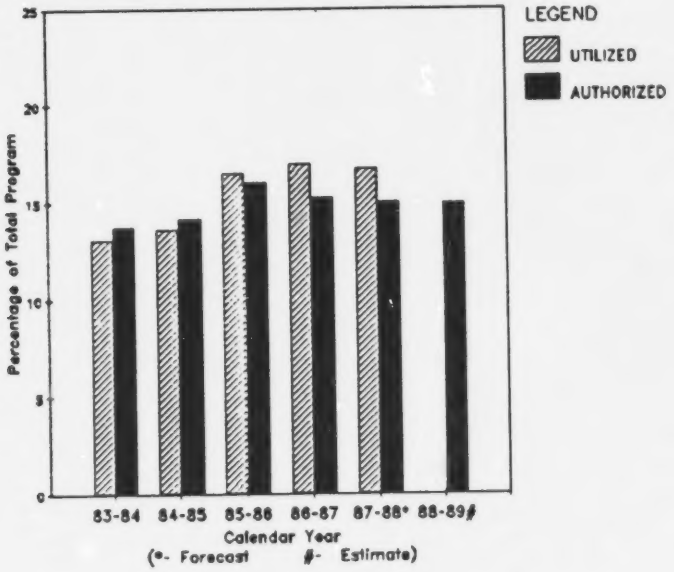
Figure 39: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Departmental Administration	49,028	57,363	(8,335)
Division Administration	144,326	125,135	19,191
Training	30,487	14,259	16,228
	223,841	196,757	27,084
Less Revenue	63	0	(63)
Net Expenditures	223,778	196,757	27,021
Person-Years	3,285	2,991	294

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 were $27 million or 13.7% greater than the 1986-87 Main Estimates. The major items contributing to the increase were:

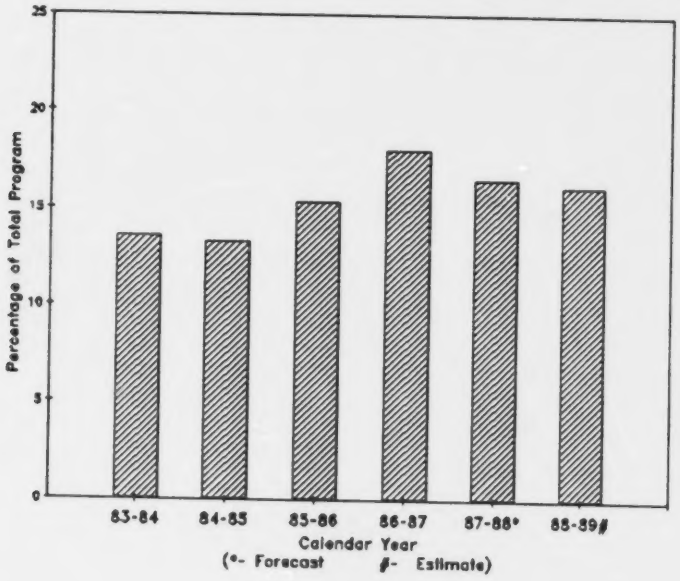
	$ Million
• revised cost recovery procedures at Training Academy, Regina, Saskatchewan whereby revenue is now accruing to this Activity	(.1)
• over-utilization of person-years to meet training and administrative requirements due to Protective Enhancement	14.7
• the support services necessary for the delivery of an acceptable level of police services and the fulfillment of contracted responsibilities resulted in overexpenditures due to increases in costs experienced over which there was no control:	
- personnel costs	2.4
- transportation	1.7
- professional services	4.5
• overexpenditure in statutory pension provisions	3.8

Figure 40: Administration Person-Years as a Percentage of the Total Program



Source: Establishment Branch, RCMP, 87-12-08

Figure 41: Administration Expenditures as a Percentage of the Total Program (Gross Expenditures)



Source: Chief Financial Officer, RCMP, 87-12-08.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The total operating expenditures for 1988-89 have increased by $56.6 million from the forecast for 1987-88.

Figure 42: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	897,269	855,825	788,813
Contributions to employee benefit plans	98,608	91,092	86,127
Other personnel costs	37,703	35,251	35,174
	1,033,580	982,168	910,114
Goods and services			
Travel and relocation	59,394	55,213	55,929
Other transportation and communications	28,938	37,262	27,709
Information	598	1,051	629
Professional and special services	65,523	62,108	49,028
Computers, terminals & lines	8,403	10,194	8,001
Other rentals	23,720	17,497	16,039
Purchased repair and upkeep	34,051	30,662	29,193
Transportation and fuel	17,204	20,843	19,988
Other utilities, materials, and supplies	46,071	45,565	39,961
Other subsidies and payments	13,921	14,119	13,735
	297,823	294,514	260,212
Total Operating	1,331,403	1,276,682	1,170,326
Capital			
Construction and acquisition of land, bldgs., and works	45,622	34,609	38,815
Construction and acquisition of machinery and equipment	61,648	71,329	53,832
Total Capital	107,270	105,938	92,647
Transfer payments	32,431	29,870	28,936
Total expenditures	1,471,104	1,412,490	1,291,909
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	438,544	425,130	457,291
Net program expenditures	1,032,560	987,360	834,618

2. Personnel Requirements

The person-years for the RCMP are divided into two categories: those subject to standard Treasury Board control (authorized person-years - subject to the Public Service Employment Act) and those subject to separate control - personnel engaged under the RCMP Act. Figures 43 and 45 respectively display the forecast distribution of person-years by these two categories.

Figure 43: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management					
Senior Management	5	7	3	51,400-100,700	67,452
Scientific and Professional					
Economics	4	4	4	15,600- 70,392	59,007
Historical Research	3	3	3	16,408- 67,000	42,260
Medicine	10	10	10	46,726- 94,500	79,112
Nursing	12	12	11	20,447- 54,904	34,677
Psychology	9	9	8	26,434- 61,561	51,786
Law (1-2)	0	8	0	24,024- 92,800	
Education	1	1	1	15,334- 70,800	
Library Science	3	3	3	22,042- 52,255	42,380
Occupational and Physical Therapy	1	0	0	22,514- 47,806	
Administration and Foreign Service					
Administrative Services	131	152	148	15,178- 63,264	37,361
Financial Administration	12	12	12	14,005- 59,267	46,116
Information Serv.	23	25	25	15,055- 59,100	37,539
Organization and Methods	26	26	26	14,874- 59,100	38,225
Personnel Administration	59	63	63	14,239- 60,400	41,940
Purchasing and Supply	5	9	9	14,155- 59,268	33,283
Welfare Programs	0	1	1	16,476- 59,100	
Translation	1	1	1	15,700- 54,490	
Computer Systems Administration	1	1	1	20,807- 68,111	

Figure 43: Details of Personnel Requirements (cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Technical					
Drafting and Illustration	8	7	7	17,248- 44,693	30,264
General Technical	28	23	23	14,009- 61,735	33,055
Social Science Support	32	34	34	14,009- 64,044	34,661
Technical Inspection	6	6	6	14,009- 63,692	33,354
Engineering and Scientific Support	1	1	1	15,568- 56,395	
Admin. Support					
Data Processing	57	53	53	14,912-41,166	22,319
Clerical	2038	2023	2056	14,338-35,194	24,160
Office Equipment	29	39	39	14,042-28,019	21,963
Secretarial and Stenographic	510	495	495	14,210-35,419	23,098
Operational					
General Labour and Trades	100	90	90	17,281-43,181	26,791
General Services	200	180	180	14,693-44,350	23,910
Heating, Power, and Stationary Plant Operations	19	20	26	20,996-40,948	27,694
Printing Operations	18	17	17	17,649-45,890	27,440
Ship Repair	0	2	2	24,022-50,858	

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations. The distribution of authorized person-years by activity for 1988-89 is as follows:

Figure 44: Person-Year Requirements by Activity

	Estimate 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Federal Statutes and Executive Orders	481	463	468
Police Services Under Contract	900	909	918
Law Enforcement Services	439	460	465
Administration	1,496	1,493	1,507
Total	3,316	3,325	3,358

Figure 45: Police Person-Years Subject to the RCMP Act and Related Salary Provision

	Authorized Police Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Senior Management	64	60	60	68,097-111,624	77,506
Superintendent	113	110	106	65,893- 69,327	67,894
Inspector	384	374	359	57,913- 62,457	61,060
Staff Sergeants	886	883	866	51,500- 53,089	52,536
Sergeant	1743	1710	1707	47,147- 48,558	48,180
Corporal	2877	2863	2799	42,920- 44,549	44,193
Constable	7267	7016	2799	29,907- 40,685	39,487
Civilian Members	1681	1656	1638	21,350- 78,100	37,393
Special Constables	1887	1768	1612	22,553- 67,764	34,367

The current salary range column shows the salary ranges by rank at December 31, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the rank. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

Police personnel pay provides for a total of 16,938 police personnel. The personnel increase is required to address protective services for internationally-protected persons, Canadian dignitaries, and related property and the need for increased levels of service in contract divisions. The distribution of police person-years by activity for 1988-89 is as follows.

Figure 46: Police Person-Year Requirements by Activity

	Estimate 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Federal Statutes and Executive Orders	5,702	5,122	4,889
Police Services Under Contract	8,674	8,839	8,785
Law Enforcement Services	1,023	1,016	1,047
Administration	1,539	1,475	1,484
Total	16,938	16,452	16,205

3. Capital Expenditures

Figure 47: Details of Major Capital Projects

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 88-03-31	Estimates 1988-89	Future Years Requirement
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders					
Ottawa, Ont. Training Center	6,000	5,234	3,938	**1,296**	
Ottawa, Ont. Range		300		**300**	
Detachment Buildings					
Bedford, PQ - Det Reno		250	244	**6**	
Airport Enhancement					
Toronto, Ont.		4,500		**1,800**	2,700
St. John's, Nfld		1,100		**200**	900
London, Ont.		625		**150**	475
Windsor, Ont.		625		**150**	475
Calgary, Alta		1,200		**1,100**	100
Saskatoon, Sask.		750		**150**	600
Regina, Sask.		760		**160**	600
Victoria, B.C.		700		**150**	550
Equipment					
Quebec					
Telecommunications System	10,550	13,000(1)		**1,000**	12,000
Ontario					
Protective Operations					
National Capital Region	3,741	4,254	4,104	**150**	
Outside NCR	3,475	2,585	2,406	**179**	
S.E.R.T.	3,440	3,110	2,410	**350**	350
National - Various					
Secure Telephone/ STU III		590	40	**200**	350

Figure 47: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 88-03-31	**Estimates 1988-89**	Future Years Requirement
Airport Enhancement					
National	15,618	15,618	2,877	**6,643**	6,098
Protective Enhancement					
National	5,750	5,750	3,586	**541**	1,623
Drug Enhancement					
National	1,541	1,541	980	**386**	175
Economic Summit					
Toronto, Ont.	600	600		**600**	
Police Services Under Contract					
Newfoundland					
Married Quarters					
Hopedale		555	16	**4**	535
Bell Island	260	260		**5**	255
Bonavista	308	300		**5**	295
Port Saunders	312	276		**6**	270
Trepassey		260		**15**	245
Detachments					
Harbour Grace		1,500	30	**135**	1,335
Bonavista		1,489	21	**1,400**	68
Nova Scotia					
Detachments					
North Sydney		1,145		**277**	870
Oxford		700	577	**123**	
Meteghan	692	854	541	**3,123**	
Glace Bay	1,380	1,310	960	**350**	
Truro	1,410	1,315	350	**966**	
Sackville		1,198	170	**978**	50
Truro - S/D Reno		642	145	**497**	
Sydney - S/D Reno		708	120	**508**	80
Halifax - S/D Reno	3,425	3,425		**25**	3,400

Figure 47: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 88-03-31	**Estimates 1988-89**	Future Years Requirement
New Brunswick					
Detachments					
Saint John	755	694	44	**35**	615
Campbellton		999	5	**99**	895
Bathurst S/D Bldg	2,037	1,992	1,989	**3**	
Manitoba					
Detachments					
Steinbach	1,682	1,630	1,453	**177**	
Russell	1,180	1,129	24	**823**	282
Grand Rapids		1,093	30	**979**	84
The Pas	2,340	3,781(2)	2,749	**1,032**	
Emerson	724	697	15	**30**	652
Berens River- Patrol Cabin		330	3	**327**	
Saskatchewan					
Detachments					
Île à la Crosse		946	14	**14**	920
Kipling		534	2	**82**	450
Carlyle		1,370	26	**297**	1,047
Swift Current - S/D Reno	520	583	574	**9**	
Alberta					
Detachments					
Andrew	600	575	3	**2**	570
Banff	1,975	2,187	2,184	**3**	
Gleichen		1,510	30	**71**	1,409
Picture Butte		818	11	**97**	710
Westlock	1,429	1,190	7	**312**	871
Smokey Lake	825	799	14	**125**	660
Rocky Mt. House	1,949	1,765	36	**147**	1,582
Calgary - S/D Add	1,259	1,259	1	**1,258**	
Lethbridge - S/D Bldg	3,412	5,610(3)	714	**2,310**	2,586
St. Paul - S/D Bldg	2,972	2,800	303	**2,162**	335
Red Deer - S/D Bldg	375	3,750	86	**2,657**	1,007

Figure 47: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 88-03-31	Estimates 1988-89	Future Years Requirement
British Columbia					
Detachments					
Clinton	483	481	480	1	
Ucluelet	595	534	533	1	
Williams Lake	2,480	2,310	2,309	1	
Tahsis	547	525	3	516	6
Grand Forks		816	120	685	11
New Aiyansh	777	778	714	64	
Enderby		818	130	688	
Prince Rupert - S/D Bldg		2,162		10	2,152
Nelson - S/D Bldg	3,207	3,003	2,151	851	1
Kelowna - S/D Bldg		2,401		25	2,376
Fort Nelson - Married Quarters		1,200	700	500	
Prince George - Air Hangar		850	39	811	
Northwest Territories					
Rankin Inlet - Det Reno		255	29	17	209
Cape Dorset - Det	630	630	20	610	
Married Quarters					
Broughton Island, NWT		296		296	
Liard, NWT		250		5	245
Gjoa Haven, NWT	450	450		5	445
Liard, NWT		250	5	245	
Yukon					
Detachments					
Pelly Crossing	908	905	904	1	
Old Crow		1,507	338	1,100	69

Figure 47: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(thousands of dollars)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 88-03-31	Estimates 1988-89	Future Years Requirement
Equipment					
New Brunswick					
Integrated Communications System	987	600	350	250	
Manitoba					
Telecommunications System	1,050	1,050	550	500	
Saskatchewan					
Cessna Caravan - Aircraft	280			280	
Alberta					
Telecommunications System (PACS)	17,900	18,182	10,659	4,994	2,529
British Columbia					
Telecomns User Equipment Replacement-Short Term		1,000	500	500	
-Long Term	5,000	5,000	500	4,500	
Law Enforcement Services					
Ottawa, Ont. - Stables		1,000	500	500	
CPC		23,831	55	665	23,111
Regina, Sask. - Laboratory		7,228		501	6,727
"D" Block		68	3	65	
Equipment					
Ontario					
Mainframe Replacement		8,000	2,848	2,560	2,592
Fingerprint Automation	2,362	3,121(4)	1,850	1,271	
Disk Storage Replacement	2,965	2,965	782	383	1,800

Figure 47: Details of Major Capital Projects (cont'd)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 88-03-31	**Estimates 1988-89**	Future Years Requirement
National - Various					
Terminal Replacement Projects	12,215	12,215			
Unit Data Processors			996	**205**	580
Terminals, CPIC			3,745	**200**	400
Terminals, Data Center			1,630	**2,081**	2,376
Multi-Funct. Terminals		1,475		**1,000**	475
Network Integration Project	8,141	9,778(5)	3,842	**4,440**	1,496
Secure Criminal Info. Syst. (SCIS)		3,205		**1,550**	1,655
Fingerprint Automation (BC)		972		**972**	
Ottawa Network Monitor		300		**100**	200
Administration Services					
Fredericton, NB - HQ Bldg	21,738	21,738	21,327	**361**	50
Regina, Sask. - Evir Contr	467	535	47	**488**	
Vancouver, B.C. - Landscaping		287	49	**238**	
Regina, Sask. - Bldg Reno		531	8	**7**	516
Montreal, P.Q. HQ Reno	1,000	1,000	120	**880**	
St. John's, Nfld - HQ Bldg	24,011	23,810	411	**699**	22,700
Halifax, NS - HQ Reno		810		**810**	

(1) Revised estimate takes into account project delays and the refinement of project and technical requirements.
(2) Project upgraded with the addition of secure garage and storage space.
(3) Alternative to Crown Land had to be purchased for the complex at a substantially higher price.
(4) Contract higher than anticipated because of the substitution of a more efficient storage capability.
(5) Contract higher than anticipated due to technical changes.

4. Transfer Payments

Figure 48: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants			
Administration			
R.C.M.P. Veterans Association	**2,500**	2,500	2,500
International Association of Chiefs of Police	**2,500**	2,500	1,500
Survivors of members killed on duty	**600,000**	411,600	371,068
Statutory			
Pensions and Other Employee Benefits Pensions under the R.C.M.P. Pension Continuation Act	**28,059,000**	26,307,000	25,502,676
To compensate members of the Royal Canadian Mounted Police for injuries received in the performance of duty	**3,164,000**	2,754,984	2,668,429
Pensions to families of members of the R.C.M.P. who have lost their lives while on duty	**95,000**	89,600	86,629
Total Grants	**31,923,000**	29,568,184	28,632,802
Contributions			
Contribution to Non-RCMP candidates attending Canadian Police College courses	**508,000**	302,900	303,073
Total	**32,431,000**	29,870,084	28,935,875

5. Revenue

Revenues are received from other federal departments for the provision of "Other Police Services". The Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity recovers the cost of the 3(b) Native Policing Program on certain larger reserves within contracting provinces and territories and the protection of foreign embassies in Canada. Revenues are also received for providing police services under policing agreements expiring in 1991 between Canada and eight provinces, two territories and 191 municipalities. Details on the Federal-Provincial cost-sharing agreement are shown below in Figure 49.

Figure 49: Cost-Sharing Percentages Between Federal Government and the Provinces, Territories and Municipalities

Fiscal Year	Provinces, Territories and Municipalities (Under 15,000 pop.) Share %	Federal Share %	Municipalities (Over 15,000 pop.) Share %	Federal Share %
1981-82	56	44	81	19
1982-83	57	43	82	18
1983-84	58	42	83	17
1984-85	59	41	84	16
1985-86	60	40	85	15
1986-87	62	38	86	14
1987-88	64	36	87	13
1988-89	66	34	88	12
1989-90	68	32	89	11
1990-91	70	30	90	10

Figure 50 shows the percentage of operating costs that are recovered through revenue. The cost base used to calculate invoices for Contracting parties is current year estimates with adjustments for final expenditures completed on the first quarterly invoice of the next fiscal year. The cost-sharing percentages increase each year as noted in the above figure.

Figure 50: Revenue by Class

(dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Federal Law			
Airport Policing	**0**	0	25,496,557
Native Policing	**8,782,000**	9,000,000	8,422,430
Protective	**500,000**	1,500,000	1,939,262
Sub-total	**9,282,000**	10,500,000	35,858,249
Police Services Under Contract			
Provincial/Territorial	**292,384,000**	279,069,000	288,119,081
Municipal	**134,443,000**	133,667,000	131,469,316
Sub-total	**426,827,000**	412,736,000	419,588,397
Law Enforcement Services			
P.I.R.S.	**2,395,000**	1,854,000	1,782,387
Sub-total	**2,395,000**	1,854,000	1,782,387
Admin.			
Misc.	**40,000**	40,000	62,502
Sub-total	**438,544,000**	425,130,000	457,291,535
Vote 14 Credits	**11,250,000**	11,000,000	10,750,529
Total	**449,794,000**	436,130,000	468,042,064

6. Net Cost of Program

The RCMP 1988-89 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Consideration on a full-cost basis must include services provided without charge. Details of such costs are outlined in Figure 51.

Figure 51: Net Cost of the Program for 1988-89

(thousands of dollars)	1988-89 Operating Expenditures	Add* Other Costs	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1988-89	Estimated Net Program Cost 1987-88
Law Enforcement Program	1,471,104	156,092	449,794	**1,177,402**	1,139,700

* Other costs of $156,173 million consist of:

	($000)
• Accommodation provided without charge by PWC	15,538
• DSS services provided without charge	1,111
• Pension and insurance paid by Treasury Board	15,555
• Labour Canada services provided without charge	229
• Accommodation provided without charge by RCMP	122,799
• Accommodation provided without charge by Transport Canada	860

** Total 1988-89 revenues of $449.8 million consist of:

• Receipts and revenues credited to the Vote	
- Provincial policing contracts	266,841
- Municipal policing contracts	134,443
- Northwest Territory policing	19,049
- Yukon Territory policing	6,494
- Police services to other departments	9,282
- Police Information Retrieval System	2,395
- Miscellaneous	40
	438,544
• Receipts credited to consolidated revenue	
- Total Vote 14 credits	11,250

B. Other Information

1. Listing of Major Federal Statutes

In relation to the following Federal Statutes, the Royal Canadian Mounted Police has a wide variety of law enforcement and protective responsibilities.

Aeronautics Act
Animal Disease and Protection Act
Bank Act
Bankruptcy Act
Canada Grain Act
Canada Pension Act
Canada Shipping Act
Canada Wheat Board Act
Canada Elections Act
Canadian Security Intelligence Act, Part IV
(Security Offences Act)
Citizenship Act
Combines Investigation Act
Copyright Act
Criminal Code
Criminal Record Act
Cultural Property Export & Import Act
Customs Act
Excise Act
Explosives Act
Export & Import Permits Act
Family Allowance Act
Fisheries Act
Food & Drug Act
Game Export Act
Human Rights Act
Immigration Act
Immunities Act (Schedules I and II)
Income Tax Act
Migratory Birds Convention Act
Narcotic Control Act
National Energy Board Act
National Parole Act
Official Secrets Act
Petroleum Administration Act
Radio Act
Small Business Loan Act
Transportation of Dangerous Goods Act
Weights and Measures Act
Young Offenders Act

Gendarmerie royale du Canada

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-67 au Canada: $ 10.00
ISBN 0-660-53963-2 à l'étranger: $ 12.00

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses de 1988-1989

Partie III

Gendarmerie royale du Canada

Préface

Ce plan de dépenses doit servir de document de référence et, à ce titre, il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux divers besoins de ses utilisateurs.

Le document est divisé en trois sections. La section I donne un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuel. Pour plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure un lien avec les autres documents budgétaires en plus de permettre d'évaluer le rendement financier du Programme au cours de l'année dernière.

Ce document est conçu pour permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; l'état financier récapitulatif présenté à la section I renvoie aux renseignements plus détaillés qui figurent à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver plus de renseignements sur les postes de dépense qui l'intéressent plus particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 4
B. Emploi des autorisations de 1986-1987 6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
1. Points saillants
2. Sommaire des besoins financiers 7
B. Rendement récent 9
1. Points saillants
2. Examen des résultats financiers 12
C. Données de base 16
1. Introduction
2. Mandat 18
3. Objectif du Programme 19
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 20
D. Perspective de planification 20
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme
2. Initiatives 25
3. État des initiatives en cours 26
E. Efficacité du Programme 28
F. Évaluation du Programme 31
42

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux 43
B. Services de police à contrat 52
C. Services judiciaires 64
D. Administration 76

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article
2. Besoins en personnel 81
3. Dépenses en capital 82
4. Paiements de transfert 86
5. Recettes 92
6. Coût net du Programme 93
B. Autres renseignements 95
1. Liste des principales lois fédérales 96

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989—Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Gendarmerie royale du Canada		
25	Dépenses de fonctionnement	**757 611**	662 941
30	Dépenses en capital	**107 270**	96 737
(S)	Pensions et autres prestations des employés - Membres de la G.R.C.	**153 889**	140 097
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**13 740**	14 632
	Total de l'organisme	**1 032 560**	914 407

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	Budget principal 1988-1989
	Gendarmerie royale du Canada	
	Programme d'application de la loi	
25	Application de la loi - Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au Budget, contributions et autorisation de dépenser les recettes de l'année	**757 661 000**
30	Application de la loi - Dépenses en capital	**107 270 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal de 1988-1989							Budget principal de 1987-1988
	Années-personnes autorisées	Budgétaire					Total	
		Dépenses de fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total partiel	Moins : recettes à valoir sur le crédit		
Application des lois et des décrets fédéraux	481	422 907	21 442	0	444 349	9 282	435 067	326 023
Services de police à contrat	900	622 361	52 268	0	674 629	426 827	247 802	284 664
Services judiciaires	439	89 529	23 839	508	113 876	2 395	111 481	103 992
Administration	1 496	196 606	9 721	31 923	238 250	40	238 210	199 728
	3 316	1 331 403	107 270	32 431	1 471 104	438 544	1 032 560	914 407
Années-personnes autorisées en 1987-1988	3 325							

NOTA : Le Conseil du Trésor détermine le nombre de policiers de la Gendarmerie royale du Canada du ministère du Solliciteur général. Pour l'exercice 1988-1989, ce nombre a été fixé à 16 938 années-personnes. En ce qui concerne la répartition des années-personnes par activité, veuillez consulter la section III de la Partie III du Budget.

B. Emploi des autorisations de 1986-1987 — Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Utilisation réelle
Gendarmerie royale du Canada			
Application de la loi			
30 Dépenses de fonctionnement	627 908 000	629 183 159	**592 412 511**
35 Dépenses en capital	96 679 000	96 679 000	**92 646 926**
(S) Pensions et prestations des employés - Membre de la G.R.C.	132 903 000	135 402 867	**135 402 867**
(S) Contributions aux régimes des avantages sociaux des employés	12 771 000	14 156 000	**14 156 000**
Total du Programme - Budgétaire	870 261 000	875 421 026	**834 618 304**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Les activités qui nécessitent la concentration des efforts et des ressources au cours de l'exercice 1988-1989 sont les suivantes :

- Mettre au point et mettre en oeuvre un programme de prévention communautaire et assurer la coordination des activités de répression des drogues au chapitre de la stratégie anti-drogue nationale en vue de réduire la consommation de drogue à l'échelle du pays. Cette stratégie mise au point en 1987-1988 vise à réduire et l'offre et la demande de drogues. Dix-neuf années-personnes additionnelles pour l'exercice 1988-1989 viendront s'ajouter aux ressources affectées à cette stratégie nationale (voir les pages 12 et 26).

- Continuer de renforcer au cours de 1988-1989 les mesures de protection aux aéroports désignés, le Conseil du Trésor ayant approuvé en avril 1987 une augmentation de 96 A.-P. Cette augmentation répond à l'objectif gouvernemental d'assurer au Canada un niveau de protection relativement à l'aviation civile (voir les pages 12 et 27).

- Mettre sur pied un programme de formation linguistique visant à offrir aux recrues francophones et anglophones, dès leur engagement dans la Gendarmerie, une formation dans l'autre langue officielle afin qu'elles puissent offrir au public des services dans la langue de son choix (voir les pages 13 et 27).

- On a mis sur pied un groupe national sur le recrutement qui veillera à inviter les candidatures des personnes permettant d'atteindre les objectifs de la Gendarmerie et favorisera la participation juste des francophones, des femmes, des minorités visibles et des autochtones comme agents de la paix ainsi que de personnes handicapées parmi les membres civils. Au cours de l'exercice 1988-1989, la Gendarmerie favorisera de telles mesures en vue de refléter le multiculturalisme au Canada (voir la page 27).

- En raison des crimes d'inspiration politique qui continuent d'être connus dans le monde et de leurs répercussions possibles au Canada, la Gendarmerie devra affecter d'autres

ressources à la sécurité nationale. On tentera surtout d'obtenir des renseignements criminels en vue de prévenir le terrorisme national et international et d'arrêter et de traduire devant les tribunaux ce genre de criminels (voir la page 27).

- Au cours de l'exercice 1988-1989, réaffecter les ressources policières en vue d'offrir le niveau de protection nécessaire aux personnes jouissant d'une protection internationale lors du Sommet économique qui se tiendra à Toronto en juin 1988 (voir la page 28).

- Les changements apportés à la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada ainsi que l'établissement d'un Comité externe d'examen et d'une Commission des plaintes du public contre la G.R.C. et l'adoption d'un règlement et d'un code de déontologie pour les membres permettant d'offrir au public et aux membres un processus plus juste d'examen des responsabilités, et à l'extérieur et à l'intérieur de la G.R.C. Au cours de l'exercice de 1988-1989, la G.R.C. devra tenir compte des dispositions législatives qui influeront sur le processus actuel (voir la page 28).

- La Gendarmerie se préparera en vue des négociations avec les provinces, territoires et municipalités concernant le renouvellement et la révision des ententes qui doivent expirer en 1991 (voir la page 28).

2. Sommaire des besoins financiers

Les besoins financiers pour le Programme d'application de la loi et pour le Budget et pour l'exercice en cours sont présentés par activité au tableau 1.

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Prévisions 1988-1989			Prévisions 1987-1988				
	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Différences	Pour plus de détails voir la page
Application des lois et des décrets fédéraux	444 349	9 282	435 067	432 296	10 500	421 796	13 271	43
Services de police à contrat	674 629	426 827	247 802	628 078	412 736	215 342	32 460	53
Services judiciaires	113 876	2 395	111 481	116 465	1 854	114 611	(3 130)	65
Administration	238 250	40	238 210	235 651	40	235 611	2 599	79
	1 471 104	438 544	1 032 560	1 412 490	425 130	987 360	45 200	
Années-personnes assujetties à la Loi sur la G.R.C.	16 938			16 605				
Autres années-personnes*	3 316			3 360				

* Les années-personnes assujetties à la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique, la Loi sur les relations de travail dans la Fonction publique et la Loi sur la pension de la Fonction publique.

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1988-1989 sont de 45,2 millions de dollars, soit 4,5 p. 100 de plus que les dépenses prévues pour 1987-1988. Cette augmentation nette est attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• une réduction de 33 années-personnes de la Fonction publique dans le cadre des compressions imposées par le gouvernement fédéral à la Fonction publique;	(0,8)
• une baisse de 106 autres années-personnes dans le cadre des restrictions des gouvernements provinciaux;	(7)

- une réduction des besoins financiers étant donné que les dépenses pour les sommets francophone et des chefs de gouvernement des pays du Commonwealth ainsi que les Jeux de Calgary ne sont pas renouvelables; (16,1)
- les conséquences des améliorations apportées à la stratégie antidrogue nationale et aux mesures de protection; 11
- les fonds pour le Sommet économique; 4,9
- les fonds requis pour les changements à la politique gouvernementale concernant les frais d'administration établis d'après la valeur marchande et l'entretien de la propriété; 10
- le rétablissement des effectifs aux niveaux autorisés pour 1987-1988; 18,1
- le rajustement des salaires en raison de l'inflation; 16,1
- l'accroissement des obligations légales dans les pensions en raison des rajustements des salaires et de l'augmentation du taux de pension. 9

Explication des prévisions pour 1987-1988 : Les prévisions pour 1987-1988 (qui se fondent sur les renseignements dont dispose la direction au 30 novembre 1987) sont de 987 millions de dollars, soit 8,2 p. 100 de plus que le Budget principal de 914 millions de dollars pour 1987-1988. Cette augmentation est attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• la stratégie utilisée par la G.R.C. au chapitre des restrictions gouvernementales, soit une réduction contrôlée des années-personnes et des dépenses discrétionnaires relativement aux crédits de fonctionnement et d'immobilisation;	(17,3)
• les conséquences de l'accord sur les salaires de la G.R.C., avec effet rétroactif au 1er janvier 1987, salaires payés au cours de l'exercice financier en cours;	18,7

- trois importants projets gouvernementaux approuvés durant l'année et pour lesquels on a utilisé les fonds de fonctionnement et d'immobilisation 37,5
  a) les mesures de protection : une augmentation de 401 années-personnes
  b) la sécurité dans les aéroports : une augmentation de 203 années-personnes
  c) la stratégie antidrogue nationale : une augmentation de 57 années-personnes

- la perte de revenus attribuable au fait que la G.R.C. assure maintenant les services de police et de sécurité dans les aéroports alors que ces services étaient auparavant fournis à Transports Canada contre recouvrement des coûts; 21,5

- les exigences en matière de sécurité pour les sommets francophone et des chefs des gouvernements des pays du Commonwealth. 12,6

B. Rendement récent

1. Points saillants

Récemment, la Gendarmerie a concentré son attention sur les activités suivantes :

- On a renforcé les mesures de protection à l'intérieur et à l'extérieur de la région de la Capitale nationale après que le Conseil du Trésor eut approuvé en avril 1987 l'utilisation de 208 années-personnes additionnelles. Compte tenu de la priorité accordée par le gouvernement à la protection, on a affecté 113 de ces années-personnes dans la région de la Capitale nationale et 63 à l'extérieur de celle-ci au cours de l'exercice de 1987-1988. On a également obtenu en 1987-1988 32 années-personnes pour assurer des fonctions de garde du corps auprès des P.D.M. et des services de soutien généraux dans tout le pays (voir la page 28).

- Le Conseil du Trésor a approuvé en avril 1987 l'amélioration du dispositif de protection aux aéroports désignés au Canada et en conséquence, on a formé le personnel et affecté à la protection 203 années-personnes additionnelles aux dix aéroports internationaux (voir la page 27).

- On met en oeuvre la stratégie antidrogue nationale annoncée en mai 1987 en vue de favoriser la sensibilisation aux toxicomanies et aux programmes de prévention et d'intensifier la lutte contre les principaux fournisseurs. Cette stratégie vise à réduire l'offre et la demande de drogue en établissant des programmes de prévention et en sensibilisant davantage les gens aux dangers de la drogue. Au cours de l'exercice de 1987-1988, on a utilisé 57 autres années-personnes pour le programme antidrogue de la Gendarmerie en vue de mettre en oeuvre cette stratégie (voir la page 26).

- On a mis sur pied un Groupe spécial des interventions d'urgence afin d'intervenir dans des incidents criminels graves qui ne peuvent être maîtrisés par les méthodes policières normales et qui exigent le recours à des compétences particulières (voir la page 30).

- Le Bureau d'enregistrement des enfants disparus du Centre d'information de la police canadienne qui a été établi en 1986 aide maintenant tous les services de police dans leurs enquêtes sur les enfants disparus au Canada (voir la page 30).

- La Gendarmerie utilise des agents de liaison qui travaillent en collaboration avec le Service canadien du renseignement de sécurité en vue d'améliorer les communications et d'assurer l'échange opportun de renseignements d'une importance capitale pour les deux services. On trouve maintenant des agents de liaison dans les principales villes ainsi qu'un comité supérieur des liaisons à Ottawa pour régler les difficultés (voir la page 30).

- On a ajouté aux autres options offertes par le système du C.I.P.C. le Fichier des crimes graves. Ce fichier qui est à la disposition des services de police canadiens permet aux enquêteurs de trier et d'identifier les récidivistes. Ces criminels inspirent une vive crainte et font l'objet des efforts énergiques de la part des enquêteurs, généralement au cours d'opérations ininterrompues et coûteuses (voir la page 30).

- L'automatisation des opérations de la Gendarmerie continue de rehausser la productivité. Le Système de récupération de renseignements judiciaires (S.R.R.J.) et le Système des rapports statistiques sur les opérations (système R.S.O.) sont de plus en plus accessibles. On utilise maintenant le S.R.R.J. pour plus de 80 p. 100 des opérations de la G.R.C. et le système R.S.O. pour toutes les opérations. En 1986, on pouvait accéder à ces systèmes par voie de 780 terminaux répartis dans tout le Canada et en 1987, par voie de 925 terminaux. Ces systèmes sont aussi accessibles à d'autres ministères et services de police canadiens. On partage maintenant certains renseignements utiles avec Revenu Canada (Douanes et Accise), la Division de l'immigration et des passeports et Agriculture Canada. Récemment, Ports Canada a également demandé l'accès aux systèmes. Au cours de 1986-1987, les services de police de Moncton, New Westminster, Delta et Matsqui ont commencé à utiliser ces systèmes qui feront l'objet d'une évaluation par les services de West Vancouver, Central Saanich, Port Moody, Nelson et le Royal Newfoundland Constabulary. Les utilisateurs autres que la G.R.C. peuvent accéder aux systèmes moyennant le remboursement total des frais (voir la page 94).

- La Gendarmerie et Approvisionnements et Services Canada ont continué d'améliorer le système financier de la G.R.C. en vue d'utiliser le système commun d'entrée des données et de rationaliser les opérations par voie de l'automatisation. L'amélioration du Système de la comptabilité et de l'information financières permettra de mettre en place dans toutes les divisions de la Gendarmerie en avril 1988 le système

commun d'entrée d'Approvisionnements et Services Canada. On procède actuellement à une étude détaillée sur les besoins à long terme concernant les systèmes financiers automatisés (voir la page 29).

- En juin 1987, le Conseil du Trésor a approuvé des changements au programme des langues officielles de la G.R.C. et la direction devra intensifier des efforts dans ce sens. Entre autres, on étendra à tous les bureaux de la Gendarmerie au Canada et à l'étranger le concept d'Effectif bilingue du service (E.B.S.); le bilinguisme constituera un critère positif quant au recrutement ou à la dotation et la mise sur pied d'un programme de formation linguistique pour les recrues permettra d'assurer que les francophones et anglophones reçoivent une formation dans leur seconde langue officielle. On a réaffirmé notre engagement à l'égard d'une juste participation fondée sur les critères approuvés par le Conseil du Trésor en 1980 (voir la page 27).

- Au cours de 1986-1987 et 1987-1988, on a affecté de nombreuses ressources à la planification et à la mise en oeuvre des mesures de protection. Le succès de l'Expo 86, du Sommet francophone et de la Réunion des chefs de gouvernement des pays du Commonwealth est attribuable en grande partie à l'énorme travail de planification et de coordination avec la Gendarmerie en tant que service national de police. De plus, la Gendarmerie a assuré la protection des membres de la famille royale, des chefs d'État et de gouvernement et d'autres P.D.M. en visite au Canada. On planifie actuellement les mesures de protection aux Jeux d'hiver et au Sommet économique de 1988 afin qu'aucun incident ne se produise (voir la page 30).

- Au cours de 1987-1988, on a consolidé les programmes de formation afin de tirer parti des économies d'échelle et de réduire le chevauchement des ressources et les frais généraux (voir la page 28).

- Afin de favoriser l'interaction, la planification stratégique et financière, l'élaboration des politiques, la vérification, l'évaluation, les liaisons ministérielles, les communications et les relations avec les médias ainsi que l'accès à l'information relèvent maintenant du sous-commissaire à la Gestion générale. La consolidation de ces fonctions de soutien favoriseront la collecte et l'analyse des renseignements requis en vue de faire face aux changements (voir la page 28).

- En 1986, on a donné 25 410 exposés sur la prévention criminelle tant au Canada qu'à l'étranger. Ces exposés donnés dans les deux langues officielles portaient essentiellement sur les sévices infligés aux enfants, la violence familiale, l'escroquerie ainsi que sur la police et les jeunes. De plus, la Gendarmerie traduit actuellement dans d'autres langues des textes reliés à la prévention, par exemple, un diaporama de 35 minutes sur les fraudes et autres escroqueries en cantonais, japonais et punjabi. On peut également se procurer gratuitement des albums à colorier et des dépliants sur la sécurité qu'on traduit actuellement en cri, ojibway, allemand et ukrainien. On veut ainsi prévenir la criminalité dans les diverses communautés ethniques et culturelles desservies par la Gendarmerie.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987				
	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Budget principal	Différence
Application des lois et des décrets fédéraux	334 746	35 858	298 888	314 400	(15 512)
Services de police à contrat	624 772	419 588	205 184	254 932	(49 748)
Services judiciaires	108 550	1 782	106 768	104 172	2 596
Administration	223 841	63	223 778	196 757	27 021
Total	1 291 909	457 291	834 618	870 261	(35 643)
Années-personnes			19 345	19 563	(218)

Explication de la différence : Les besoins financiers pour l'exercice de 1986-1987 étaient de 35,6 millions de dollars, soit 4,3 p. 100 de moins que le Budget principal de 1986-1987. Cette diminution est attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• Les revenus ont dépassé les prévisions en raison des paiements de l'année précédente reçus au cours de l'année financière et de l'automatisation du processus de facturation en vue d'assurer une facturation et un paiement plus opportuns, des nouvelles modalités de recouvrement des coûts à l'école de la Gendarmerie à Regina et de l'accroissement des mesures de sécurité aux aéroports.	(47,1)
• Une sous-utilisation des années-personnes en raison surtout de la difficulté à recruter et former le personnel devant combler les postes devenus vacants en raison de l'affectation de ressources additionnelles à la protection	(10,9)

- Les conséquences du plan de réduction de 2 p. 100 du gouvernement sur les dépenses de fonctionnement et d'entretien et les dépenses en capital. (2,1)

- La prestation de services de police acceptables et l'exécution des responsabilités contractuelles ont engendré un déficit attribuable à la hausse de coûts qui échappaient au contrôle de la Gendarmerie :
  - coûts du personnel : augmentation de la solde 5,4
  - transport : voyages et transport de biens 5,6
  - services professionnels : nettoyage, formation, services médicaux et protection de la hausse des contrats immobiliers. 9,7

- Les dépenses législatives pour les pensions qui dépassent les prévisions. 3,8

C. Données de base

1. Introduction

La Gendarmerie royale du Canada est l'organisme fédéral chargé d'appliquer toute une gamme de lois fédérales et qui, aux termes de la partie IV de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, doit exercer les fonctions dévolues aux agents de la paix quant aux infractions constituant une menace pour la sécurité nationale ou les personnes jouissant d'une protection internationale. (La partie III - page 96 contient une liste des lois importantes).

En vertu d'ententes fédérales-provinciales, la Gendarmerie assure des services de police dans les territoires et les provinces, sauf au Québec et en Ontario, sous la direction des solliciteurs généraux et procureurs généraux des provinces ou territoires. De plus, elle dispense des services à 191 municipalités des régions de l'Atlantique, des Prairies et du Pacifique. En tant que police municipale et provinciale, elle applique le Code criminel, les lois provinciales, certains arrêtés municipaux et exécute les lois fédérales. Le partage des frais repose sur ce double rôle.

Une entente administrative sur le crime organisé conclue entre le gouvernement fédéral et les provinces en 1966 chargeait la Gendarmerie de coordonner la collecte, l'analyse et la diffusion des renseignements criminels. Cette entente a engendré un nouveau rôle pour la Gendarmerie et a établi la structure des enquêtes et des opérations visant à combattre le crime organisé au Canada. On trouve des sections de renseignement aux points névralgiques au Canada. L'accent est mis sur le crime organisé bien implanté ainsi que sur les délits économiques et fiscaux en vue de s'en prendre aux profits illicites.

En 1966, on a approuvé une autre entente administrative entre le gouvernement fédéral et les provinces concernant le règlement sur la divulgation financière et les valeurs. Selon cette entente, la Gendarmerie devait mettre sur pied des services chargés d'appliquer les lois sur les infractions en matière de valeurs mobilières. Des sections ont été constituées dans chaque province en vue d'enquêter sur les infractions en matière de valeurs, les faillites frauduleuses, les délits commerciaux et les fraudes à l'endroit du gouvernement du Canada. La G.R.C. a également été chargée d'établir et d'exploiter une base de données sur les fraudes en matière de valeurs mobilières.

Depuis 1949, la Gendarmerie représente le Canada au sein de l'Interpol et exploite son Bureau central national qui est relié à 142 pays au moyen d'un système de communication d'information sur la criminalité, en vue d'aider à prévenir et à enrayer le crime. Le Bureau central national constitue le lien entre le réseau policier mondial et les services de police canadiens pour fins d'enquête sur le trafic international de drogue, le crime organisé et les criminels en voyage dans

le monde. Lors de sa 53e assemblée générale qui s'est tenue en septembre 1985, l'Interpol a adopté des résolutions définissant les termes "terrorisme" et "délit violent". En conséquence, 143 pays membres de l'Interpol sont plus en mesure d'échanger des renseignements sur les terroristes inculpés.

La Gendarmerie offre à la collectivité policière canadienne divers services spécialisés financés par le gouvernement fédéral. Par voie de son Programme d'application de la loi, elle offre une base de données informatisée sur la criminalité, des services de laboratoire judiciaire, des services dactyloscopiques et d'autres services d'identité judiciaire ainsi qu'une formation policière spécialisée, principalement au Collège canadien de police.

Des services de consultation et d'évaluation en matière de sécurité matérielle des immeubles et de systèmes informatiques et d'information sont offerts au gouvernement fédéral et aux installations désignées comme étant des points névralgiques par Planification d'urgence Canada. La Gendarmerie offre également un service de protection corporelle et matérielle aux dignitaires canadiens, aux personnes jouissant d'une protection internationale, aux ambassades, aux consulats et aux missions commerciales. Le centre des données sur les bombes et du développement des produits fournit à la collectivité policière canadienne des renseignements et du matériel afin de faire face à des attentats aux explosifs et enlève les explosifs sur les territoires desservis par la G.R.C. On entretient des relations internationales pour fins d'enquêtes et de développement des produits lorsque des engins explosifs sont utilisés.

2. Mandat

L'établissement de la Gendarmerie remonte à 1873 et son rôle actuel se fonde sur les pouvoirs et les responsabilités conférés par la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada. Cette loi établit la Gendarmerie comme service de police fédéral, régit les opérations de celle-ci et autorise le Solliciteur général à conclure avec les provinces, territoires et municipalités des ententes en matière de prestation de services de police. Aux termes de la partie IV de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, la G.R.C. doit exercer les fonctions dévolues aux agents de la paix lorsque des infractions constituent une menace à la sécurité nationale ou lorsque la victime est une personne jouissant d'une protection internationale au sens de l'article 2 du Code criminel. De plus, certaines directives ministérielles et ententes internationales chargent la G.R.C. d'assumer des fonctions de protection alors que plusieurs ententes avec d'autres ministères et services de police accentuent davantage ses responsabilités en matière d'application de la loi.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme est tiré de l'article 18 de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada,

> "...le maintien de la paix, la lutte préventive contre le crime, les infractions aux lois du Canada et aux lois en vigueur dans toute province où ils peuvent être employés, l'arrestation des criminels et des contrevenants ainsi que d'autres personnes qui peuvent être légalement mises sous garde."

Ce sont ces principes du rôle d'agent de la paix qui guident les membres de la Gendarmerie et qui se reflètent dans l'objectif de cette organisation :

> " Appliquer la loi, prévenir le crime, maintenir la paix, l'ordre et la sécurité."

Le Programme comprend en outre des objectifs secondaires :

- prévenir et déceler les infractions aux lois fédérales et enquêter sur celles-ci; fournir une aide en matière d'enquête et de protection à d'autres ministères et organismes; protéger les personnes jouissant d'une protection internationale et les personnalités canadiens;

- prévenir et déceler le crime, appliquer les lois et maintenir l'ordre dans les provinces, territoires et municipalités contractantes;

- aider les corps de police canadiens en leur offrant une formation policière spécialisée, des services de laboratoire judiciaire, d'identité et de dossiers judiciaires ainsi que des services automatisés d'information;

- coordonner le Programme et assurer des services de soutien.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités : On affecte les ressources et on obtient des résultats relativement aux quatre activités suivantes :

i) application des lois et des décrets fédéraux;
ii) services de police à contrat;
iii) services judiciaires, et
iv) administration.

Dans le cadre des activités Application des lois et des décrets fédéraux et Services de police à contrat, on applique les lois, prévient la criminalité et maintient l'ordre, la paix et la sécurité. Les Services judiciaires offrent une formation policière spécialisée, des services de laboratoire judiciaire, d'identité et de renseignements. L'Administration fournit les services et systèmes de soutien. Les tableaux 3 et 4, donnent c[illegible] activités qui se subdivisent en activités secondaires.

Tableau 3 - Structure des activités

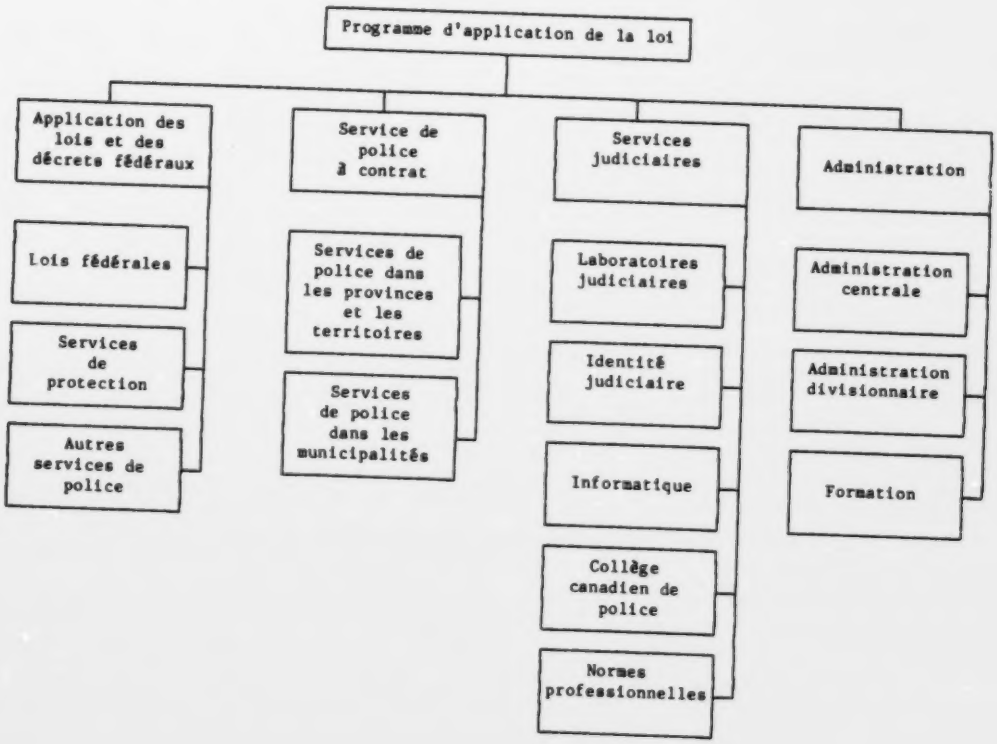


Tableau 4 : Ressources en 1988-1989 par activité

	1988-1989 Budget principal			
	Années-personnes Loi sur la G.R.C.	Autres années-personnes	Total années-personnes	(En milliers de dollars) *
Application des lois et des décrets fédéraux	5 702	481	6 183	444 349
Services de police à contrat	8 674	900	9 574	674 629
Services judiciaires	1 023	439	1 462	113 876
Administration	1 539	1 496	3 035	238 250
	16 938	3 316	20 254	1 471 104

* Ces chiffres représentent les dépenses brutes et ne tiennent pas compte des recettes de 438,5 millions de dollars à valoir sur le crédit.

Organisation - La Loi sur la Gendarmerie royale du Canada est le fondement juridique de l'organisation de la Gendarmerie. L'exécution de cette loi incombe au Commissaire, et ce dernier reçoit, à ce chapitre, l'appui des sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Le Commissaire se rapporte au Solliciteur général du Canada, qui est responsable devant le Parlement du Canada.

Les commandants divisionnaires, qui se rapportent au Commissaire, sont responsables des ressources qu'ils utilisent et des résultats atteints dans leurs régions respectives. Les commandants de divisions chargées de services de police à contrat dans une province ou un territoire doivent, en plus, entretenir des rapports avec le solliciteur ou le procureur général de la province ou du territoire pour toute question touchant à la planification des ressources, à la politique générale en matière d'application de la loi et à l'atteinte des résultats escomptés. Le tableau 5 représente l'organigramme de la G.R.C. et le tableau 6 la répartition géographique des divisions.

En 1987, la Gendarmerie royale du Canada comptait 13 divisions opérationnelles, 50 sous-divisions et 701 détachements. Le Commissaire, les sous-commissaires et les directions remplissent leurs fonctions de gestion à la Direction générale, à Ottawa.

Tableau 5 : Organigramme de la Gendarmerie royale du Canada de 1987

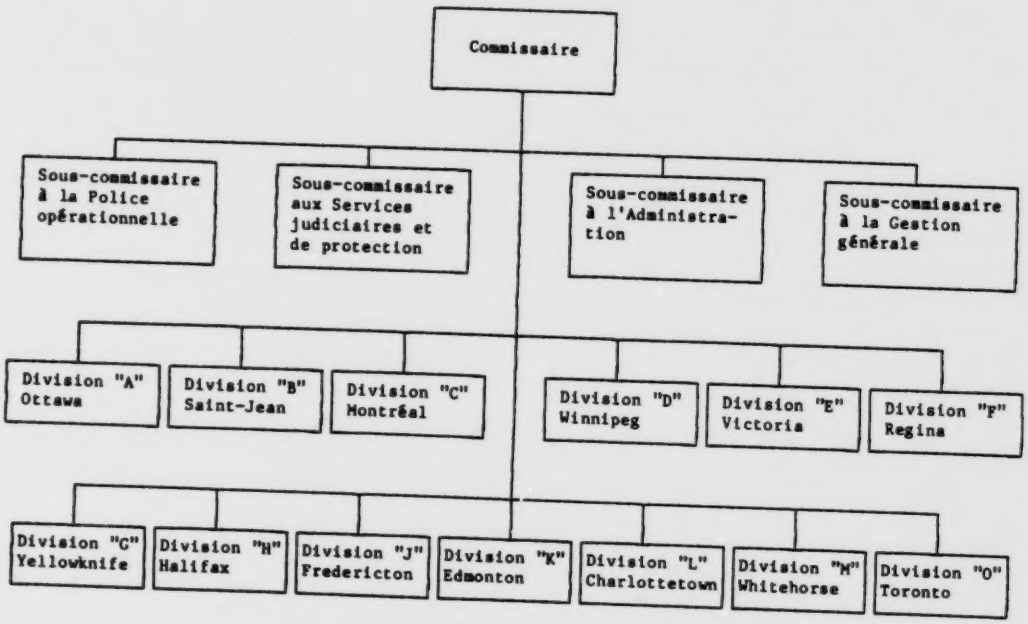


Tableau 6 : Divisions de la Gendarmerie royale du Canada

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Généralités - La G.R.C. est la police nationale du Canada et, à ce titre, elle reçoit des demandes toujours plus nombreuses de soutien et de services à tous les niveaux (fédéral, provincial et municipal) et dans divers champs d'activité (prévention criminelle, application de loi, formation policière, automatisation des systèmes d'information de la police, services à l'étranger et services de protection). La G.R.C. s'est engagée à satisfaire à ces demandes, mais pour ce faire, il lui faut un processus de gestion générale moderne, flexible et stable.

Des changements récents ont eu des répercussions importantes sur les exigences organisationnelles de la G.R.C. Depuis la création du Service canadien du renseignement de sécurité, la Gendarmerie n'est plus chargée de recueillir des renseignements en matière de sécurité, mais il lui incombe, conformément à la Loi sur les infractions en matière de sécurité, de faire enquête sur les actes criminels dont la perpétration pourrait constituer une menace à la sécurité du pays ou pour des personnes jouissant d'une protection internationale.

En outre, l'essort de la Royal Newfoundland Constabulary et la création de la Patrouille routière du Nouveau-Brunswick ont modifié le rôle de la G.R.C. dans les provinces de l'Atlantique. Récemment, la Gendarmerie a vu ses opérations contractuelles réduites en Alberta et en Saskatchewan. Les négociations en vue du renouvellement des contrats de police pour 1990-1991 devront être planifiées en conséquence.

L'Étude de l'application des lois fédérales à prouvé que cette fonction doit être rationalisée. La croissance des services de protection et de police dans les autres organismes d'application des lois fédérales, les demandes accrues de services de protection et les obligations contractuelles continuent d'influer sur les activités prioritaires de la G.R.C.

Les autres services de police n'ont pas les ressources dont dispose la G.R.C. et ne peuvent mettre en oeuvre des programmes d'envergure nationale. Ils se fient donc de plus en plus à la Gendarmerie. Cela est particulièrement évident dans des domaines comme la lutte antidrogue, les délits économiques, la formation spécialisée, l'informatique, les sciences et les techniques d'information.

En raison des modifications apportées à la Loi sur la G.R.C. de 1986 créant la Commission des plaintes du public contre la G.R.C. et le Comité externe d'examen, la G.R.C. se doit de changer en profondeur son administration de façon à assumer son obligation de rendre compte selon les normes externes établies à ce sujet. La Charte des droits

et libertés et la Loi sur les jeunes contrevenants constituent également des facteurs qui forcent la Gendarmerie à se réorienter et à se réorganiser.

Tout cela a pour conséquence d'imposer à la G.R.C. des obligations accrues aux chapitres de la reddition de comptes, de la qualité de la gestion, de la réceptivité aux exigences du gouvernement et de l'information du public sur les activités policières, et ce, dans une période de restrictions budgétaires.

2. Initiatives

Stratégie nationale antidrogue - Dans le cadre de l'Action contre les drogues, la G.R.C. consacrera des ressources et du personnel supplémentaires à la lutte antidrogue au cours des cinq prochaines années. Voici une liste des principales initiatives entreprises.

La G.R.C. étend son programme de prévention dans tout le Canada, surtout pour les jeunes. Elle publie, par exemple, des affiches d'étoiles de la Ligue nationale de hockey avec le message de chacune d'entre elles contre la consommation de drogues; elle fait passer à la télévision des messages d'intérêt public avec les mêmes étoiles du hockey; elle a produit un message d'intérêt public sur vidéo mettant en vedette la G.R.C. et la Ligue canadienne de football; enfin, des gendarmes affectés à la répression des drogues donnent des exposés au sein de la collectivité. La Gendarmerie créera bientôt des postes de coordonnateurs dans tout le pays et un poste de coordonnateur national, affecté à Ottawa pour la promotion des nouveaux programmes nationaux de sensibilisation aux toxicomanies, que l'on présentera dans les écoles, des organisations de bienfaisance et au grand public. De plus, ils collaboreront de près avec les autres corps policiers en vue de l'élaboration de programmes de prévention et de sensibilisation.

La G.R.C. étendra son programme d'enquête sur les profits des trafiquants en affectant des enquêteurs supplémentaires pour aider à la conduite d'enquêtes spécialisées. Elle offrira des cours sur les méthodes d'enquête sur les profits des trafiquants aux autres services de police canadiens. Ces mesures, combinées à la nouvelle loi sur les produits de crimes, devraient contrecarrer les projets des principales organisations de trafiquants de drogues.

La G.R.C. augmente ses capacités de collecte, d'emmagasinage, de récupération et d'analyse des renseignements sur les drogues. Elle compte ainsi disposer de données exactes et complètes qui lui permettront, à elle ainsi qu'aux autres corps policiers canadiens, de neutraliser les réseaux de trafiquants de drogues.

Dans le but d'arrêter le trafic des drogues à sa source, la G.R.C. aidera davantage les pays sources, de transit et consommateurs. En effet, elle formera les policiers de ces pays affectés à la lutte antidrogue, pour ce qui est de la surveillance et de l'analyse des renseignements.

Au nombre des initiatives prises dans le cadre de la Stratégie nationale antidrogue, on note l'établissement d'ententes officielles et officieuses, la création de groupes de travail, la formation spécialisée des policiers locaux et une aide financière plus substantielle aux services de police qui collaborent avec la G.R.C. dans la conduite d'enquête sur le trafic de drogues.

Protection des aéroports - La responsabilité accrue de la G.R.C., pour ce qui est de la protection des aéroports, exigera l'affectation de 96 années-personnes supplémentaires pour 1988-1989 et de 115 autres pour 1989-1990. Cette augmentation du personnel viendra s'ajouter aux mesures approuvées par le Conseil du Trésor en 1987.

Formation linguistique pour les cadets (Programme F.L.C.) - Le Programme permet aux recrues francophones et anglophones de recevoir leur formation dans leur seconde langue officielle, dans la mesure où l'on compte satisfaire aux besoins futurs de la Gendarmerie.

Égalité d'accès à l'emploi - Participation des minorités visibles . En 1983, quatre groupes ont été désignés comme cibles des programmes d'égalité d'accès à l'emploi dans toute la Fonction publique. Il s'agit des femmes, des autochtones, des handicapés et des minorités visibles. On examinera de près les politiques de la G.R.C. en matière de personnel afin de déterminer quelles barrières artificielles empêchent le recrutement des gens compétents au sein de minorités visibles.

On augmentera la communication avec la presse, les sociétés et les groupes ethnoculturels en créant un service national de coordination des politiques et modalités axées sur le multiculturalisme.

De nouvelles équipes de recrutement national tâcheront d'engager des membres des minorités visibles. Dans ce sens, tous les gendarmes peuvent aider en répétant aux membres de ces minorités qu'à la Gendarmerie, ils sont les bienvenus.

Sécurité nationale - La lutte contre le terrorisme criminel exige la liaison avec le S.C.R.S. et l'affectation d'enquêteurs de la G.R.C. Il est important que la G.R.C. affecte des ressources pour s'occuper des affaires criminelles précisées à l'article 57 de la partie IV de la Loi sur le S.C.R.S., afin de pouvoir davantage garantir la sécurité nationale.

Police de protection - La G.R.C. va réaffecter du personnel afin d'offrir la protection nécessaire aux personnes jouissant d'une protection internationale qui assisteront au Sommet économique de Toronto, en juin 1988.

Modification de la Loi sur la G.R.C. - En 1988-1989, la G.R.C. poursuivra ses programmes de communication et de formation en prévision de la mise en vigueur des modifications apportées à la Loi sur la G.R.C. de 1986. Ces modifications ont notamment donné lieu à l'établissement du Comité externe d'examen de la G.R.C. et de la Commission des plaintes du public contre la G.R.C., ainsi qu'à l'adoption d'un code de déontologie pour les membres.

Gestion générale - Le regroupement des fonctions de gestion générale sous l'autorité d'un gestionnaire responsable, le sous-commissaire à la Gestion générale, devrait améliorer la planification stratégique, la politique générale et la reddition des comptes dans l'intérêt de la G.R.C. et du gouvernement fédéral. L'aptitude de la G.R.C. à présenter une politique de gestion générale et des décisions de planification répondant aux besoins actuels et futurs profitera également de cette restructuration.

Formation - On procède à la planification et la mise en application de la réforme des programmes de formation, qui devrait entraîner des économies d'échelle, une réduction des coûts et une diminution des chevauchements, grâce à des changements au niveau de l'organisation et du contenu des cours.

Négociations contractuelles - La G.R.C. a constitué un groupe qui doit travailler en étroite collaboration avec le Ministère afin d'établir les positions de négociation avec les provinces, les territoires et les municipalités, en vue du renouvellement des contrats qui prendront fin en 1991.

3. État des initiatives en cours

Terrorisme à l'échelle nationale et internationale - Les mesures adoptées au Canada contre le terrorisme se divisent en trois catégories : la prévision (renseignements criminels), la protection et la réaction. En ce qui touche les premier et troisième éléments, la G.R.C. considère que le terrorisme est de nature criminelle. Du point de vue de l'application des lois, il est essentiel que la police puisse s'acquitter de ses responsabilités dès le moment où se trame le complot en vue de commettre l'acte. Par conséquent, la police doit disposer de renseignements pertinents à deux fins, soit empêcher d'abord que l'acte criminel projeté ne soit commis et enquêter ensuite sur le complot ou sur l'infraction, si l'acte criminel a été commis.

La multiplication des crimes commis à des fins politiques dans le monde libre a exigé le renforcement des efforts du Groupe de la sécurité nationale, à la Gendarmerie, dans les domaines de la prévention, de l'arrestation et de la poursuite des personnes impliquées dans ce genre de crimes.

En ce qui a trait au deuxième élément, c'est-à-dire la protection, la G.R.C. s'est vu accorder des années-personnes supplémentaires pour que des membres réguliers et des gendarmes spéciaux assurent la protection des ambassades, des consulats et des personnes jouissant d'une protection internationale, et offrent plus de services de technologie et d'enlèvement des explosifs dans la région de la Capitale nationale.

Parallèlement, on a approuvé des ressources supplémentaires pour améliorer les services de protection assurés aux missions diplomatiques étrangères, aux consulats et aux personnes jouissant d'une protection internationale à l'extérieur de la région de la Capitale nationale.

Lutte antidrogue - Le programme de lutte antidrogue vise surtout les chefs du trafic des drogues à l'échelle nationale et internationale et la dissolution des principaux réseaux de trafiquants de drogues avant qu'ils ne s'implantent pour de bon dans la société. Au niveau international, la G.R.C. collabore de près avec les pays où l'on produit des drogues et les pays servant de points de transit.

Exécution des lois fédérales - Le Système de renseignements protégés sur la criminalité "Système de commutation des messages protégés sur la criminalité" a été approuvé en principe dans le Plan des systèmes et techniques d'information de 1986. Ce système constitue pour la Gendarmerie royale du Canada un réseau national automatisé de transmissions protégées servant au traitement de communications et de renseignements protégés. La Gendarmerie royale du Canada traite un grand nombre de renseignements classifiés et à diffusion restreinte concernant la répression du terrorisme international et l'exécution des lois sur les drogues. De plus, elle échange des renseignements classifiés et à diffusion restreinte avec des services tels que le S.C.R.S. et le FBI, et elle a la responsabilité de fournir des installations conformes aux directives en matière de sécurité nationale. Le système sera en service d'ici le mois de décembre 1989.

Responsabilité financière : On a élaboré un système de comptes et de rapports financiers (FARS) qui entrera en vigueur en avril prochain. Il permettra à la Gendarmerie de mieux répondre aux besoins financiers de l'organisation, à tous les paliers de responsabilité.

Questions d'immigration et de passeport - La Gendarmerie continue de chercher des applications technologiques permettant de détecter les documents frauduleux produits pour obtenir l'entrée au Canada. Les laboratoires judiciaires tiennent une banque de documents frauduleux ayant déjà servi de documents de voyage. On a ajouté au programme de formation des séances sur la détection de ce genre de documents frauduleux.

Les initiatives suivantes sont terminées :

Groupe spécial des interventions d'urgence (G.S.I.U.) - Ce groupe a été créé, formé et entraîné pour être prêt à répondre à toute situation criminelle exigeant des mesures policières spéciales et des compétences très particulières pour mettre fin à des situations extrêmement dangereuses.

Bureau d'enregistrement des enfants disparus - Ce répertoire automatisé a été mis sur pied en 1986 au Centre d'information de la police canadienne et aide tous les services de police canadiens enquêtant sur des enfants disparus.

Liaison avec le Service canadien du renseignement de sécurité - La G.R.C. a nommé des agents de liaison spéciaux pour collaborer avec le S.C.R.S. dans le but d'améliorer les communications et de garantir l'échange opportun de renseignements vitaux entre les deux services. Les agents de liaison sont affectés dans des grandes villes et un comité de liaison supérieur, à Ottawa, travaille à résoudre les problèmes qui se présentent.

Police de protection - La G.R.C. a appliqué des mesures de protection efficaces à l'Expo 1986, au Sommet francophone et à la Conférence des chefs de gouvernement des pays du Commonwealth. De plus, elle assure la sécurité des membres de la famille royale, des chefs d'État, des chefs de gouvernement et d'autres P.D.M. en visite au Canada.

Fichier des crimes graves - Ce fichier a été ajouté au système du Centre d'information de la police canadienne et tous les corps policiers canadiens y ont accès. Il a pour but de permettre aux enquêteurs de trier, d'examiner, d'isoler et d'identifier les récidivistes.

E. Efficacité du Programme

L'efficacité du Programme d'application de la loi s'exprime, entre autres, par le rapport entre le nombre d'affaires classées et le nombre d'infractions, que l'on appelle le "taux d'affaires classées". Par exemple, si deux cents affaires ont été classées sur quatre cents infractions, le taux d'affaires classées est de 50 p. 100.

D'innombrables facteurs peuvent influer sur le taux d'affaires classées. Par exemple, la complexité des infractions signalées peut entraîner des enquêtes plus longues. Si les ressources demeurent constantes, le taux d'affaires classées peut diminuer au cours d'une période donnée. De même, une hausse importante du nombre d'infractions signalées augmente la charge de travail de chaque enquêteur, ce qui peut entraîner une baisse du taux d'affaire classées attribuable à la réduction du temps accordé à chaque enquête.

Voici trois définitions qui servent à décrire les infractions.

Définitions:

Signalé - Incident en provenance de n'importe quelle source, signalé à un service de police et requérant la présence de policiers.

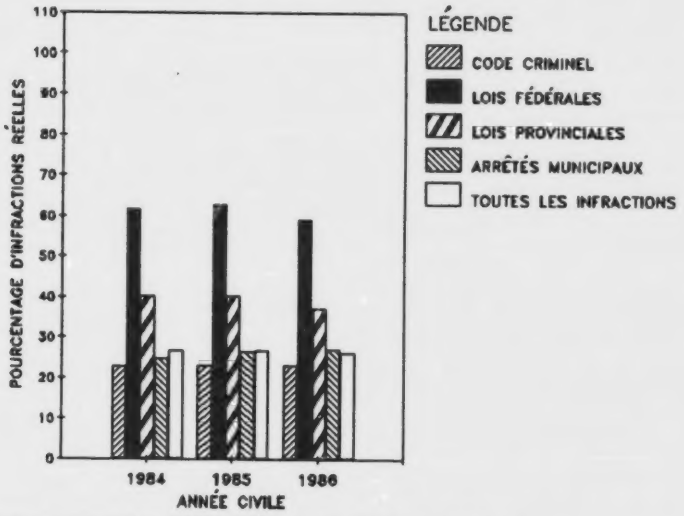
Réel - Incident "signalé" à un service de police et qu'une enquête a reconnu comme un incident ou une tentative véritable.

Classé - Incident "réel", une fois que l'infraction a été confirmée, que le contrevenant est connu et qu'il existe suffisamment de preuves pour intenter des poursuites judiciaires.

Les tableaux 7 et 8 permettent de comparer la Gendarmerie royale du Canada et les autres services de police canadiens qui font des rapports à Statistique Canada. Pendant la période de rapport, le pourcentage d'infractions réelles survenues au Canada sur lesquelles la Gendarmerie a enquêté a été relativement constant (environ 26 p. 100).

Le rapport entre les infractions réelles aux lois fédérales et les infractions réelles aux lois provinciales a baissé un peu alors que le rapport des infractions réelles qui ont fait l'objet d'enquête à la G.R.C. et de celles qui ont fait l'objet d'enquêtes par les services municipaux a augmenté.

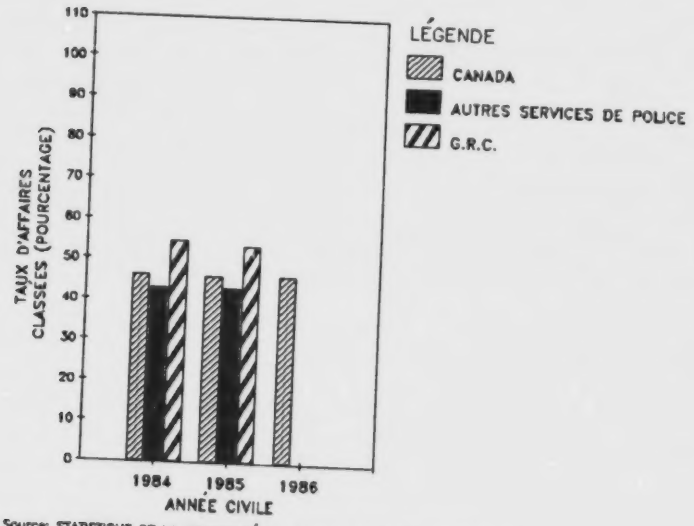
Tableau n° 7 - Rapport des infractions réelles qui ont fait l'objet d'une enquête à la G.R.C. et du total d'infractions réelles commises au Canada



Source: STATISTIQUE DE LA CRIMINALITÉ DU CANADA (1986) CATALOGUE 85-205

Les taux d'affaires classées pour les infractions réelles indiquées dans le tableau qui précède indiquent que la Gendarmerie royale du Canada a maintenu un taux de 53,8 p. 100 pour toutes les infractions en 1985 (tableau 8). Même si on constate une légère baisse par rapport aux années précédentes, ce taux est supérieur à celui d'autres services de police canadiens.

Tableau n° 8 : Comparaison des taux d'affaires classées
Déclaration uniforme de la criminalité
Tous les genres d'infractions



Source: STATISTIQUE DE LA CRIMINALITÉ DU CANADA (1986) CATALOGUE 85-205

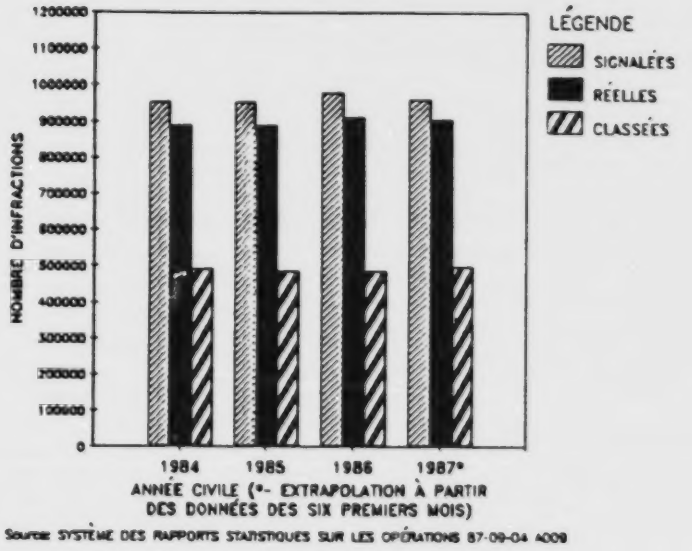
Les statistiques de la D.U.C. utilisées dans les tableaux 7 et 8 servent à comparer la G.R.C. aux autres services de police canadiens. Les autres tableaux, qui se rapportent aux infractions citées dans la présente partie et la partie II contiennent des statistiques tirées du système de rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

En 1986, les statistiques sur les infractions au code de la route tirées du Système des rapports statistiques sur les opérations indiquaient que les ressources de la Gendarmerie ont enquêté sur 2 261 665 infractions réelles.

Les données contenues dans les tableaux 9 à 13 (sauf les infractions au code de la route) indiquent que la G.R.C. a maintenu sa position dans le domaine de l'exécution de la loi. Le bref paragraphe qui précède chaque tableau précise les changements survenus au cours de la période de rapport. On présente ici les principales sous-catégories (Code criminel, lois fédérales, lois provinciales et arrêtés municipaux) et les sous-catégories secondaires (pour le Code criminel : infractions contre la personne, soit : homicide, voies de fait, vol qualifié; infractions contre les biens, soit : introduction par effraction, vol de véhicules automobiles et fraudes, et autres infractions, soit : prostitution, utilisation non autorisée d'ordinateur, infractions relatives aux passeports et contrefaçon).

On peut constater au tableau 13 le nombre d'infractions, à toutes les lois, qui ont fait l'objet d'enquêtes par les ressources de la Gendarmerie royale du Canada. On remarque une légère augmentation en 1986, de 2,6 p. 100 des infractions réelles et de 2,5 p. 100 des infractions signalées, alors qu'il y a eu une baisse de 0,4 p. 100 dans le nombre d'affaires classées.

Tableau 9 : Total d'infractions à toutes les lois qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources affectées au Programme



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87-09-04 A009

La tableau 10 donne une indication du nombre total d'infractions au Code criminel qui ont fait l'objet d'enquêtes par la Gendarmerie royale du Canada. De 1984 à 1986, le nombre d'infractions réelles et celui des affaires classées ont augmenté de 6,5 p. 100 et de 1,9 p. 100 respectivement. Les tableaux 10.1 à 10.3 sont des représentations graphiques du nombre d'infractions contre la personne et contre les biens, ainsi que des autres infractions au Code criminel. Ce sont les crimes contre la personne qui ont connu la hausse la plus importante au fil des ans, les infractions "réelles" signalées de cette catégorie ayant augmenté de 13,2 p. 100.

Tableau 10 : Total des infractions au Code criminel qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources du Programme

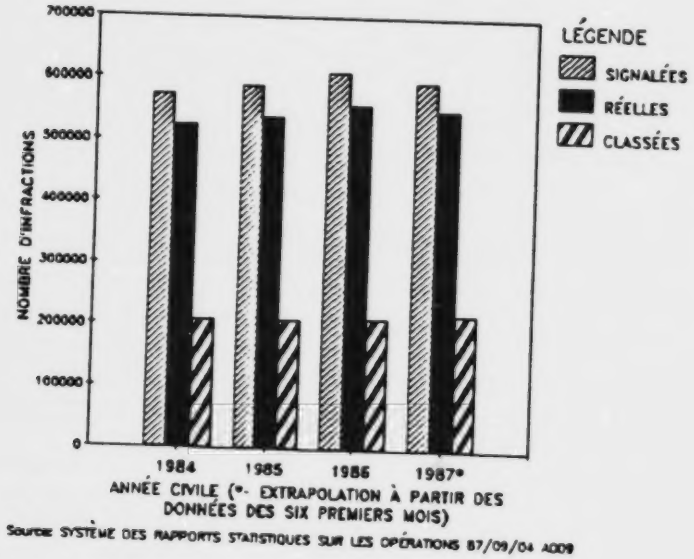
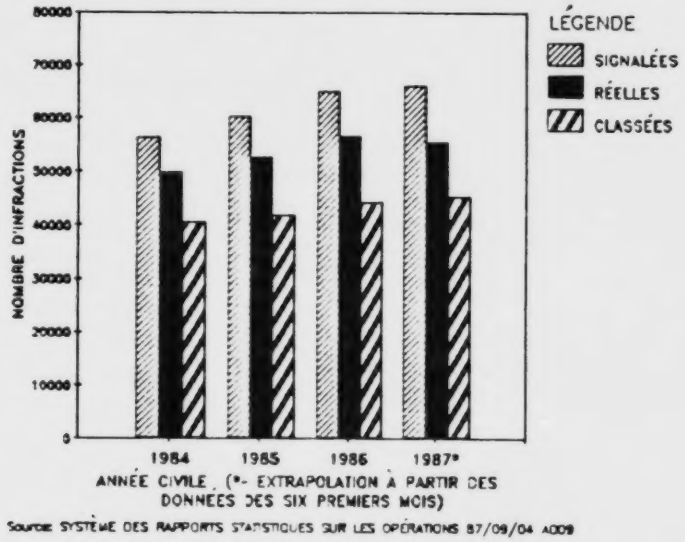


Tableau 10.1 - Augmentation de 13,2 p. 100 des infractions réelles

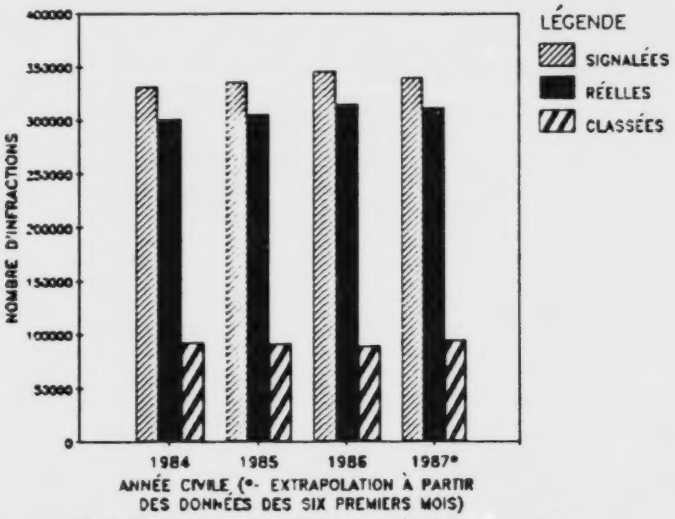
Tableau 10.1 : Infractions au Code criminel contre la personne, qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources du Programme



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87/09/04 A009

Tableau 10.2 - Augmentation de 4,6 p. 100 des infractions réelles

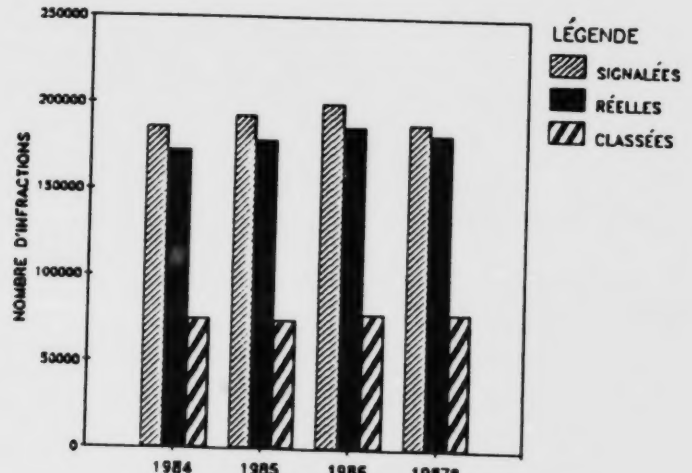
Tableau 10.2 : Infractions au Code criminel contre les biens, qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources du Programme



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87/09/04 A009

Tableau 10.3 - Augmentation de 7,9 p. 100 des infractions réelles

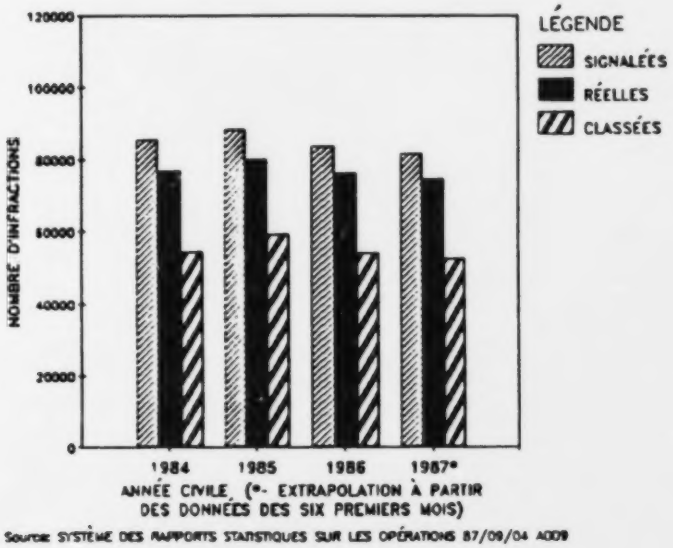
Tableau 10.3 : Autres infractions au Code criminel qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources du Programme



Source SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87/09/04 A009

En 1986, le nombre d'infractions réelles aux lois fédérales sur lesquelles la Gendarmerie royale du Canada a fait enquête a baissé de 4,6 p. 100 pour l'ensemble du Programme (voir le tableau 11). Les tableaux 11.1 et 11.2 montrent les fluctuations du nombre d'infractions relatives aux stupéfiants et pour les infractions aux autres lois fédérales.

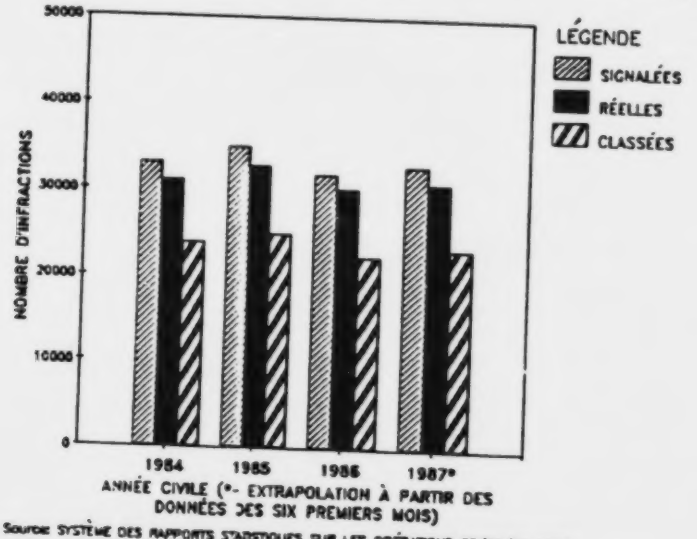
Tableau 11 : Total des infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources du Programme



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87/09/04 ACD9

Tableau 11.1 - Les infractions réelles relatives aux stupéfiants ont augmenté de 5,6 p.100 de 1984 à 1985 et diminué de 7,6 p.100 en 1986.

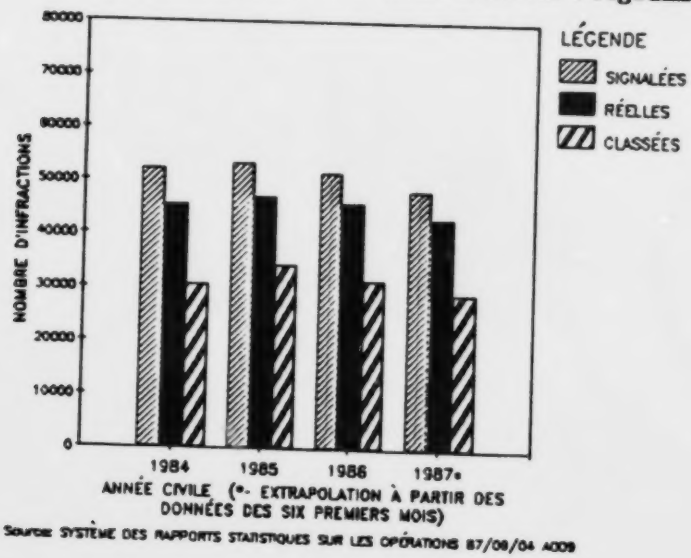
Tableau 11.1 : Infractions relatives aux stupéfiants qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources du Programme



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87/08/04 A009

Tableau 11.2 - Les infractions réelles aux lois fédérales (ne se rapportant pas aux stupéfiants) ont augmenté de 3 p. 100 de 1984 à 1985 et diminué de 2,3 p. 100 en 1986.

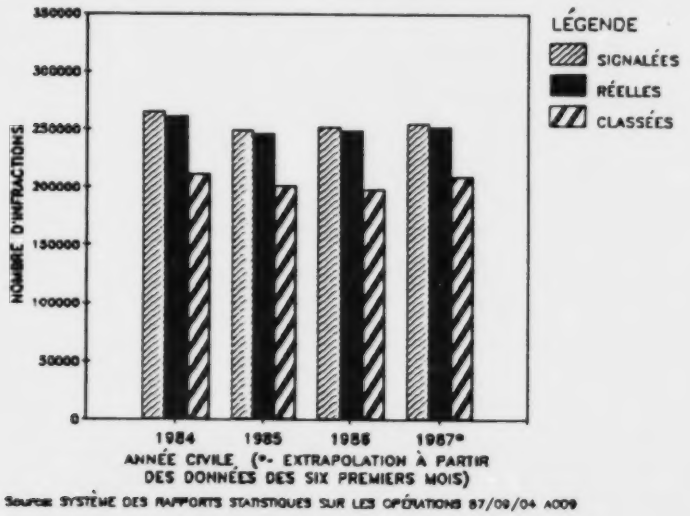
Tableau 11.2 : Infractions aux lois fédérales (ne se rapportant pas aux stupéfiants) qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources du Programme



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87/08/04 A009

Le nombre d'infractions réelles aux lois provinciales sur lesquelles la Gendarmerie royale du Canada a fait enquête a baissé de 5,8 p. 100 de 1984 à 1985, pour ensuite connaître une hausse de 1,1 p. 100 en 1986 (voir le tableau 12).

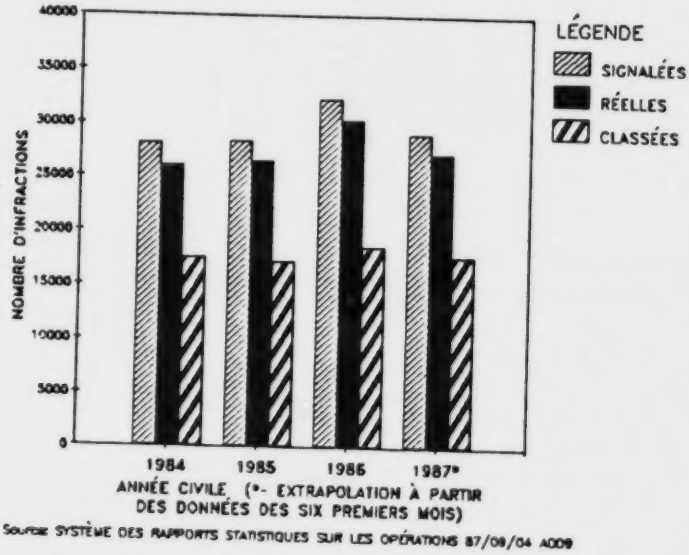
Tableau 12 : Infractions aux lois provinciales qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources du Programme



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87/09/04 A009

Le nombre d'infractions réelles aux règlements municipaux sur lesquelles la Gendarmerie royale du Canada a fait enquête a augmenté de 1,8 p. 100 de 1984 à 1985 et de 14,6 p. 100 de 1985 à 1986 (voir le tableau 13).

Tableau 13 : Infractions aux règlements municipaux qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources du Programme



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87/08/04 A009

F. Évaluation du Programme

La G.R.C. a établi une évaluation du Programme pour l'examen approfondi et périodique de l'efficacité des divers aspects de ses opérations. Au cours de l'exercice de 1986-1987, on a procédé à l'évaluation des Services de santé, des programmes de formation, de la Sécurité technique, du Service de la marine et de la Vérification. Voici un aperçu des faits saillants de ces études.

Services de santé - Le programme des services de santé fait l'objet d'une étude ayant pour but d'évaluer l'utilité des programmes actuels en matière d'hygiène professionnelle et de sécurité au travail et des normes annexes, d'examiner d'autres formes de prestation de services de santé, de déterminer le coût des modèles existants ou de rechange, enfin, de recommander des mesures visant à modifier ou à améliorer le programme.

Programme de formation - La G.R.C. a amélioré son programme de formation avec un changement organisationnel qui a centralisé la responsabilité de l'ensemble des programmes. De plus, on compte centraliser l'administration de tous les cours de la région de la Capitale nationale pour réaliser des économies importantes et supprimer le chevauchement. Enfin, on applique de nouvelles mesures pour déterminer les besoins en formation.

Sécurité technique - Ce service procède à des inspections et à des consultations pour aider la Gendarmerie et le Gouvernement du Canada à protéger les immeubles, les installations informatiques, l'information et d'autres biens de l'État. Ses responsabilités s'étendent au programme d'inspection sécuritaire des points névralgiques et au Centre canadien des données sur les bombes ainsi qu'à l'affectation des personnes-ressources et du matériel nécessaires à la conduite d'enquêtes policières. L'étude d'évaluation visait à déterminer l'efficacité du programme à répondre aux besoins des clients.

Service de la marine - On a examiné l'exécution des lois fédérales par la G.R.C. comme la patrouille côtière, les enquêtes et la surveillance reliées à la lutte antidrogue et l'application générale des lois maritimes. Des protocoles d'entente avec les Forces armées, la Garde côtière et Pêches et Océans ont été signés dans le but d'obtenir une meilleure application de la loi par la G.R.C., tout en réduisant les coûts de la flotte. En outre, la G.R.C. a vendu un bâtiment de la côte est qui n'était plus rentable selon l'étude.

Vérification - Le programme de vérification est partagé entre le Service central de la vérification du Commissaire et les services divisionnaires de vérification. En outre, divers paliers de gestion effectuent des études de gestion et des études de la qualité. On a examiné les liens entre ces paliers d'étude afin de déterminer si des changements permettraient d'apporter des améliorations.

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux

Objectif

Prévenir et déceler les infractions aux lois fédérales, fournir des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux et protéger les personnes jouissant d'une protection internationale et les dignitaires canadiens.

Description

La meilleure façon de décrire cette activité est d'en examiner les sous-activités qui la composent.

Lois féférales : Cette catégorie comprend la prévention et la détection des infractions aux lois et décrets fédéraux, ainsi que les enquêtes sur ces infractions. Des enquêtes très spécialisées sont menées dans des domaines comme le crime organisé, le trafic des stupéfiants, la fraude et d'autres champs d'activités criminelles d'importance. On enquête aussi sur les infractions aux lois régissant le déplacement des personnes et des biens, telles que la Loi sur l'immigration, la Loi sur les douanes et la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. On accorde beaucoup d'importance à la collecte et la diffusion de renseignements judiciaires sur le crime organisé et d'autres entreprises criminelles d'envergure, ainsi que sur le terrorisme.

Police de protection : Cette fonction inclut la protection des dignitaires canadiens et étrangers et des installations et biens du gouvernement fédéral, de même que la recherche et l'élaboration, au nom du gouvernement canadien, d'équipements, de matériel et de concepts de sécurité. Dans le cadre de cette sous-activité, la Gendarmerie maintient également la sécurité dans certains aéroports canadiens désignés.

Autres services de police : À la suite des recommandations du Groupe de travail sur les services de police dans les réserves et de celles contenues dans le document du cabinet du 22 juin 1973, on a approuvé la création d'un programme administré en collaboration avec le ministère des Affaires indiennes et du Nord. Ce programme permet l'affectation de gendarmes spéciaux autochtones à des fonctions policières dans les réserves situées dans les provinces où la Gendarmerie dispense les services de police provinciale. Il est subventionné par les provinces, qui assument 54 % des coûts, et le ministère des Affaires

indiennes et du Nord. Le groupe de travail avait notamment recommandé que les gendarmes spéciaux autochtones participent plus activement à l'application de la loi, en insistant sur la prévention criminelle et les relations sociopolicières. À l'heure actuelle, les effectifs des gendarmes spéciaux autochtones se composent de 189 années-personnes.

Accès à l'information : La Direction de l'accès à l'information, qui est située à Ottawa et fait partie de la fonction de protection, se charge de satisfaire aux exigences de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses entraînées par l'application des lois et décrets fédéraux comptera pour environ 30,2 % des dépenses totales en 1988-1989 et 30,5 % des années-personnes.

Tableau 14 : Dépenses relatives aux activités

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Dépenses prévues 1987-1988		Dépenses réelles 1986-1987	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Lois fédérales	279 051	3 884	272 099	3 726	230 297	3 534
Protection	151 523	2 110	148 080	1 800	72 447	1 055
Autres services de police	13 775	189	12 117	169	32 002	589
Total partiel	444 349	6 183	432 296	5 695	334 746	5 178
Moins les recettes	9 282		10 050		35 858	
Dépenses nettes	435 067	6 183	421 796	5 695	298 888	5 178

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1988-1989 sont de 13,2 millions de dollars (3,1 %) supérieurs au montant figurant dans les prévisions budgétaires de 1987-1988. Les principales causes de cette augmentation nette sont les suivantes :

	Millions de dollars
• Besoins en fonds réduits puisque les dépenses relatives au Sommet francophone, à la Réunion des chefs de gouvernement des pays du Commonwealth et aux Jeux d'hiver de Calgary ne sont pas renouvables	(14,8)
• Transfert interne d'années-personnes des Services judiciaires à cette activité	0,5
• Amélioration continue de la Stratégie antidrogue nationale et de la protection aéroportuaire	11
• Affectation de fonds au Sommet économique	4,9
• Rajustement du nombre d'employés au niveau autorisé de 1987-1988 et réaffectation de 59 années-personnes assujetties à un contrôle distinct des services de police à contrat	11,6

Tableau 15 : Rendement financier pour 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Dépenses réelles	Budget des dépenses	Différence
Lois fédérales	230 297	246 319	**(16 022)**
Protection	72 447	56 983	**15 464**
Autres services de police	32 002	39 881	**(7 879)**
Total partiel	334 746	343 183	**(8 437)**
Moins les recettes	35 858	28 783	**(7 075)**
Dépenses nettes	298 888	314 400	**(15 512)**
A.-P.	5 178	5 357	**(179)**

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1986-1987 ont été de 15,5 millions de dollars (4,9 %) inférieurs au montant figurant dans les prévisions budgétaires de 1986-1987. Les principales causes de cette diminution nette sont les suivantes :

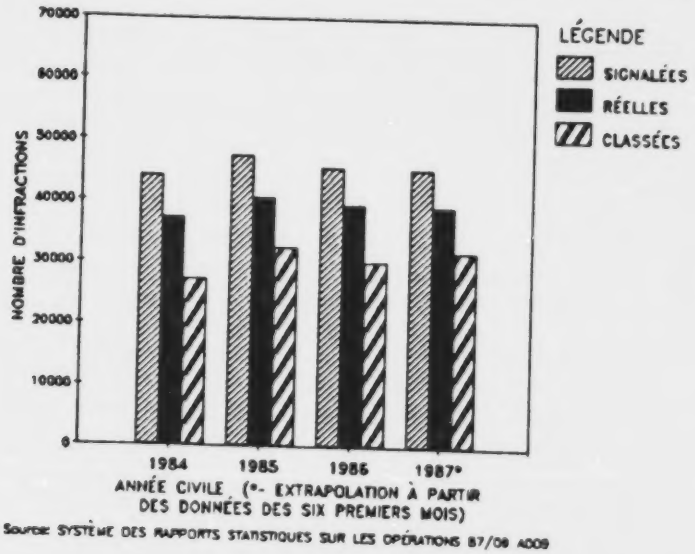
	Millions de dollars
• Sous-utilisation d'années-personnes afin de compenser la surutilisation d'A.-P. en matière de formation et de soutien administratif, et aussi dans le cadre d'une non-utilisation contrôlée des A.-P. en vue d'atteindre les objectifs de réduction de 2 % du gouvernement	(9)
• Recettes plus élevées que prévu étant donné que Transports Canada a reçu l'autorisation d'employer le peloton de sécurité du Corps des commissionnaires en cas d'urgence dans les aéroports, sur garantie d'un recouvrement total des coûts	(7,1)
• Conséquences du programme de réduction des dépenses de 2 % du gouvernement, qui s'attaque surtout aux dépenses engagées pour des services discrétionnaires et aux dépenses en capital non essentielles	(1,7)
• Ajout des dépenses relatives à 35 années-personnes dans la fonction de protection depuis que l'accès à l'information a été intégré à cette fonction	2,3

Données sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 16 illustre le nombre d'enquêtes qui ont été menées par des ressources fédérales en rapport avec des infractions aux lois fédérales. On y remarque des diminutions en 1986 de 4,2 %, 3,1 % et 6,8 % respectivement dans les infractions signalées, les infractions réelles et les affaires classées.

Cette tendance à la baisse s'explique en partie par la complexité, le raffinement et le haut degré de technicité de ces crimes. En outre, les responsabilités additionnelles de la Gendarmerie en matière de protection ont influé sur les ressources servant normalement aux enquêtes.

Tableau 16 : Infractions aux lois fédérales, à l'exclusion des infractions au Code de la route, qui ont fait l'objet d'enquêtes par les ressources fédérales de la G.R.C.



L'application des lois dans les domaines de l'immigration, des douanes, des crimes économiques et des stupéfiants a suivi une courbe différente dans le cadre général de l'application des lois fédérales (voir le tableau 17). Seules les enquêtes en matière d'immigration ont augmenté.

Tableau 17 : Répartition des infractions majeures aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes par la G.R.C.

	1984		1985		1986	
	S	R	S	R	S	R
Immigration	7 221	4 837	8 449	6 058	12 008	9 394
Douanes	5 932	3 666	5 832	3 785	4 540	3 041
Infractions économiques	5 820	5 100	7 476	6 850	3 628	3 123
Stupéfiants	13 596	12 478	15 608	14 329	14 641	13 675
Total partiel	32 569	26 081	37 365	31 022	34 817	29 233
Autres lois fédérales	11 888	11 438	10 436	10 036	10 970	10 574
Total - lois fédérales	44 457	37 519	47 801	41 058	45 787	39 807

S = signalées R = réelles
Source : Système des rapports statistiques sur les opérations

Lutte antidrogue : L'objectif principal de la lutte antidrogue a été de réduire l'offre en s'attaquant aux têtes dirigeantes des réseaux de trafiquants. Cette mesure, en plus de l'accent qui a été mis sur la détection et la confiscation des profits tirés du trafic, a transformé les méthodes d'enquête.

Dans le cadre de la Stratégie antidrogue nationale approuvée en mai 1987 la Gendarmerie royale du Canada tentera de faire fléchir la demande par l'amélioration de ses programmes de prévention et de sensibilisation.

En 1988-1989, notamment, on étendra la portée du Programme de sensibilisation à l'abus de substances, du Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants, du Programme national de renseignements sur les drogues, et on augmentera le nombre des bureaux de coordination des renseignements de la G.R.C., des services d'appoint dispensés aux services de police municipaux et provinciaux, ainsi que des postes de liaison situés dans les villes américaines.

La G.R.C. poursuivra ses efforts, en collaboration avec les organismes locaux, provinciaux, nationaux et internationaux, en vue de réduire l'offre et la demande de stupéfiants. En 1987-1988, 57 années-personnes ont été ajoutées aux ressources déjà affectées à la lutte antidrogue. On leur ajoutera 19 autres années-personnes en 1988-1989, et deux en 1989-1990, en 1990-1991 et en 1991-1992.

Police de protection

La Gendarmerie royale du Canada a la responsabilité première de remplir les obligations de protection qui incombent au gouvernement. Ces obligations incluent la protection des personnes et des propriétés suivantes :

1. le Gouverneur général et sa famille;
   le Premier Ministre et sa famille;
   les ministres;
   les députés;
   les juges de la Cour fédérale et de la Cour suprême;
   les personnes désignées par le Solliciteur général;
   les missions diplomatiques étrangères et les personnes jouissant d'une protection internationale;
   certaines propriétés fédérales, telles que la colline du Parlement, la Résidence du gouverneur général et la Cour suprême.
2. La G.R.C. assure aussi la sécurité dans dix aéroports internationaux et huit grands aéroports nationaux.
3. Enfin, la Gendarmerie est chargée de planifier et de coordonner la sécurité des événements majeurs.

Afin de bien assumer ces responsabilités, on a conçu un programme de protection comprenant trois éléments : les opérations dans la région de la Capitale nationale, les opérations à l'extérieur de la région de la Capitale nationale et la police des aéroports.

Ce programme est lié à d'autres programmes externes. Ainsi le ministère des Affaires extérieures joue un rôle important dans la détermination des besoins de protection des missions diplomatiques étrangères et de leur personnel. Il préside les réunions régulières du Comité interministériel de révision des mesures de protection du corps diplomatique auxquelles participe la G.R.C. Pendant ces réunions, on décide du niveau de protection de base qui sera offert à la lumière des renseignements recueillis et des évaluations des menaces. La Gendarmerie détermine ensuite les exigences précises auxquelles on devra satisfaire.

La planification et la prestation des services aux missions diplomatiques, aux dignitaires en visite et aux événements majeurs nécessitent également une étroite collaboration avec les autorités municipales, régionales et provinciales.

Afin de déterminer quelles mesures s'appliqueront à une personne ou une propriété, la Gendarmerie royale du Canada s'appuie sur les évaluations des menaces et les renseignements que lui fournissent le Service canadien du renseignement de sécurité et d'autres organismes.

Par ailleurs, les arrangements en matière de sécurité aéroportuaire approuvés par le Conseil du Trésor en avril 1987 ont donné à la G.R.C. le contrôle des mesures de protection dans dix aéroports internationaux et huit aéroports nationaux importants.

La fonction de police aéroportuaire est à la fois vaste et souple, et constituée de nombreux éléments. Du personnel armé et spécialement formé est placé aux points d'entrée stratégiques; les aérogares et les aires d'opération des aéronefs sont patrouillées sans arrêt afin que la protection soit complète. On emploie également des chiens formés à la détection des explosifs dans les dépôts des bagages et les aires de chargement. De plus, la G.R.C. supervise le travail des gardiens de sécurité et les systèmes de surveillance et de contrôle des cartes d'identité. La Gendarmerie collabore étroitement avec Transports Canada à l'élaboration et l'application des règlements, normes et méthodes de sécurité à bord des avions et dans les aéroports, cela afin d'élever le niveau de sécurité.

La première des trois phases de mise en oeuvre du programme a commencé en 1987-1988 avec l'addition de 203 années-personnes. Avec l'ajout de 96 autres années-personnes en 1988-1989 et de 115 en 1989-1990, l'affectation prévue des ressources sera terminée et, du coup, des mesures de protection maximale existeront au Canada contre les incidents dans le domaine de l'aviation civile.

Immigration et passeports

Le nombre de personnes qui s'introduisent illégalement au Canada en réclamant le statut de réfugié ne cesse d'augmenter de façon marquée. De même, la contrebande d'étrangers par des groupes qui font usage de faux documents continue de profiter. Tout cela occasionne un surplus de travail pour les services de la G.R.C. qui s'occupent des questions d'immigration et de passeport ainsi que pour d'autres services d'enquête. La nouvelle loi proposée et le renforcement de la répression que souhaite le gouvernement auront des répercussions directes sur la charge de travail de la Gendarmerie dans ce domaine.

Police économique

La Police économique est chargée de l'application du Code criminel et des lois fédérales et provinciales touchant les crimes commerciaux dont le Gouvernement du Canada est la victime, la corruption de fonctionnaires, les fraudes de titres, les banqueroutes et la contrefaçon. La récente circulaire du Conseil du Trésor intitulée : "Pertes de deniers subies par Sa Majesté et infractions et autres actes

illégaux commis contre la Couronne" exige que toutes les infractions perpétrées contre le gouvernement fédéral soient signalées à la Direction de la police économique de la G.R.C., à la Direction générale, aux fins de contrôle et d'enquête ou de suivi s'il y a lieu.

Accès à l'information

La G.R.C. compte environ 785 groupes autonomes qui créent et utilisent des dossiers. Afin de centraliser le contrôle de ces informations, elle a mis sur pied la Direction de l'accès à l'information qui traite les demandes présentées aux termes de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels. En 1986-1987, la Gendarmerie a reçu 2 876 demandes de ce genre. Le tableau 18 contient des détails sur ces demandes de renseignements et sur les années-personnes employées pour y répondre.

Tableau 18 : Réponses aux demandes de renseignements et années-personnes qu'elles ont nécessité

				Prévision	
	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Demandes de renseignements - Loi sur la protection des renseignements personnels	1 196	1 826	1 879	2 038	1 893
Demandes de renseignements pour aider d'autres ministères - Loi sur la protection des renseignements personnels	285	492	340	561	652
Demandes de renseignements - Loi sur l'accès à l'information	128	122	197	172	115
Demandes de renseignements pour aider d'autres ministères - Loi sur l'accès à l'information	19	49	39	20	29
Total des réponses aux demandes	1 628	2 489	2 455	2 791	2 689
Total des A.-P.	49	35	35	35	35

B. Services de police à contrat

Objectif

Prévenir et déceler les infractions et appliquer les lois et maintenir l'ordre dans les provinces (ou territoires) et les municipalités contractantes.

Description

La Gendarmerie royale du Canada dispense des services de police provinciale et municipale dans les deux territoires et dans toutes les provinces du pays, à l'exception du Québec et de l'Ontario, ainsi que dans 191 municipalités, et ce, aux termes d'accords de partage des frais qui expirent le 31 mars 1991. Le partage des frais a été accepté en raison des avantages et de l'économie que tout le pays réalise en permettant à sa police nationale de fournir ces services.

Les détails concernant les recettes tirées de ces accords par le gouvernement fédéral figurent à la page 96. Les gouvernements contractants reçoivent les mêmes services que ceux fournis normalement par un service de police local : tâches générales, circulation, identité et autres services spécialisés. Les lois et les décrets fédéraux sont appliqués sur une vaste partie du territoire canadien par les Services de police à contrat. Les groupes spécialisés sont affectés dans les grands centres urbains, mais ils peuvent intervenir dans les régions rurales pour régler des affaires complexes de compétence fédérale.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses entraînées par les Services de police à contrat comptera pour près de 46 % des dépenses totales de la G.R.C. en 1988-1989 et environ 47 % des années-personnes.

Tableau 19 : Dépenses relatives aux activités

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989		Dépenses prévues 1987-1988		Dépenses réelles 1986-1987	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Police provinciale/ territoriale	**465 494**	**6 562**	458 029	6 509	454 217	6 500
Police municipale	**209 135**	**3 012**	170 049	2 915	170 555	2 921
	674 629	**9 574**	628 078	9 424	624 772	9 421
Moins les recettes	**426 827**		412 736		419 588	
Dépenses nettes	**247 802**	**9 574**	215 342	9 424	205 184	9 421

Explication de la différence : Les besoins financiers en 1988-1989 sont de 32,5 millions de dollars (15 %) supérieurs à ceux de 1987-1988. Les principales causes de cette augmentation nette sont les suivantes :

	Millions de dollars
• Élimination de 106 années-personnes assujetties à un contrôle distinct afin de respecter les projets de restrictions budgétaires des gouvernements provinciaux	(7)
• Réaffectation à l'application des lois fédérales de 59 années-personnes assujetties à un contrôle distinct	(4,7)
• Besoin de moins de fonds étant donné que les dépenses relatives aux Jeux d'hiver de Calgary ne sont pas renouvelables	(1,3)
• Affectation de fonds en raison de changements à la politique gouvernementale concernant l'entretien des biens et les frais de services payés au prix du marché	10

- Rajustement des traitements et des salaires en fonction de l'inflation 9,1
- Rétablissement des effectifs aux niveaux autorisés de 1987 - 1988 21,5
- Obligations légales accrues au niveau des pensions en raison du rajustement des salaires et de la hausse des taux de pension 4,9

Tableau 20 : Rendement financier en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Dépenses réelles	Budget principal	**Différence**
Police provinciale/ territoriale	454 217	464 796	**(10 579)**
Police municipale	170 555	169 855	**700**
	624 772	634 651	**(9 879)**
Moins les recettes	419 588	379 719	**(39 869)**
Dépenses nettes	205 184	254 932	**(49 748)**
A.-P.	9 421	9 703	**(282)**

Explication de la différence : Les besoins financiers en 1986-1987 ont été de 49,7 millions (19,5 %) inférieurs aux montants qui figurent au budget principal des dépenses de 1986-1987. Les principales causes de cette diminution nette sont les suivantes :

Millions de dollars

- Recettes plus élevées que prévu à cause des sommes dues depuis l'année précédente qui ont été récupérées et aussi de l'automatisation du processus de facturation, qui a assuré une facturation et un paiement plus rapides (39,9)
- Sous-utilisation des années-personnes étant donné que l'on a accordé la priorité à la dotation en personnel des postes de la police de protection et que d'autres postes sont restés vacants (14)

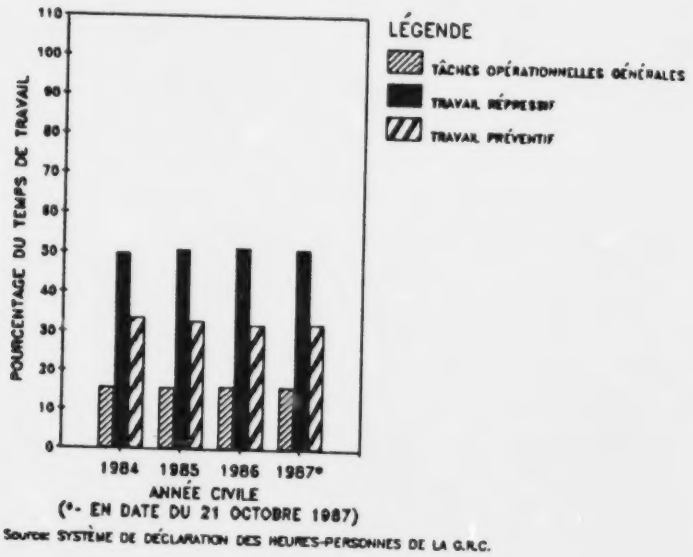
- Dépenses supplémentaires afin de dispenser des services de police de qualité et de s'acquitter des responsabilités de police à contrat, dépenses occasionnées par une hausse des coûts sur lesquels la G.R.C. n'exerce aucun contrôle :
  - coûts du personnel 2,6
  - coûts des transports 1,6

Données sur le rendement et justification des ressources

Les services de police à contrat comprennent des tâches et des responsabilités nombreuses, dont l'application du Code criminel, des lois fédérales et provinciales et des règlements municipaux. Le travail est surtout répressif et exige souvent une intervention immédiate en réponse à une demande d'assistance reçue du public. La population s'adresse à la police pour recevoir de l'aide et des conseils dans diverses circonstances.

On peut ainsi classer les fonctions du policier : travail "discrétionnaire" (ou préventif), travail non discrétionnaire (ou répressif) et soutien administratif (ou tâches opérationnelles générales). (Voir le tableau 21.)

Tableau 21 : Pourcentage du temps consacré aux diverses tâches par le personnel assurant les services de police à contrat



Source: SYSTÈME DE DÉCLARATION DES HEURES-PERSONNES DE LA G.R.C.

Travail répressif : comprend les enquêtes sur les crimes contre la personne ou la propriété, les réponses aux plaintes du public ou du gouvernement, la recherche de personnes disparues ou égarées, l'accompagnement des prisonniers, les enquêtes sur les morts subites ou inexpliquées, la délivrance de permis, les inspections et le maintien de l'ordre public.

Bon nombre de ces tâches ne sont pas liées à des infractions mais sont plutôt commandées par des situations où l'intervention de la police est requise.

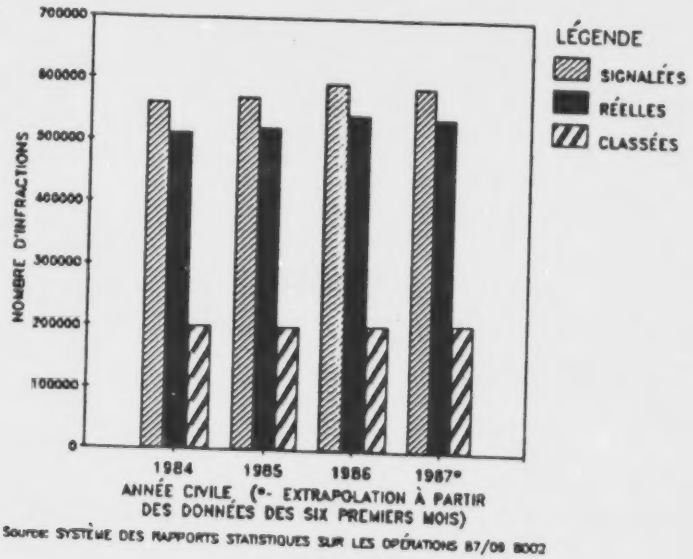
Travail préventif : comprend l'application des lois fédérales, provinciales et territoriales et des règlements municipaux en l'absence de plaintes du public. Ce genre d'activité augmente la visibilité de la police, contribue à maintenir l'ordre au sein de la collectivité, rassure les citoyens et, dans certains cas, permet de prévenir la perpétration de crimes. Quand la demande de services répressifs augmente, les policiers consacrent moins de temps au travail préventif.

Tâches opérationnelles générales : comprend les fonctions de gestion quotidienne des ressources en vue d'assurer le bon déroulement des opérations policières. Ces tâches incluent la supervision du personnel et des enquêtes, l'entretien des immeubles et de l'équipement, le maintien des dossiers et les tâches de bureau connexes.

Les tableaux 22 à 25 portent sur les diverses infractions (à l'exception des infractions au Code de la route) qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des Services de police à contrat.

Selon le tableau 22, les infractions signalées et réelles au Code criminel ont augmenté de 6,24 % et 6,43 % respectivement de 1984 à 1986. Les données par catégorie d'infractions figurent aux tableaux 21.1 à 21.3.

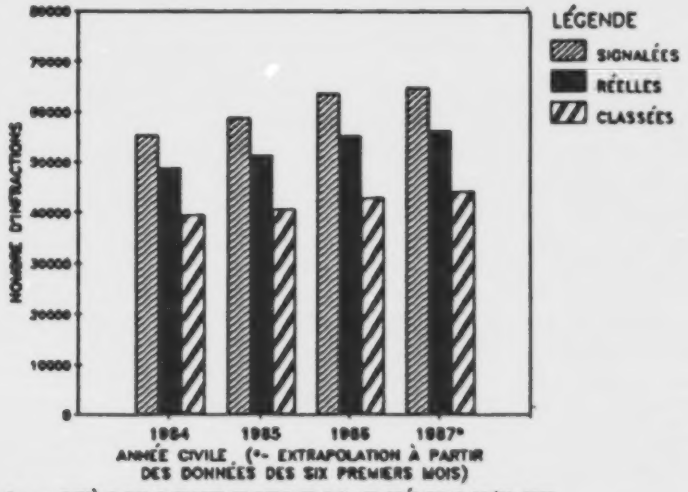
Tableau 22 : Total des infractions au Code criminel qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des Services de police à contrat



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87/09 8002

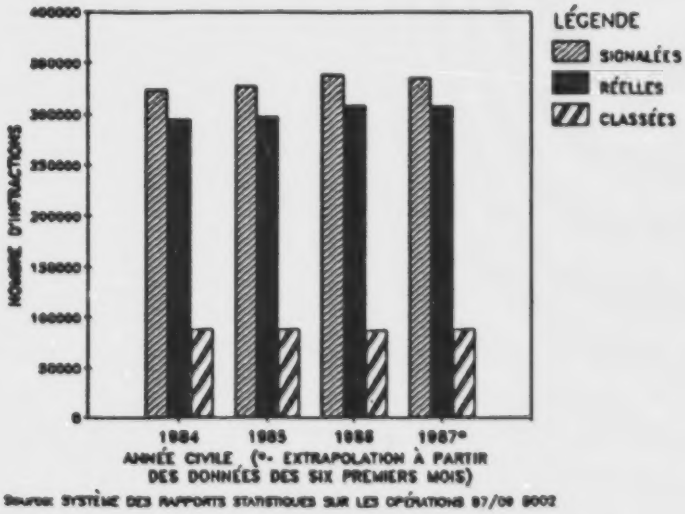
Le nombre d'infractions réelles contre la personne a connu une hausse de 13 % de 1984 à 1986 inclusivement (voir le tableau 22.1).

Tableau 22.1 : Infractions contre la personne (homicide, voies de fait et vol qualifié) qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des Services de police à contrat



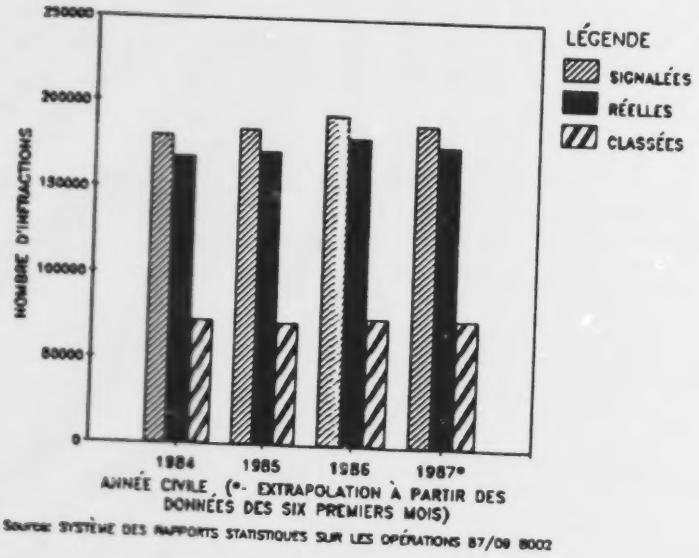
Les infractions réelles contre la propriété ont connu une hausse de 4,8 % entre 1984 et 1986 inclusivement (voir le tableau 22.2).

Tableau 22.2 : Nombre d'infractions réelles contre la propriété (vol avec effraction, vol, fraude et recel) qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des Services de police à contrat



Le nombre des autres infractions réelles au Code criminel a augmenté de 7,4 % de 1984 à 1986 inclusivement (voir le tableau 22.3).

Tableau 22.3 : Nombre d'infractions au Code criminel (autres que les infractions contre la personne et la propriété) qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des Services de police à contrat.



Le nombre d'infractions réelles aux lois fédérales sur lesquelles on a enquêté a baissé de 6,5 % de 1984 à 1986 inclusivement (voir le tableau 23). Le tableau 23.1 illustre le nombre d'infractions relatives aux stupéfiants qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des Services de police à contrat.

Tableau 23 : Infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des Services de police à contrat

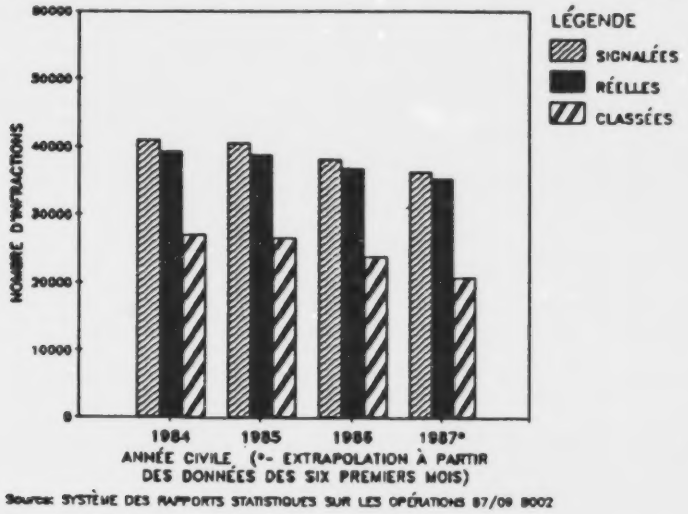
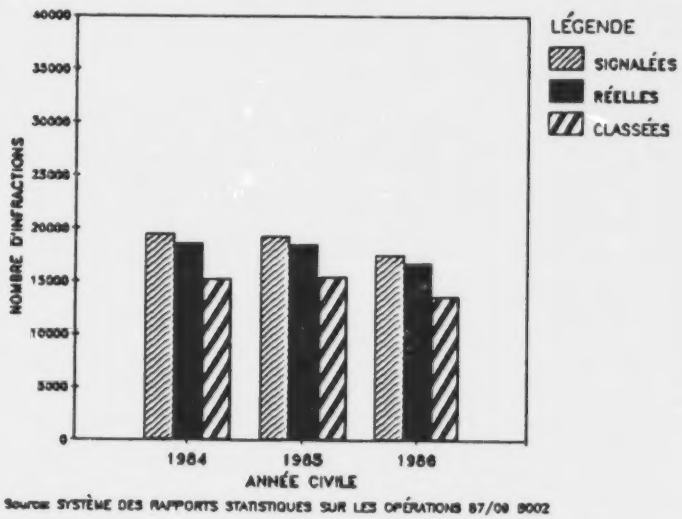
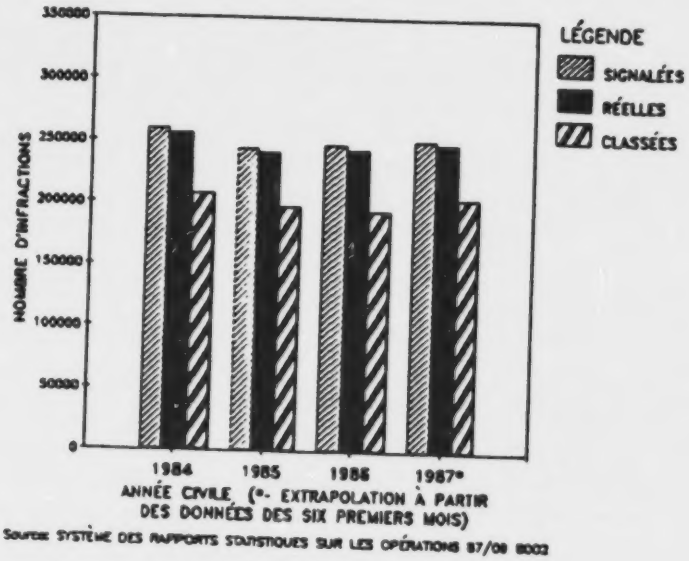


Tableau 23.1 : Total des infractions relatives aux stupéfiants qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des Services de police à contrat



Le nombre total d'infractions réelles aux lois provinciales a baissé de 4,8 % de 1984 à 1986 inclusivement, tandis que le taux des affaires classées affichait une baisse de 6,4 % pour la même période (voir le tableau 24).

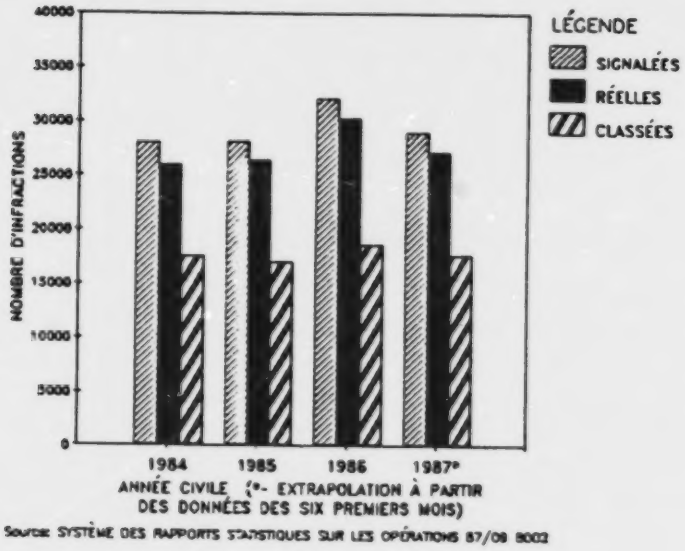
Tableau 24 : Infractions aux lois provinciales qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des Services de police à contrat.



Source: SYSTÈME DES RAPPORTS STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS 87/09 8002

Le nombre d'infractions réelles aux règlements municipaux a augmenté de 16,5 % de 1984 à 1986 inclusivement (voir le tableau 25).

Tableau 25 : Infractions aux règlements municipaux qui ont fait l'objet d'enquêtes par le personnel des Services à contrat.



Le tableau 26 illustre les genres de services généraux qui ont été dispensés. Dans l'ensemble, la demande pour ces services a augmenté et cette hausse devrait se poursuivre pendant encore un certain temps.

Tableau 26 : Types de services généraux dispensés par les Services de police à contrat

	1984	1985	1986
Assistance au grand public	505 856	528 197	518 878
Signification de documents légaux	118 088	128 698	132 566
Exposés sur la sécurité ou la prévention	24 343	25 691	25 410
Délivrance de permis	103 066	103 525	173 539
Inspections	73 014	76 882	82 497
Escorte de prisonniers	41 750	49 425	55 286
Enquêtes sur les accidents de la circulation	184 657	191 273	194 423

Source : Système des rapports statistiques sur les opérations (R.S.O.)

En résumé, le pourcentage de temps consacré au "travail répressif" a augmenté au cours des dernières années, et le temps alloué au "travail préventif" a diminué en proportion. Le taux d'enquêtes sur les infractions "réelles" au Code criminel a augmenté de 4,6 % de 1985 à 1986, alors qu'on enregistrait une hausse de 7,7 % des infractions contre la personne, de 3,8 % des infractions contre les biens et de 5,1 % des autres infractions.

Les infractions "réelles" aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes ont diminué de 5,5 % de 1985 à 1986, tandis que les infractions "réelles" aux lois provinciales et aux règlements municipaux ont augmenté respectivement de 1,2 % et de 14,6 % au cours de la même période.

Un des éléments importants dans les ententes de partage des coûts est le fait que les membres de la G.R.C. qui fournissent les services de police à contrat remplissent aussi des fonctions de police fédérale. Ainsi, une réserve de personnel chevronné est toujours prête à intervenir dans les situations d'urgence et les enquêtes majeures sur la sécurité, qui nécessitent une distribution temporaire des ressources de la G.R.C.

En raison de la conjoncture économique et des mesures de restriction du gouvernement, il est difficile pour les provinces et les municipalités de prendre des engagements fermes quant au renouvellement futur du personnel. La situation économique en Alberta et en Saskatchewan a déjà entraîné une réduction des effectifs actuels et prévus dans ces deux provinces. On s'attend d'ailleurs à ce qu'il en soit de même très bientôt dans d'autres provinces et municipalités.

C. Services judiciaires

Objectif

Prêter main-forte aux corps policiers canadiens en leur dispensant des services de police spécialisés tels que des services de formation policière, de laboratoire et d'identité judiciaires, de renseignements criminels et des services d'information automatisés.

Description

On peut mieux expliquer le rôle des Services judiciaires par la description des grandes composantes de cette activité.

Service des laboratoires judiciaires : Les laboratoires judiciaires, situés à des endroits stratégiques au pays, dispensent leurs services aux corps de police canadiens, aux organismes gouvernementaux et aux tribunaux. Des rapports d'experts s'appuyant sur l'examen scientifique des pièces à conviction sont préparés à l'intention des enquêteurs et des tribunaux.

Service de l'identité judiciaire : Ce service regroupe le dépôt central des empreintes digitales, des casiers judiciaires et des armes à feu et le Centre d'information des Services canadiens de police.

Informatique : Ce service gère un programme complet de systèmes et de services intégrés de gestion de l'information comprenant le traitement électronique des données, les télécommunications et la gestion des dossiers. Il a pour but de faciliter la bonne marche des programmes opérationnels, administratifs et gestionnels de la Gendarmerie. Le Centre d'information de la police canadienne, l'une des principales composantes de ce service, seconde la communauté policière du pays dans l'application de la loi.

Collège canadien de police : Le Collège offre aux corps de police canadiens, aux organismes gouvernementaux et aux services de police étrangers, des cours spécialisés de formation policière, tactique, opérationnelle et gestionnelle, ainsi que des programmes éducatifs et des services de recherche connexes.

Normes professionnelles : Dans cette direction, on retrouve les arbitres, les procureurs et les représentants de membres qui ont reçu la formation juridique voulue pour gérer la procédure disciplinaire interne. La direction abrite un système centralisé d'arbitrage des procédures touchant le service, le licenciement et la rétrogradation. Elle ne s'occupe que des questions internes.

Sommaire des ressources

Les dépenses totales pour l'activité des Services judiciaires représenteront environ 8 % des dépenses totales et 7 % de l'utilisation des années-personnes de la Gendarmerie pour 1988-1989.

Tableau 27 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget de 1988-1989		Prévisions de 1987-1988		Dépenses réelles de 1986-1987	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Laboratoires judiciaires	**26 717**	**343**	26 240	355	24 312	349
Service de l'identité judiciaire	**23 325**	**415**	23 863	426	22 721	412
Informatique	**57 136**	**618**	57 875	623	54 140	621
Collège canadien de police	**6 153**	**79**	7 555	82	6 794	74
Normes professionnelles	**545**	**7**	932	12	583	5
	113 876	**1 462**	116 465	1 498	108 550	1 461
Moins les recettes	**2 395**		1 854		1 782	
Dépenses nettes	**111 481**	**1 462**	114 611	1 498	106 768	1 461

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1988-1989 affichent une baisse de 3,1 millions de dollars (2,8 %) par rapport aux prévisions des dépenses de 1987-1988. Cette diminution est attribuable en grande partie aux facteurs suivants :

	Millions de dollars
• la réduction de 33 années-personnes de la F.P. dans le cadre du programme du gouvernement fédéral de compression des effectifs de la Fonction publique	(2,3)
• la réaffectation interne des années-personnes à l'Application des lois des fédérales et à l'Administration	(0,8)

Tableau 28 : Rendement financier de 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Service des laboratoires judiciaires	24 312	21 036	3 276
Service de l'identité judiciaire	22 721	25 191	(2 470)
Informatique	54 140	50 980	3 160
Collège canadien de police	6 794	6 327	467
Accès à l'information	0	2 339	(2 339)
Normes professionnelles	583	0	583
Total partiel	108 550	105 873	2 677
Moins les recettes	1 782	1 701	(81)
Recettes nettes	106 768	104 172	2 596
Années-personnes	1 461	1 512	(51)

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1986-1987 ont augmenté de 2,6 millions de dollars (2,5 p. 100) par rapport au budget principal de 1986-1987. Cette augmentation est attribuable en grande partie aux facteurs suivants :

	Millions de dollars
• la sous-utilisation des années-personnes qui s'explique par les postes vacants qu'on n'a pas réussi à pourvoir en raison des priorités touchant la dotation en personnel des Services de protection et par l'incapacité de recruter des remplaçants scientifiques	(2,6)
• la réaffectation à l'activité de l'Application des lois fédérales de 35 années-personnes prévues au Budget principal pour l'Accès à l'information	(2,3)
• les conséquences du plan de réduction de 2 pour cent des dépenses du gouvernement sur les acquisitions réduites en immobilisations de moindre priorité	(0,4)
• les services de soutien nécessaires à la prestation de services acceptables de police et l'exécution des responsabilités contractuelles ont entraîné des	

dépenses excédentaires en raison des coûts accrus sur lesquels la Gendarmerie n'avait aucun contrôle, c'est-à-dire :

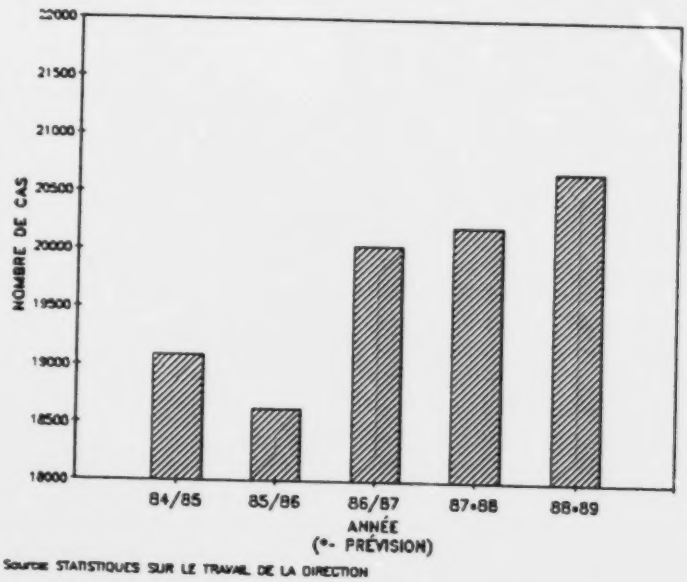
- coûts en personnel	0,4
- transport	2,3
- services professionnels	5,2

Données sur le rendement et justification des ressources

Le **Service des laboratoires judiciaires** apporte une aide scientifique et technique en matière criminelle aux corps de police canadiens, aux organismes autorisés de compétence fédérale, provinciale et municipale, enfin, aux tribunaux. Les laboratoires judiciaires sont situés à Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa, Montréal, Sackville et Halifax. Les examens judiciaires touchent des domaines très variés : alcools, chimie, expertise judiciaire des écritures, armes à feu, traces d'outil, cheveux et fibres, sérologie et toxicologie.

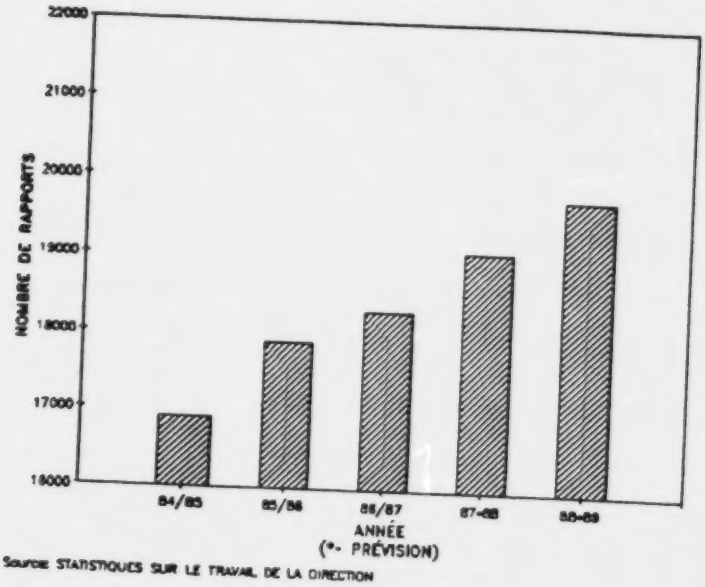
Les tableaux suivants illustrent la "Demande de service" (tableau 28) et les "Rapports présentés" au demandeur (tableau 29). La "Demande de service" désigne les cas référés par les organismes; chaque cas exige habituellement plusieurs examens si l'on veut en dégager toutes les données judiciaires. Enfin, la rubrique "Rapports présentés" renvoie aux rapports sur les examens que les laboratoires ont effectués et qui ont donné lieu à une analyse.

Tableau 29 : Demande de service adressée aux laboratoires judiciaires



Source STATISTIQUES SUR LE TRAVAIL DE LA DIRECTION

Tableau 30 : Rapports des laboratoires judiciaires sur les cas examinés

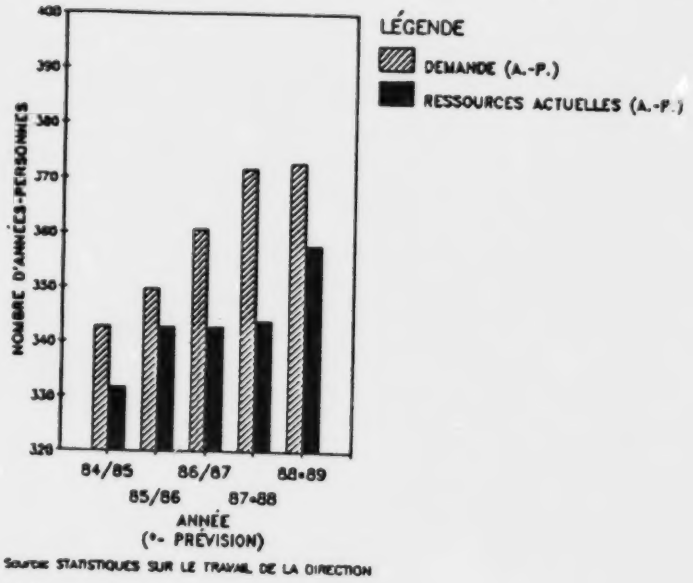


Source: STATISTIQUES SUR LE TRAVAIL DE LA DIRECTION

Les ressources actuelles répondent difficilement à la charge de travail accrue et à l'actualisation des méthodes. La découverte, l'identification et la poursuite des criminels exigent un support scientifique, la criminalité étant aujourd'hui très complexe et nourrie des progrès technologiques. La technique d'identification par l'analyse de l'ADN fait l'objet de recherches dans plusieurs villes du monde. La possibilité d'identifier positivement des suspects au moyen de cette technique aura des conséquences sur les enquêtes criminelles et sur le système pénal. Les Laboratoires judiciaires étudient actuellement cette méthode. L'analyse de taches de sang/de lieux de crime par des spécialistes judiciaires et l'analyse de résidus d'explosifs sont indispensables à la réussite des enquêtes. La demande de service demeure élevée dans les secteurs plus traditionnels : armes à feu, traces d'outils, alcool, poils, cheveux et fibres, toxicologie, chimie, sérologie et écritures.

La prestation opportune de l'assistance judiciaire aux organismes clients est un élément essentiel de la qualité du service. On étudie soigneusement la demande de service et on lui attribue une priorité suivant des règles établies d'avance qui facilitent le traitement ordonné des cas. Il est essentiel d'adopter de nouvelles méthodes permettant de maintenir les services des laboratoires judiciaires à un niveau opérationnel acceptable à l'échelle internationale. La mise en application de méthodes perfectionnées est souvent tributaire de la disponibilité des ressources compétentes. Les ressources actuelles ne répondent plus à la demande accrue de service et de méthodes améliorées. Le tableau 18 illustre la demande totale en années-personnes par rapport aux années-personnes qui sont actuellement allouées au service.

Tableau 31 : Demande/capacité totale des laboratoires judiciaires

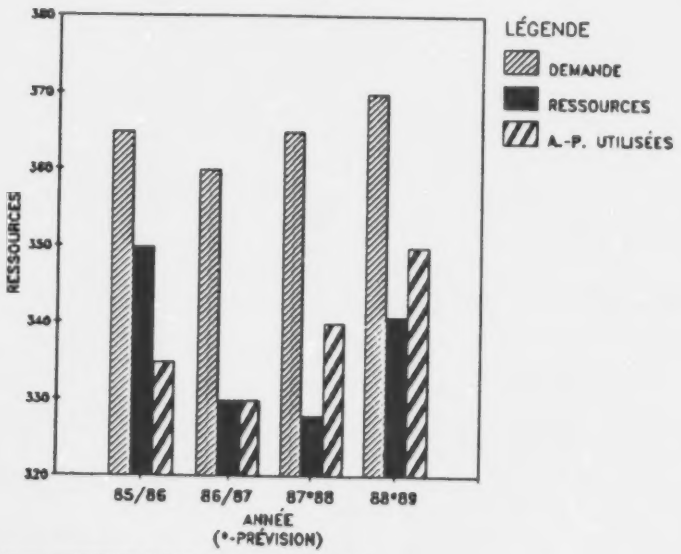


Source: STATISTIQUES SUR LE TRAVAIL DE LA DIRECTION

Le **Service de l'identité judiciaire** gère un dépôt informatisé de fiches dactyloscopiques provenant de tous les corps policiers du Canada. Le Système de casiers judiciaires niveau - II traite plus de deux millions de dossiers judiciaires par le truchement du Centre d'information de la police canadienne auquel les corps policiers du pays ont accès 24 heures sur 24. Du Service de l'identité judiciaire relève le Dépôt national des armes à feu où sont consignés les enregistrements d'armes à autorisation restreinte (plus de 875 000) aux termes du Code criminel. Enfin, le Service conserve plus de 300 000 jeux d'empreintes latentes de criminels présentant des risques de récidive. Le Service traite également les demandes de libération adressées par la Section de la clémence et des pardons de la Commission nationale des libérations conditionnelles, les demandes d'empreintes digitales pour les bureaux de la citoyenneté et des visas, les demandes de services photographiques pour les divisions de la Gendarmerie royale du Canada relativement à des enquêtes et à la constitution d'éléments de preuve.

Le tableau 32 illustre la demande et l'utilisation totales des années-personnes du Service de l'identité judiciaire.

Tableau 32 : Demande et utilisation des ressources du Service de l'identité judiciaire



Source: STATISTIQUES SUR LE TRAVAIL DE LA DIRECTION

Le **Service informatique** gère un programme complet de systèmes et de services intégrés de gestion de l'information comprenant le traitement électronique des données, les télécommunications, la gestion des dossiers et le Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) qui apporte son aide à tous les services de police canadiens.

Le Service informatique comprend les installations de calcul du C.I.P.C. et du ministère à la Direction générale et dans les divisions, installations qui sont nécessaires aux programmes opérationnels et administratifs. Le Centre de données de la G.R.C., une installation informatique centralisée, est accessible à distance par terminal. Les systèmes gérés par l'entremise du Centre de données de la G.R.C. se regroupent comme suit :

i. Centre d'information de la police canadienne - Le système du C.I.P.C. dispense des services opérationnels automatisés aux corps policiers.

ii. Système d'information de police criminelle (S.I.P.C.) - Le S.I.P.C. procure des services de données opérationnelles qui sont utiles aux programmes ministériels de la Gendarmerie.

iii. Système de gestion de l'information administrative (S.G.I.A.) - Le S.G.I.A. offre un service automatisé de données administratives qui sert de soutien aux fonctions administratives de la Gendarmerie.

Le tableau 33 illustre le rendement du Service informatique.

Tableau 33 : Données relatives au rendement du Service informatique

				PRÉVISION		
		1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
C.I.P.C. Heures prévues par année (8736)	Heures de terminal prévues par année	11 348 064	11 383 008	11 531 520	11 531 520	11 531 520
	Nombre de caractères des données inscrites (en millions)	-	7 655	8 094	10 556	13 018
	Taux d'accessibilité %	98,9	98,6	99,2	99	99
S.I.P.C. Heures prévues par année (8736)	Heures de terminal prévues par année	3 040 128	4 104 464	5 374 824	7 259 616	8 517 600
	Nombre de caractères des données inscrites (en millions)	-	3 862	7 686	11 955	16 223
	Taux d'accessibilité %	96,6	99,4	99,2	99	99
S.G.I.A. Heures prévues par année (4160)	Heures de terminal prévues par année	565 760	622 613	713 440	723 840	802 880
	Nombre de caractères des données inscrites (en millions)	-	2 377	3 189	3 795	4 401
	Taux d'accessibilité %	96,6	99	98,2	99	99
TOTAL	Nombre de caractères des données inscrites (en millions)	-	13 894	18 969	26 306	33 642
	Heures de terminal prévues par année	14 953 952	16 110 085	17 619 784	19 514 976	20 852 000
	Budget de l'informatique (000 $)	36339,9	38700	44155,2	49972	56798,6
MOYENNE	Coût par terminal l'heure	1,36	1,19	1,18	1,19	1,28
	Coût de traitement par 1 000 caractères stockés	-	1,40	1,23	1,02	,89

Source : Direction de l'informatique

Le Centre d'information de la police canadienne est un système perfectionné de rangement, de récupération et de communication d'informations opérationnelles de police, au service des corps de police canadiens reconnus. Les corps policiers ont accès au système par l'intermédiaire des 19 systèmes d'interface et des 1 287 terminaux en direct répartis stratégiquement au pays. Le système fonctionne 24 heures sur 24. Le tableau 34 contient les statistiques sur les fichiers du Centre d'information de la police canadienne.

Tableau 34 : Statistiques sur les fichiers du C.I.P.C. (en milliers de dollars)

	1984-1985	1985-1986	1986-1987
I Service du C.I.P.C. :			
1. Fichier des personnes			
Taille du fichier	1 340	1 517	1 561
Transactions hebdomadaires	343	364	385
2. Fichier des véhicules			
Taille du fichier	392	398	396
Transactions hebdomadaires	158	230	254
3. Fichier de la navigation			
Taille du fichier	S.O.	19	19
Transactions hebdomadaires	S.O.	1,5	0,9
4. Fichier des biens			
Taille du fichier	678	706	752
Transactions hebdomadaires	35	41	45
5. S.A.R.C. (y compris le projet Plein feux)			
Taille du fichier	131	123	141
Transactions hebdomadaires	5	5	3
6. Délits graves			
Taille du fichier			0,012
7. Recherche en différé			
Demandes reçues	S.O.	S.O.	1,7
II Service de l'identité judiciaire :			
1. F.J.N./C.J.S.			
Taille du fichier	3 100	1 785	2 149
Transactions hebdomadaires	181	200	210
2. Casiers judiciaires			
Taille du fichier	1 927	1 400	1 580
Transactions hebdomadaires	72	65	56
III Services auxiliaires :			
1. Propriétaires de véhicules immatriculés			
Taille du fichier	3 590	3 630	3 670
Transactions hebdomadaires	88	78	101
2. Messages narratifs (messages point à point)			
Taille du fichier	S.O.	17 820	19 197
Transactions hebdomadaires	S.O.	343	369

Source : Direction de l'informatique

Les Services de télécommunications, l'une des composantes de l'informatique, assurent les services nécessaires en matière de télécommunication aux programmes de la Gendarmerie royale du Canada, particulièrement les communications radio et la transmission de données et d'images. Les normes techniques, la politique générale, la planification fonctionnelle, l'approvisionnement et le soutien général des opérations relèvent de ce service central. Le tableau 35 illustre les indicateurs de rendement intéressant les Services de télécommunications.

Tableau 35 : Indicateurs de rendement - Services de télécommunications

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	Moyenne générale (1982-1986)	Lignes directrice
Service (1)					
Moyenne	51	37	51	52,4	40-45 sec.
Tâches immédiates (2)	47	34	48	48,3	
Tâches reportées (3)	61	43	61	62	
Recours aux opérateurs (%) (4)	45	37	54	46	35-45 %
Tâches immédiates	30	22	37	30	
Tâches reportées	15	15	17	16	
Délai de réponse (5)	42	22	61	45	10-15 sec.
Tâches immédiates	21	9	29	20	
Tâches reportées	11	8	12	12	
Tâches (6)					
Nombre (l'heure)	32	36	38	32	
Tâches immédiates	23	23	28	22	
Tâches reportées	9	13	10	10	
Partage de la charge de travail (%)					
Station de transmissions opérationnelles	40	55	68		75 %
Détachements	60	45	32		25 %

Source : Direction de l'informatique

(1) Service - Il s'agit de la moyenne pondérée du temps de service pris pour la recherche.
(2) Tâches immédiates" désignent les tâches qui demandent une attention ou des mesures immédiates.
(3) Tâches reportées désignent les tâches que l'on peut reporter à des heures creuses.
(2) Recours aux opérateurs - Il s'agit d'une information indiquant à quel point l'opérateur est occupé et permettant à l'analyste de déterminer le nombre d'opérateurs nécessaires.
(5) Délai de réponse - Il s'agit du temps qui s'est écoulé entre le moment où l'utilisateur adresse sa demande et le moment où l'opérateur donne suite à cette demande.
(6) Nombre de tâches - Le nombre de tâches est tributaire des demandes adressées par les clients.

Le Service des dossiers, l'une des composantes de l'informatique, assure la planification, la direction, le contrôle et la coordination des systèmes d'information, ainsi que l'administration du programme de symbolisation de la Gendarmerie royale du Canada. Les sous-directions de la gestion des systèmes d'information et de la gestion des dossiers sont responsables de l'articulation de la politique et des modalités touchant la gestion de l'information, le traitement du courrier, les bibliothèques, le contrôle de la qualité des services divisionnaires de gestion des dossiers, enfin, l'administration du programme de microfilmage. Le tableau 35 illustre l'indicateur de rendement touchant ce service.

Tableau 36 : Service des dossiers. Volume de services par année-personne et par années-personnes disponibles

				PRÉVISIONS	
	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Gestion des directives					
Pages par A.-P. (1)	265	270	272	275	275
A.-P. disponibles	23,92	23,92	23,92	23,92	22,92
Gestion des formulaires					
Projets terminés par A.-P. (2)	14,19	12,65	12,01	11,24	13,84
A.-P. disponibles	26,56	26,48	25,56	24,56	24,56
Microfilmage					
Pages filmées par A.-P. (3)	92 982	122 543	217 806	240 032	243,123
A.-P. disponibles	9,36	9,36	9,36	9,36	9,36
Archives					
Transactions par A.-P. (4)	8 222	9 101	8 375	9 098	9 098
A.-P. disponibles	23,16	23,88	22,42	23,88	23,88

Source : Direction de l'informatique

(1) "Pages" désignent les originaux bons à photographier à des fins de publication.
(2) "Projets" désignent les tâches contrôlées de complexité variée effectuées sur demande ou de sa propre initiative.
(3) De nouvelles imprimantes sur microfilm transforment les données tirées des bandes automatiquement, ce qui augmente considérablement la productivité du Microfilmage. L'on précise actuellement les normes de rendement professionnel à ce sujet.
(4) Les transactions intéressant les archives afficheront une baisse marquée en raison des postes vacants et des détachements au projet d'élimination des dossiers. Les transactions désignent le nombre de dossiers révisés, analysés aux fins d'élimination, ou qui ont été dépouillés pour l'obtention de données historiques.

Le **Collège canadien de police** offre des programmes de formation policière aux corps policiers canadiens et étrangers et dispense des services de recherche, d'information et de consultation. Les cours du Collège s'adressent aux policiers des services fédéraux, des sûretés provinciales, des polices municipales et des services de police étrangers reconnus. Le tableau 37 illustre les demandes de formation et le travail accompli par le Collège canadien de police.

Tableau 37 : Programme de formation du Collège canadien de police par année civile

	1983	1984	1985	1986	1987
Demandes de formation	3 270	2 852	2 879	3 047	3 339
Nombre d'élèves	1 736	1 742	2 141	1 976	2 240*
Taux de demandes satisfaites	53	61	74	64	67*
Nombre de cours dispensés	91	92	116	108	112*
Années-personnes disponibles	79	79	79	79	78

Source : Collège canadien de police

* Prévision
\- Statistiques s'appuyant sur l'année civile

D. Administration

Objectif

Coordonner le programme et collaborer à sa réalisation.

Description

L'administration regroupe les fonctions administratives au niveau central et divisionnaire telles que la rémunération, les langues officielles, les relations publiques, l'organisation, la classification, l'administration du personnel, les finances, les approvisionnements et services, et la formation.

Étant donné les transformations fondamentales que subissent le rôle et les activités de la Gendarmerie, cette dernière se doit d'améliorer sa capacité d'adaptation aux changements si elle veut être en mesure de maintenir l'excellence de son rendement.

La restructuration des ressources en matière de gestion générale nous permettra de nous concentrer sur la planification stratégique et opérationnelle, ainsi que sur l'élaboration, la vérification, la révision et l'évaluation des politiques de gestion. Grâce à cette nouvelle démarche d'ensemble, la G.R.C. sera à l'avant-garde des responsabilités en matière de police nationale.

Afin de faciliter l'adaptation à la situation, la G.R.C. a confié la responsabilité de la politique générale et des fonctions de planification au nouveau sous-commissaire à la Gestion générale et elle a regroupé ses programmes de formation sous un seul centre de responsabilité. L'automatisation d'ici avril 1988 d'un système à jour de rapports des responsabilités financières répondra aux exigences en matière de rapports découlant de la nouvelle structure de remise des comptes. La Gendarmerie étudie actuellement des accords dans le cadre de l'Accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministérielles qui élargiront ses responsabilités et sa remise de comptes.

Sommaires des ressources

Les dépenses totales pour l'activité de l'Administration représentent environ 16,2 % des dépenses totales pour 1988-1989. L'Administration commande 15 % de l'ensemble des années-personnes de la Gendarmerie.

Tableau 38 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget de 1988-1989		Prévisions de 1987-1988		Dépenses de 1986-1987	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Administration ministérielle	**59 269**	**755**	56 470	835	49 028	800
Administration divisionnaire	**145 280**	**1 787**	143 812	1 785	144 326	1 888
Formation	**33 701**	**493**	35 369	728	30 487	597
	238 250	**3 035**	235 651	3 348	223 841	3 285
Moins les recettes	**40**		40		63	
Dépenses nettes	**238 210**	**3 035**	235 611	3 348	223 778	3 285

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1988-1989 ont augmenté de 2,6 millions de dollars (1,1 %) par rapport aux prévisions des dépenses de 1987-1988. Cette hausse est attribuable en grande partie aux facteurs suivants :

	Millions de dollars
• l'augmentation des années-personnes permettant de réduire partiellement l'utilisation excédentaire des années-personnes en 1987-1988 nécessaires aux besoins de soutien de la formation et de l'administration	(8,8)
• la réaffectation interne à cette activité des années-personnes allouées à l'Application des lois	0,3
• le relèvement des traitements et des salaires	7
• les exigences réglementaires accrues au chapitre des pensions en conséquence du relèvement des salaires et de l'augmentation des taux de pension	4,1

Tableau 39 : Rendement financier de 1986-1987

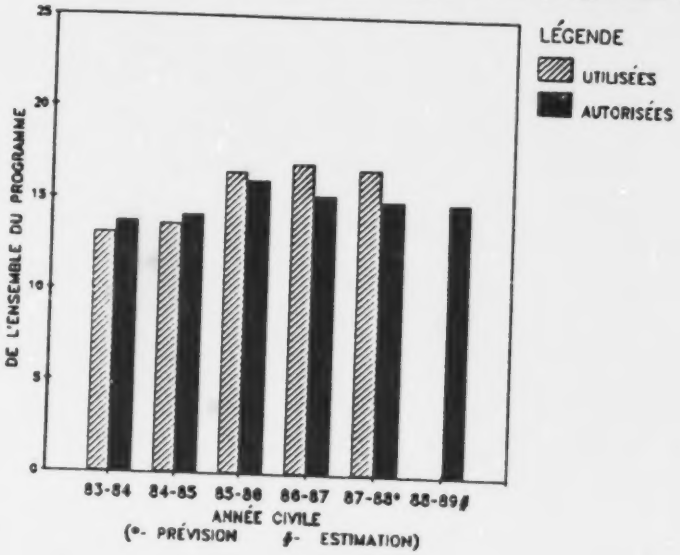
(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Administration ministérielle	49 028	57 363	**(8 335)**
Administration divisionnaire	144 326	125 135	**19 191**
Formation	30 487	14 259	**16 228**
	223 841	196 757	**27 084**
Moins les recettes	63	0	**(63)**
Dépenses nettes	223 778	196 757	**27 021**
Années-personnes	3 285	2 991	**294**

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1986-1987 affichaient une hausse de 27 millions de dollars (13,7 %) par rapport au Budget principal de 1986-1987. Cette augmentation est attribuable en grande partie aux facteurs suivants :

	Millions de dollars
• les formalités révisées de recouvrement des coûts à l'École de la G.R.C. à Regina permettant d'augmenter les recettes de cette activité	(0,1)
• l'utilisation excédentaire des années-personnes nécessaires pour répondre aux besoins administratifs et de formation en conséquence de l'élargissement des responsabilités de la Protection	14,7
• les services de soutien nécessaires à la prestation de services acceptables de police et l'exécution des responsabilités contractuelles ont entraîné des dépenses excédentaires en raison des coûts accrus sur lesquels la Gendarmerie n'avait aucun contrôle, c'est-à-dire :	
- coûts en personnel	2,4
- transport	1,7
- services professionnels	4,5
• les dépenses excédentaires résultant des dispositions réglementaires sur les pensions.	3,8

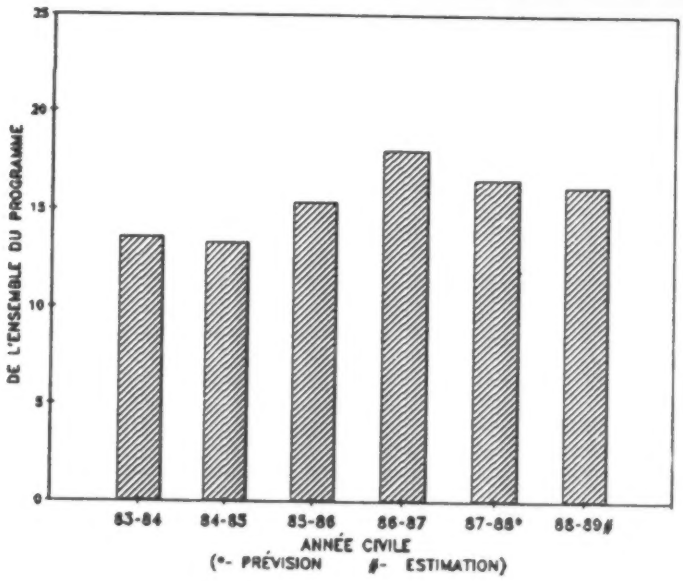
Données sur le rendement et justification des ressources

Tableau 40 : Pourcentage des années-personnes utilisées pour l'Administration par rapport au programme global



Source : Sous-direction des effectifs, C.R.C., 1987-12-08

Tableau 41 : Pourcentage des dépenses de l'administration par rapport au programme global (dépenses brutes)



Source : Administrateur supérieur des Affaires financières, G.R.C., 1987-12-08

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources de programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses totales de fonctionnement pour 1988-1989 ont augmenté de 56,6 millions $ par rapport aux prévisions de 1987-1988.

Tableau 42 : Besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget de 1988-1989	Prévisions de 1987-1988	Dépenses réelles de 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	897 269	855 825	788 813
Contributions aux régimes de prestations des employés	98 608	91 092	86 127
Autres coûts en personnel	37 703	35 251	35 174
	1 033 580	982 168	910 114
Biens et services			
Voyage et réinstallations	59 394	55 213	55 929
Autres formes de transport et de communication	28 938	37 262	27 709
Information	598	1 051	629
Services professionnels et spéciaux	65 523	62 108	49 028
Ordinateurs, terminaux et lignes	8 403	10 194	8 001
Autres locations	23 720	17 497	16 039
Frais de réparation et d'entretien	34 051	30 662	29 193
Transport et carburant	17 204	20 843	19 988
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	46 071	45 565	39 961
Autres subventions et paiements	13 921	14 119	13 735
	297 823	294 514	260 212
Total des dépenses de fonctionnement	1 331 403	1 276 682	1 170 326
Capital			
Construction et acquisition de terrains et de bâtiments; travaux	45 622	34 609	38 815
Construction et acquisition de machines et de matériel	61 648	71 329	53 832
Total des dépenses en capital	107 270	105 938	92 647
Paiements de transferts	32 431	29 870	28 936
Total des dépenses	1 471 104	1 412 490	1 291 909
Moins les recettes à valoir sur le crédit	438 544	425 130	457 291
Dépenses nettes du programme	1 032 560	987 360	834 618

2. Besoins en personnel

Les années-personnes de la G.R.C. sont divisées en deux catégories : celles qui sont assujetties au contrôle normal du Conseil du Trésor (années-personnes autorisées assujetties à la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique) et celles qui sont assujetties à un contrôle distinct (personnel engagé en vertu de la Loi sur la G.R.C.). Les tableaux 43 et 45 montrent la répartition prévue des années-personnes dans ces deux catégories.

Tableau 43 : Ventilation des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement moyen 1988-1989
	1988-1989	1987-1988	1986-1987		
Direction supérieure					
Cadres supérieurs	5	7	3	51 400 - 100 700	67 452
Scientifique et professionnel					
Économique	4	4	4	15 600 - 70 392	59 007
Recherche historique	3	3	3	16 408 - 67 000	42 260
Médecine	10	10	10	46 726 - 94 500	79 112
Sciences infirmières	12	12	11	20 447 - 54 904	34 677
Psychologie	9	9	8	26 434 - 61 561	51 786
Droit (1-2)	0	8	0	24 024 - 92 800	
Éducation	1	1	1	15 334 - 70 800	
Bibliothéconomie	3	3	3	22 042 - 52 255	42 380
Physiothérapie et ergothérapie	1	0	0	22 514 - 47 806	
Administration et services à l'étranger					
Services administratifs	131	152	148	15 178 - 63 264	37 361
Gestion des finances	12	12	12	14 005 - 59 267	46 116
Services d'information	23	25	25	15 055 - 59 100	37 539
Organisation et méthodes	26	26	26	14 874 - 59 100	38 225
Gestion du personnel	59	63	63	14 239 - 60 400	41 940
Achats et approvision.	5	9	9	14 155 - 59 268	33 283
Programmes d'assistance sociale	0	1	1	16 476 - 59 100	
Traduction	1	1	1	15 700 - 54 490	
Gestion des systèmes informatiques	1	1	1	20 807 - 68 111	

2. Besoins en personnel

Tableau 43 : Ventilation des besoins en personnel (suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement moyen 1988-1989
	1988-1989	1987-1988	1986-1987		
Technique					
Dessins et illustrations	8	7	7	17 248 - 44 693	30 264
Technique générale	28	23	23	14 009 - 61 735	33 055
Soutien des sciences sociales	32	34	34	14 009 - 64 044	34 661
Inspection technique	6	6	6	14 009 - 63 692	33 354
Soutien scientifique et technique	1	1	1	15 568 - 56 395	
Soutien administratif					
Traitement des données	57	53	53	14 912 - 41 166	22 319
Travail de bureau	2 038	2 023	2 056	14 338 - 35 194	24 160
Mécanographie	29	39	39	14 042 - 28 019	21 963
Secrétariat et sténographie	510	495	495	14 210 - 35 419	23 098
Exploitation					
Manoeuvres et métiers	100	90	90	17 281 - 43 181	26 791
Services divers	200	180	180	14 693 - 44 350	23 910
Chauffage, électricité et opérations de machines fixes	19	20	26	20 996 - 40 948	27 694
Services d'imprimerie	18	17	17	17 649 - 45 890	27 440
Réparations navales	0	2	2	24 022 - 50 858	

Nota : La colonne des années-personnes montre la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le programme et ce, par groupe professionnel. L'échelle actuelle indique les échelles de traitement par groupe professionnel au 1er octobre 1987. La colonne du traitement moyen représente les coûts approximatifs du traitement de base, y compris les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la solde au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes pour le groupe professionnel. La comparaison des moyennes d'une année à l'autre peut être faussée par des changements apportés à la distribution des composantes servant aux calculs de base. La répartition des années-personnes autorisées par activité pour 1988-1989 est la suivante :

Tableau 44 : Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévision 1987-1988	Réel 1986-1987
Application des lois et des décrets fédéraux	481	463	468
Services de police à contrat	900	909	918
Services judiciaires	439	460	465
Administration générale	1 496	1 493	1 507
Total	3 316	3 325	3 358

Tableau 45 : Années-personnes policières assujetties à la Loi sur la G.R.C. et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle		Provision pour le traitement moyen 1988-1989
	1988-1989	1987-1988	1986-1987			
Cadres supérieurs	64	60	60	68 097	111 624	77 506
Surintendant	113	110	106	65 893	69 327	67 894
Inspecteur	384	374	359	57 913	62 457	61 060
Sergent d'état-major	886	883	866	51 500	53 089	52 536
Sergent	1 743	1 710	1 707	47 147	48 558	48 180
Caporal	2 877	2 863	2 799	42 920	44 549	44 193
Gendarme	7 267	7 016	7 058	29 907	40 685	39 487
Membre civil	1 681	1 656	1 638	21 350	78 100	37 393
Gendarme spécial	1 887	1 768	1 612	22 553	67 764	34 367

La colonne de l'échelle de traitement actuelle indique les échelles de traitement par grade, au 31 décembre 1987. La colonne du traitement moyen représente les coûts approximatifs du traitement de base, y compris les augmentations annuelles, les promotions et la solde au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes pour le grade. La comparaison des moyennes d'une année à l'autre peut être faussée par des changements apportés aux composantes servant aux calculs de base.

La solde du personnel policier porte sur un effectif de 16 938 personnes. L'augmentation de personnel est nécessaire pour assurer la protection des personnes jouissant d'une protection internationale, des dignitaires canadiens et de leurs biens. Elle est également reliée au besoin d'accroître les services dans les divisions contractantes. La répartition des années-personnes en matière de personnel policier par activité est la suivante pour l'exercice 1988-1989.

Tableau 46 : Années-personnes en matière de personnel policier par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Application des lois et des décrets fédéraux	5 702	5 122	4 889
Services de police à contrat	8 674	8 839	8 785
Services judiciaires	1 023	1 016	1 047
Administration générale	1 539	1 475	1 484
Total	16 938	16 452	16 205

3. Dépenses en capital

Tableau 47 : Ventilation des grands projets d'immobilisation

(en milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins futurs
Application des lois et décrets fédéraux					
Ottawa (Ont.) Centre de formation	6 000	5 234	3 938	**1 296**	
Ottawa (Ont.) Champ de tir		300		**300**	
Immeuble de détachement					
Bedford (Qc) - Rénovation		250	244	**6**	
Intensification de la protection aéroportuaire					
Toronto (Ont.)		4 500		**1 800**	2 700
St-Jean (T.-N.)		1 100		**200**	900
London (Ont.)		625		**150**	475
Windsor (Ont.)		625		**150**	475
Calgary (Alb.)		1 200		**1 100**	100
Saskatoon (Sask.)		750		**150**	600
Regina (Sask.)		760		**160**	600
Victoria (C.-B.)		700		**150**	550
Matériel					
Québec Système de télécomm.	10 550	13 000[1]		**1 000**	12 000
Ontario					
Opérations de protection Région de la Cap. nationale	3 741	4 254	4 104	**150**	
Extérieur de la R.C.N.	3 475	2 585	2 406	**179**	
G.S.I.U.	3 440	3 110	2 410	**350**	350
National - Divers					
Téléphone séc. STU III		590	40	**200**	350

Tableau 47 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins futurs
Intensification de la protection aéroportuaire					
National	15 618	15 618	2 877	6 643	6 098
Intensification des serv. de protection					
National	5 750	5 750	3 586	541	1 623
Accroissement des ressources antidrogue					
National	1 541	1 541	980	386	175
Sommet économique					
Toronto (Ont.)	600	600		600	
Services de police à contrat					
Terre-Neuve					
Logements familiaux					
Hopedale		555	16	4	535
Île Bell	260	260		5	255
Bonavista	308	300		5	295
Port Saunders	312	276		6	270
Trepassey		260		15	245
Détachements					
Harbour Grace		1 500	30	135	1 335
Bonavista		1 489	21	1 400	68
Nouvelle-Écosse					
Détachements					
North Sydney		1 145		277	870
Oxford		700	577	123	
Meteghan	692	854	541	3 123	
Glace Bay	1 380	1 310	960	350	
Truro	1 410	1 315	350	966	
Sackville		1 198	170	978	50
Truro - S.-div.(rénov.)		642	145	497	
Sydney - S.-div.(rénov.)		708	120	508	80
Halifax - S.-div.(rénov.)	3 425	3 425		25	3 400

Tableau 47 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	Budget des dépenses 1988-1989	Besoins futurs
Nouveau-Brunswick					
Détachements					
St-Jean	755	694	44	35	615
Campbellton		999	5	99	895
Bathurst - imm. s.-div.	2 037	1 992	1 989	3	
Manitoba					
Détachements					
Steinback	1 682	1 630	1 453	177	
Russell	1 180	1 129	24	823	282
Grand Rapids		1 093	30	979	84
Le Pas	2 340	3 781(2)	2 749	1 032	
Emerson	724	697	15	30	652
Berens River- Poste de patrouille		330	3	327	
Saskatchewan					
Détachements					
Île-à-la-Crosse		946	14	14	920
Kipling		534	2	82	450
Carlyle		1 370	26	297	1 047
Swift Current - S.-div. (rénov.)	620	583	574	9	
Alberta					
Détachements					
Andrew	600	575	3	2	570
Banff	1 975	2 187	2 184	3	
Gleichen		1 510	30	71	1 409
Picture Butte		818	11	97	710
Weslock	1 429	1 190	7	312	871
Smockey Lake	825	799	14	125	660
Rocky Mountain House	1 949	1 765	36	147	1 582
Calgary - imm. s.div.	1 259	1 259	1	1 258	
Lethbridge - imm. s.-div.	3 412	5 610(3)	714	2 310	2 586
St-Paul - imm. s.-div.	2 972	2 800	303	2 162	335
Red Deer - imm. s.-div.	375	3 750	86	2 657	1 007

Tableau 47 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	Budget des dépenses 1988-1989	Besoins futurs
Colombie-Britannique					
Détachements					
Clinton	483	481	480	1	
Ucluelet	595	534	533	1	
Williams Lake	2 480	2 310	2 309	1	
Tahsis	547	525	3	516	6
Grand Forks		816	120	685	11
New Aiyansh	777	778	714	64	
Enderby		818	130	688	
Prince-Rupert - imm. s.-div.		2 162		10	2 152
Nelson - imm. s.-div.	3 207	3 003	2 151	851	1
Kelowna - imm. s.div.		2 401		25	2 376
Fort Nelson - logements familiaux		1 200	700	500	
Prince George - hangar d'avions		850	39	811	
Territoires du Nord-Ouest					
Rankin Inlet - dét. (rénov.)		255	29	17	209
Cape Dorset - dét.	630	630	20	610	
Logements familiaux					
Broughton Island (T.N.-O.)		296		296	
Liard (T.N.-O.)		250		5	245
Gjoa Haven (T.N.-O.)	450	450		5	445
Liard (T.N.-O.)		250	5	245	
Yukon					
Détachements					
Pelly Crossing	908	905	904	1	
Old Crow		1 507	338	1 100	69

Tableau 47 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins futurs
Équipement					
Nouveau-Brunswick					
Système intégré de communications	987	600	350	**250**	
Manitoba					
Système intégré de communications	1 050	1 050	550	**500**	
Saskatchewan					
Cessna Caravan - avion	280			**280**	
Alberta					
Système de télécommunications (PACS)	17 900	18 182	10 659	**4 994**	2 529
Colombie-Britannique					
Remplacement du matériel des utilisateurs des télécomm. - court terme		1 000	500	**500**	
- long terme	5 000	5 000	500	**4 500**	
Services judiciaires					
Ottawa (Ont.) - Écuries		1 000	500	**500**	
C.C.P.		23 831	55	**665**	23 111
Regina (Sask.- Laboratoire		7 228		**501**	6 727
Pavillon "D"		68	3	**65**	
Équipement					
Ontario					
Remplacement de l'unité centrale		8 000	2 848	**2 560**	2 592
Automatisation - dactyloscopie	2 362	3 121(4)	1 850	**1 271**	
Remplacement de l'unité de disque	2 965	2 965	782	**383**	1 800

Tableau 47: Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Besoins futurs
National - divers					
Projets de remplacement des terminaux	12 215	12 215			
Micro-ordinateurs			996	**205**	580
Terminaux du C.I.P.C.			3 745	**200**	400
Terminaux du Centre des données			1 630	**2 081**	2 376
Terminaux multi-fonctions		1 475		**1 000**	475
Projet d'intégration du réseau	8 141	9 778(5)	3 842	**4 440**	1 496
Système de rens. protégés sur la criminalité		3 205		**1 550**	1 655
Automatisation - dactyloscopie (C.-B.)		972		**972**	
Contrôle du réseau - Ottawa		300		**100**	200
Services administratifs					
Fredericton (N.-B.) - Immeuble du Q.G.	21 738	21 738	21 327	**361**	50
Regina (Sask.) - Entretien	467	535	47	**488**	
Vancouver (C.-B.) - Aménagement paysager		287	49	**238**	
Regina (Sask.) - Rénov. de l'immeuble		531	8	**7**	516
Montréal (Qc) Rénov. du Q.G.	1 000	1 000	120	**880**	
St-Jean (T.-N.) - Imm. du Q.G.	24 011	23 810	411	**699**	22 700
Halifax (N.-É.) - Rénov. du Q.G.		810		**810**	

(1) Ces nouvelles prévisions tiennent compte des retards, de l'amélioration des projets et des exigences techniques.
(2) Le projet a été amélioré par l'ajout d'un garage et d'un entrepôt protégés.
(3) À défaut d'une terre de la Couronne, il a fallu acheter un terrain à un prix beaucoup plus élevé.
(4) Les coûts ont été plus élevés que prévus, étant donné l'achat d'un système de stockage plus efficace.
(5) Certains changements techniques ont entraîné une augmentation des coûts.

4. Paiements de transfert

Tableau 48 : Ventilation des subventions et contributions

(en dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions			
Administration			
Association des anciens de la G.R.C.	2 500	2 500	2 500
Association internationale des chefs de police	2 500	2 500	1 500
Survivants des membres tués dans l'exercice de leurs fonctions	600 000	411 600	371 068
Législatif			
Pensions et autres prestations des employés			
Pensions aux termes de la Loi sur la continuation des pensions de la G.R.C.	28 059 000	26 307 000	25 502 676
Indemnisation des membres de la G.R.C. pour blessures reçues dans l'exercice de leurs fonctions	3 164 000	2 754 984	2 668 429
Pensions aux familles des membres de la G.R.C. qui ont perdu la vie dans l'exercice de leurs fonctions	95 000	89 600	86 629
Total des subventions	**31 923 000**	29 568 184	28 632 802
Contributions			
Contribution concernant les élèves du Collège canadien de police qui ne font pas partie de la G.R.C.	508 000	302 900	303 073
Total	**32 431 000**	29 870 084	28 935 875

5. Recettes

Des recettes proviennent d'autres ministères fédéraux pour les "autres services de police". L'activité "application des lois et des décrets fédéraux" permet de récupérer des coûts de la police des aéroports et du programme 3(b) de la police des autochtones sur certaines grandes réserves situées dans les provinces ou les territoires contractants. Des recettes proviennent également des services de police dispensés aux provinces, aux territoires et aux municipalités en vertu d'ententes conclues entre le Canada et huit provinces, deux territoires et 191 municipalités; ces ententes sont en vigueur jusqu'en 1991. Les détails concernant l'entente fédérale-provinciale sur le partage des coûts figurent au tableau 49 ci-dessous.

Tableau 49 : Pourcentage du partage des coûts entre le gouvernement fédéral et des provinces, les territoires et les municipalités

Année financière	Part des provinces, des territoires et des municipalités de moins de 15 000 habitants %	Part du gouvernement fédéral %	Part des municipalités de plus de 15 000 habitants %	Part du gouvernement fédéral %
1981-1982	56	44	81	19
1982-1983	57	43	82	18
1983-1984	58	42	83	17
1984-1985	59	41	84	16
1985-1986	60	40	85	15
1986-1987	62	38	86	14
1987-1988	64	36	87	13
1988-1989	66	34	88	12
1989-1990	68	32	89	11
1990-1991	70	30	90	10

Le tableau 50 indique le pourcentage des coûts de fonctionnement récupérés grâce aux recettes. Le prix de base servant au calcul des recettes est calculé en fonction des prévisions de l'année courante et modifié ensuite selon les dépenses réelles établies sur la première facture trimestrielle de la nouvelle année financière. Les pourcentages du partage des coûts sont augmentés dans la mesure indiquée au tableau ci-dessous.

Tableau 50 : Recettes par catégorie

(en dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévision 1987-1988	Réel 1986-1987
Loi fédérale			
Police des aéroports	0	0	25 496 557
Police des autochtones	8 782 000	9 000 000	8 422 430
Services de protection	500 000	1 500 000	1 939 262
Total partiel	9 282 000	10 500 000	35 858 249
Services de police à contrat			
Provinces/Territoires	292 384 000	279 069 000	228 119 081
Municipalités	134 443 000	133 667 000	131 469 316
Total partiel	426 827 000	412 736 000	419 588 397
Services judiciaires			
S.R.R.J.	2 395 000	1 854 000	1 782 387
Total partiel	2 395 000	1 854 000	1 782 387
Administration			
Divers	40 000	40 000	62 502
Total partiel	438 544 000	425 130 000	457 291 535
Crédit 14	11 250 000	11 000 000	10 750 529
Total	449 794 000	436 130 000	468 042 064

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1987-1988 de la G.R.C. ne comprend que les autorisations portées aux crédits et les autorisations législatives. Une description complète du coût du programme doit tenir compte des services fournis gratuitement. Les détails de ces coûts figurent au tableau 51 ci-dessous.

Tableau 51 : Coûts net du Programme en 1988-1989

(en milliers de dollars)	Dépenses de fonctionnement 1988-1989	*Plus autres coûts	** Moins recettes	Coût approximatif net du programme 1988-1989	1987-1988
Programme d'application de la loi	1 471 104	156 092	449 794	**1 177 402**	1 139 700

* Les autres coûts de 156 173 000 $ comprennent :

• les installations fournies gratuitement par T.P.C.	15 538
• les services fournis gratuitement par A.S.C.	1 111
• les pensions et assurances payées par le Conseil du Trésor	15 555
• les services fournis gratuitement par Travail Canada	229
• les installations fournies gratuitement par la G.R.C.	122 799
• les installations fournies gratuitement par Transports Canada	860

** Les recettes totales de 449 800 000 $ comprennent :

• les recettes à valoir sur le crédit	
- contrats de services de police provinciale	266 841
- contrats de services de police municipale	134 443
- services de police des Territoires du Nord-Ouest	19 049
- services de police du Territoire du Yukon	6 494
- services de police à d'autres ministères	9 282
- Système de récupération des renseignements judiciaires	2 395
- Divers	40
	438 544
• les entrées portées en recettes	
- entrées totales du crédit 14	11 250

B. Autres renseignements

1. Liste des principales lois fédérales

La G.R.C. assume une grande part de responsabilités dans l'application des lois fédérales suivantes:

- Code criminel
- Loi canadienne sur les droits de la personne
- Loi de l'impôt sur le revenu
- Loi des aliments et drogues
- Loi électorale du Canada
- Loi relative aux enquêtes sur les coalitions
- Loi sur l'accise
- Loi sur la Commission canadienne du blé
- Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs
- Loi sur la citoyenneté
- Loi sur l'administration du pétrole
- Loi sur l'aéronautique
- Loi sur la faillite
- Loi sur la libération conditionnelle des détenus
- Loi sur la marine marchande du Canada
- Loi sur la radio
- Loi sur le casier judiciaire
- Loi sur le droit d'auteur
- Loi sur les allocations familiales
- Loi sur les banques
- Loi sur les douanes
- Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, partie IV (Loi sur les infractions en matière de sécurité)
- Loi sur les explosifs
- Loi sur les grains du Canada
- Loi sur les jeunes contrevenants
- Loi sur les licences d'exportation et d'importation
- Loi sur les maladies et la protection des animaux
- Loi sur les pêcheries
- Loi sur les pensions
- Loi sur les poids et mesures
- Loi sur les prêts aux petites entreprises
- Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires (annexes I et II)
- Loi sur les secrets officiels
- Loi sur les stupéfiants
- Loi sur le transport des marchandises dangereuses
- Loi sur l'exportation du gibier
- Loi sur l'exportation et l'importation des biens culturels
- Loi sur l'immigration
- Loi sur l'Office national de l'énergie